

## 永州市“十五五”规划《纲要》第一次征求意见汇总表

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
1	市委组织部	未反馈意见。		
2	市委宣传部	1. 建议第一章第一节第9点“社会主义精神文明建设持续加强”后增加“道县、江华、宁远、新田四县成功创建第七届全国文明城市，中心城区城市品质和人居环境明显改善，市民文明素养和社会文明程度显著提升”。	采纳	
3		2. 建议第十二章第一节“纵深推进新兴城市精神文明建设”修改为“纵深推进城市精神文明建设”；第1点“传承陶铸...优良传统”修改为“传承李达、陶铸、江华等先辈优良传统”；“积极创建全国文明城市...外在活力”修改为“推动文明城市创建向建设城市文明转变，创建成果更多惠及全体市民。不断提高市民文明素养和城市文明程度，广泛培育和践行社会主义社会主义核心价值观。深入开展道德模范、身边好人等先进典型学习宣传活动，营造向上向善的社会氛围。”第2点“探索构建红色文化特色课程体系...融媒发展之路”修改为“探索构建红色文化特色课程体系，打造‘我的树湘情’红色研学品牌，提升红色文化资政育人实效。走在推进马克思主义时代化大众化的前列，持续打造‘理响永州’等本土宣讲品牌，推动党的创新理论深入人心。进一步完善新闻发布机制，及时回应社会关切。深化全国首批市级媒体深度融合发展试点成效，建设运营好‘学习强国’永州平台，打造一条符合永州自身发展实际的融媒发展之路”；第3点删除“学雷锋‘文明实践我行动’主题活动”。	采纳	
4		3. 建议第十二章第二节第1点“高质量打造...瑶族盘王节”修改为“高质量打造‘千年打卡地 此处是潇湘’文旅IP，办好祭舜大典、阳明山‘和’文化旅游节、瑶族盘王节等文旅活动”；“金洞村K”修改为“‘艺路滩上行’”。	采纳	
5		4. 建议第十二章第三节第1点“文艺展演”后增加“新闻出版”；“定期汇集发布一批技术先进实用”修改为“汇集发布技术先进实用”；第4点“文化运营等行业紧缺人才”后增加“探索建立高层次人才服务机制，建立人才数据库，实行动态管理，发挥人才示范引领作用”。	采纳	
6		5. 建议第十二章第四节第2点“持续举办...文化供给”修改为“持续举办‘送戏下乡’‘欢乐潇湘’‘阅读城市·书香永州’等品牌活动，实施农家书屋改革提升工程，创新推动乡村阅读新场景。结合瑶族盘王节、道州龙船赛等民俗活动，丰富农村文化供给”	采纳	
7	市委统战部	建议增加以下内容：认真落实统战工作责任制，完善大统战工作格局。铸牢中华民族共同体意识，加快推进全国民族团结进步示范市创建工作。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，完善宗教工作三级网络和两级责任制。统筹做好民主党派和无党派人士、党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、港澳台和侨务等统一战线各领域工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。	采纳	已在第十八章增加相关内容。

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
8	市委人才办	1. 第29页“2. 建设高水平创新平台和载体”中，“围绕永州优势产业和战略性新兴产业发展需求，”后建议增加“创建一批院士工作室、专家工作站、博士后科研工作站等科技创新平台”。	解释说明	“2. 建设高水平创新平台和载体”主要围绕技术研发、中试转化、企业孵化等创新全链条载体开展表述，“院士工作室、专家工作站、博士后科研工作站”属于后续人才引进相应配套搭建的平台，建议仍保留在“1. 紧扣产业链与创新链布局人才链”部分。
9		2. 第31页“3. 健全科技成果转化机制”中，“力争到2030年实现科技成果本地转化率提升XX%以上。”后建议增加“深化科技成果转化机制改革，创新职务科技成果赋权机制，建立职务科技成果资产单列管理制度。深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革，加大对科技型中小企业的精准支持力度，明确风险分担机制，完善管理体制机制，依托知识价值评价体系，推进信用贷款和合信用担保贷款，推动风险补偿资金池扩容。创新科技研发投入机制，探索“前支持、后补助”“产业基金+科研经费”投入模式，综合运用财政奖补、税收减免等政策工具，加大对重点领域关键核心技术攻关、科技成果转化的资金支持力度，形成政府引导、企业主导、社会参与的多元化投入体系。”，并提出建议市科技局对该部分进行整合。	解释说明	“深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革”及“创新科技研发投入机制”均不属于“3. 健全科技成果转化机制”相关内容，为保证逻辑合理性，建议将“深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革”及“深化科技成果转化机制改革”保留在“3. 深化教育科技人才一体改革”部分。“创新科技研发投入机制”保留在“4. 优化科技创新生态”部分。
10		3. 第32页“第四节 推进教育科技人才一体化发展”建议修改为“第四节 一体推进教育科技人才发展”。	采纳	
11		4. 第32页第四节帽段“整体谋划、系统布局教育强国、科技强国、人才强国建设，加快培养产业发展急需的高水平创新人才，实施更加开放的人才政策，推动科技体制改革，激活创新创造活力，形成“教育培养人才，人才驱动创新，创新反哺教育”的良性循环。”建议修改为“整体谋划、系统布局教育强国、科技强国、人才强国建设，加快引进培育产业发展急需的高水平创新人才，实施更加开放的人才政策，推动教育科技人才一体改革，激活创新创造活力，形成“教育培养人才，人才驱动创新，创新反哺教育”的良性循环。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
12		5. 第32页“2. 健全科技人才培养发展机制。加大产业重点领域本土拔尖创新人才培养力度，巩固拔尖创新人才基地建设成果，逐步扩大基础学科拔尖创新人才培养规模，完善拔尖创新人才早期识别和贯通培养体系，开展“沃土计划”和“脱颖计划”，推行大学生创新创业导师制，深入实施“小荷”人才专项支持计划。健全多元化人才招引机制，鼓励企业设置关键核心技术特色岗位，引进急需紧缺的“高精尖”人才。引进一批“三尖人才”“湘智人才”，建立完善永州籍在外科技专家信息库，持续推动“湘智兴湘”“校友回永”，开展永州籍院士“一对一”服务，创建一批院士工作室、专家工作站、博士后科研工作站等科技人才平台，完善引进、留住、用好人才的支持政策与服务保障。同步推进招商引资和招才引智，为高质量发展提供物质条件与智力支撑。到2030年，新增高层次人才XX人，引进湘智人才XX人，新聘用外国高端人才和专业人才XX名。”建议修改为“1. 紧扣产业链、创新链布局人才链。聚焦现代化产业体系建设和培育新质生产力，同步推进招商引资和招才引智，引进一批高层次产业人才和“高精尖”科技领军人才。深入实施重大科研项目“揭榜挂帅”制度，集聚一批科技创新人才团队，揭榜攻关核心技术。持续推动“湘智兴湘”“校友回永”，回引一批“三尖人才”“湘智人才”，建立完善永州籍在外科技专家信息库。加大重点领域本土拔尖创新人才培养力度，巩固拔尖创新人才基地建设成果，逐步扩大基础学科拔尖创新人才培养规模，完善拔尖创新人才早期识别和贯通培养体系，开展“沃土计划”和“脱颖计划”，推行大学生创新创业导师制。深入实施“小荷”人才专项支持计划，加快培育企业青年科技人才。强化企业科技创新主体地位，鼓励企业加大科研投入和人才培养力度，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。到2030年，新增高层次人才产业人才（预计1000人左右）人，引进科技领军人才XX（预计10-15人，十四五完成数10）人、湘智人才XX人、科技创新人才团队X（5-10个，十四五实际完成4个揭榜团队）个，新聘用外国高端人才和专业人才XX名。”	采纳	
13		6. 第32页“1. 扎实推进科教融汇和产教融合。”中“紧扣永州产业发展需求，...。完善产教融合办学机制，...”建议修改为“紧扣永州科技创新和产业发展需求，...。加快推动校企地协同育才，完善产教融合办学机制，...”	采纳	
14		7. 第33页“3. 深化科技体制改革。深化科技成果转化机制改革，创新职务科技成果赋权机制，建立职务科技成果资产单列管理制度，支持在高校、科研院所开展职务科技成果转化股权和分红激励试点，鼓励和引导高校、科研院所按照“先使用后付费”等方式将科技成果许可各中小企业使用。深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革，加大对科技型中小企业的精准支持力度，明确风险分担机制，完善管理体制机制，依托知识价值评价体系，推进信用贷款和合信用担保贷款，推动风险补偿资金池扩容。创新科技研发投入机制，探索“前支持、后补助”“产业基金+科研经费”投入模式，综合运用财政奖补、税收减免等政策工具，加大对重点领域关键核心技术攻关、科技成果转化的资金支持力度，形成政府引导、企业主导、社会参与的多元化投入体系。”建议修改为“3. 深化教育科技人才一体改革。健全教育科技人才一体推进协调机制，建立重大事项定期会商机制和政策一致性审查机制，推动教育科技人才一体部署、协同发展。健全多元化人才招引机制，支持高校、科研院所、企业结合学科建设、产业需求等开展人才“联引共用”。深化人才评价机制改革，巩固“唯帽子”问题专项治理成果，着力构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价制度。深化人才收入分配和激励机制改革，支持在高校、科研院所开展职务科技成果转化股权和分红激励试点，鼓励和引导高校、科研院所按照“先使用后付费”等方式将科技成果许可各中小企业使用，进一步激发科研人员创新动能。完善人才交流机制，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造活力。健全高层次人才服务保障机制，解决人才创新创业后顾之忧。”	部分采纳	人才相关改革内容已全部采纳，并将修改建议第2点中“深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革”、“深化科技成果转化机制改革”及“创新科技研发投入机制”的合并到该部分。
15		8. 第95页“4. 建立多元化人才培养体系”中，“...，鼓励申报省芙蓉人才、“三尖”人才、企业科技创新创业团队等省级人才计划项目。”建议修改为“...，鼓励申报省“芙蓉计划宣传思想文化领军人才项目”。	采纳	根据市委人才办最新意见，此处不做详细阐述，已缩短篇幅并调整至第二节。
16		9. 第105页“3. 深化医药卫生体制改革”中建议删除“推进医疗卫生领域教育科技人才改革，”	不采纳	根据市卫健委最新意见，已有相关工作并持续推进，建议保留。

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
17	市委政法委	1. 第六章“进一步全面深化改革，充分激发现代化建设高质量发展动力动能”第二节“加快打造一流营商环境”第二点“打造公平公正的法治环境”中的“深入开展规范涉企执法专项行动，整治趋利执法、过度执法、拖欠企业账款问题，依法平等保护各类经营主体产权和企业家合法权益。”（第48页）内容修改为：严格依法公正办理涉企案件，用好永州法治护企“直通车”平台，持续优化法治化营商环境，更好服务高质量发展。	采纳	
18		2. 第十六章“推进全过程人民民主建设，打造更高水平法治永州”第二节“深入推进依法行政和司法公正”的第三点“全面提升司法公信力”中的“做好完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制改革试点”（第132页）内容修改为：继续完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制，着力解决“以罚代刑”“不刑不罚”等问题。	采纳	
19		3. 第十六章“推进全过程人民民主建设，打造更高水平法治永州”第三节“全面夯实法治社会建设基础”的第二点“建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系”（第134页），删除本段最后一句话“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，持续扩大政法‘五老’调解品牌影响力。”	采纳	
20		4. 第十七章“统筹发展和安全，全力推进更高水平的平安永州建设”第一节“提升重点领域安全水平”第四点“筑牢公共安全防线”中的“严密防范各种极端事件、群体性事件，加强对学校、商超、公园、娱乐场所、市民广场等人员密集场所的巡控，全力保障人民群众生命和社会稳定。”（第137页）内容前增加：推进“雪亮工程”复亮工程，修复升级“雪亮工程”老旧设备，确保复亮、尽亮，不断增强公共安全监测能力。	采纳	
21		5. 第十七章“统筹发展和安全，全力推进更高水平的平安永州建设”第二节“健全社会治理体系”第二点“防范化解社会治理风险”中的“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，深化‘化解矛盾风险、维护社会稳定’专项治理，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，推动问题在基层解决、矛盾在基层化解。”（第138页）内容修改为：坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理成效，贯彻落实《湖南省矛盾纠纷多元预防化解条例》，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，发挥综治中心作用，持续推进政法“五老”+“好邻居”调解，推动问题在基层解决、矛盾在基层化解。	采纳	
22		6. 第十七章“统筹发展和安全，全力推进更高水平的平安永州建设”第二节“健全社会治理体系”第二点“防范化解社会治理风险”中的“常态化开展扫黑除恶斗争，持续推进‘快反135’‘农村15分钟快反圈’机制建设，坚决打击涉黑涉恶、性侵未成年人、电信网络诈骗等犯罪行为，严防各类‘黑天鹅’‘灰犀牛’事件，深化巩固市域社会治理现代化建设成效。”（第138页）内容修改为：常态化开展扫黑除恶斗争，持续推进“快反135”“农村15分钟快反圈”机制建设，坚决打击涉黑涉恶、性侵未成年人、电信网络诈骗等犯罪行为，严防各类“黑天鹅”“灰犀牛”事件，全力守护社会安定人民安宁。	采纳	
23		7. 第十七章“统筹发展和安全，全力推进更高水平的平安永州建设”第二节“健全社会治理体系”的“专栏28 社会治理活力提升工程”（第139页）列举的工程中，增加“‘雪亮工程’复亮工程”。	解释说明	“雪亮工程”主要指公共环境老旧监控设备更新修复工作，与提升社会治理活力内容（社会工作党组织、主体、人才等方面）直接相关性较弱，不建议放至该项专栏。

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
24	市委政研室	第一章“第一节发展基础”“4. 改革开放稳步迈进”中，“坚持以重点突破带动全面改革，蔬菜出口产业高质量发展改革经验入选中国改革2024年度案例，‘一照通’改革典型案例、宁远农村宅基地改革经验在全国推介。营商环境持续优化，项目审批环节精简30%，平均审批时限大大缩短。……”建议修改为：坚持以重点突破引领改革纵深推进，系统铺排的709项改革总体按期完成，果蔬出口通关便利化机制改革、快反“135”、政法“五老”+“好邻居”调解、“党小组+”乡村治理、农村教学点优化提质、基层医改、农村宅基地制度改革等一批改革经验在全国推广推介，永州获评全省打造内陆地区改革开放高地先进州市。营商环境持续优化，“一照通”改革入选全国“行风建设助力优化营商环境十佳案例”，企业开办环节压缩70%以上，全市实有经营主体达48.57万户。……”	采纳	
25		1. 建议基本框架对标国家“十五五”规划建议。10月23日，党的二十届四中全会审议通过了中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议，建议在基本框架、章节结构和内容安排上，尽量对标。建议将初稿中“常态化开展扫黑除恶斗争，……深化巩固市域社会治理现代化建设成效”，以及“3. 加强网络空间治理”一节列入“筑牢公共安全防线”内容。	采纳	
26	市委社工部	2. 关于“健全社会治理体系”内容修改如下： 第二节 健全社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，抓好新兴领域党的建设、党建引领基层治理和基层政权建设、凝聚服务群众工作，不断激发和增强社会治理活力，打造共建共治共享的社会治理共同体。 1. 健全社会工作体制机制。完善社会工作体制机制，构建党委统一领导，社会工作部门统筹协调，各部门各单位各负其责、协同配合，全社会共同参与、共同享有、共同发展的格局。健全完善新兴领域党建工作协调机制，完善行业协会商会党建工作管理体制，推动新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织和党的工作有形有效覆盖。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，提高基层治理效能。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。 2. 深化拓展新兴领域党的建设。坚持党建带群建、群建促党建，创新新兴领域党组织设置方式，持续推进“两个覆盖”集中攻坚，推动非公企业、商务楼宇、商圈市场、社会组织党的组织和党的工作全覆盖。新建优化党群服务中心，建强党建工作阵地。加强新兴领域党组织书记、党务工作者和党员队伍建设，畅通党员发展渠道，加强流动党员规范管理，提高“两个覆盖”攻坚质效，推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务、基层治理有机融合。采取单独组建、联合组建、兜底组建等方式，分类推进行业协会商会党建，构建以党内监督为主导、各类监督贯通协调的监督体系，推动行业协会商会深化改革和转型发展，引导支持行业协会商会在服务行业、服务社会、服务群众中发挥作用。 3. 加强新就业群体服务管理。强化新就业群体政治引领，建立权益维护、关爱帮扶统筹协调机制，帮助解决新就业群体权益保障、工作环境、职业转型、就医就业等急难愁盼问题。坚持关口前移，加强监测预警，协调化解各类矛盾纠纷，严防“弱势群体”一呼百应衍生涉政涉稳风险。全面推进社区、商圈、楼宇等“友好场景”建设，统筹整合“红色驿站”、工会驿站、司机之家等资源，优化功能设置，拓展新就业群体服务阵地，织密关爱服务综合网络。 4. 加强党建引领基层治理和基层政权建设。推动党的组织和党的工作向基层治理“小微单元”延伸，扩大党组织覆盖面，推动党的领导贯穿基层治理全过程各方面。持续整顿提升软弱涣散村党组织，做好新一轮村“两委”换届，增强基层党组织的政治功能和组织功能，构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。持续推进基层减负赋能，健全村（社区）工作事项准入制度，建立乡镇（街道）履职事项清单，推动乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配，推广“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等做法。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。推进网上网下协同治理。规范村（居）民议事协商和村（居）务公开，发挥村（居）务监督委员会作用，健全村规民约、居民公约备案和履行机制，搭建各方参与基层治理平台。加强宗亲组织和宗祠规范管理，加强家庭教育家风建设，持续整治农村陈规陋习，推进移风易俗。 5. 用心用情凝聚服务群众。加快信访制度改革，推进信访工作法治化，探索社会力量参与矛盾化解的制度化渠道，完善社会矛盾多元预防调处化解机制，推动信访矛盾在前端预防、源头化解。依托全省民意反映渠道一体化平台，强化市民热线等公共服务平台功能，统筹整合线上线下各类人民建议渠道，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，更好回应群众关切、维护群众利益，推动“民有所呼、我有所应”。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制，加强社区、校园等心理咨询室、社会工作室建设，培育发展专业心理矫治队伍，开展心理健康宣传教育和心理服务，培育理性平和、积极向上的社会心态。建立系统完备、科学规范、协同高效的志愿服务制度和工作体系，深化志愿服务实践，加强志愿服务组织管理。完善社会组织培育扶持机制，加强社会组织规范管理，扩大社会组织有序参与。完善培养、评价、使用、激励机制，加强社会工作者队伍建设，提高社会治理社会化、专业化水平。	采纳	出于篇幅考虑，将健全社会工作体制机制、深化新兴领域党的建设整合为一点，将加强新就业群体服务管理、用心用情凝聚服务群众整合为一点。

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
27		<p>3. 专栏28 社会治理活力提升工程</p> <p>1. 新兴领域党建效能提升工程。补齐新兴领域党建工作短板，推动重点非公企业全部单独建立党组织，重点社会组织有党员的全部建立党组织，各级行业协会商会党组织应建尽建。统筹推进“三有”（有固定经营场所、有10名以上员工、有生产经营活动）非公企业、新经济组织“小个专”党建，同步推进民办学校、民营医院等社会服务机构党组织建设，实现“两司两员一主播”等新就业群体党组织建设全覆盖。加强新兴领域党员管理，按照“区域相近、地域相邻”原则，将新兴领域党员因地制宜纳入街道社区、园区、企业、协会等党组织，因地制宜引入党建、政务、群团、法律、社会工作等服务，创新组织形式，加强资源链接，形成新兴领域社会治理集成平台。实施新兴领域党建工作能力提升计划，加强党组织书记和党务工作者的履职能力培训，“十五五”期间，实现党务工作者、党建指导员普遍轮训1次。坚持组织覆盖、工作覆盖与效能提升并重，加强人员、阵地等基础保障，加强新兴领域党组织规范化、标准化建设，持续落实“党建入章”、“双向进入、交叉任职”等制度安排，提升党组织班子成员中的高管比例，建立健全党组织和管理层共学共商机制，发挥党组织在重大事项上的政治把关作用。</p> <p>2. 村（社区）治理效能提升工程。推进党建引领基层治理创新实验点建设，按照“先小区后社区再片区”思路，每个县市区选择一个农村社区、一个城市社区开展“五社联动”改革试点，探索以社区为平台、以社会组织为载体、以社会工作者为支撑、以社区志愿者为辅助、以社会资源为补充的城乡社区共建共治共享新模式。实施6个小区信托制治理赋能项目试点建设，实施社区“合伙人”试点推广计划，提升小区治理效能。完善在职党员到社区“双报到”常态化机制，探索制定社区服务需求和事项清单，推广“党组织+”、“五单五到户”做法，选树一批先进社区党组织，表彰一批优秀社区党组织书记，培育一批党建引领社区治理创新示范案例，打造1-2个具有影响力的社区党建品牌。加强社区服务设施配套建设和综合利用，通过“疏整促”等腾退空间改善老旧小区社区服务平台，抓实新建小区按标准配置，优化空间布局，加强空间营造。积极探索城乡社区基层群众性自治组织法人资格，鼓励有条件的社区探索兴办社区企业、建立社区发展基金，增强社区“造血”功能。健全社区议事协商会议、村民代表联系户等制度，完善议事规则，坚持民主平等、协商互动，推动形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。</p> <p>3. 社会主体培育工程。建立社会组织工作市级领导协调机制，研究制定社会组织管理服务事项清单。健全“枢纽型”社会组织工作体系，完善支持措施，力争在“十五五”末，培育市级“枢纽型”社会组织2个以上，各县市区“枢纽型”社会组织1个以上。充分发挥“枢纽型”社会组织的桥梁纽带作用，培育孵化一批应急类、社区类、社会服务类、公益慈善类社会组织。健全完善政府购买服务机制，完善政府向社会组织购买服务清单，把适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项交由社会组织承担，积极引导各类社会组织参与社区治理。制定全市社区社会组织等级评定管理办法，促进社区社会组织健康有序发展。支持利用公益事业补助资金、党组织服务群众经费等购买社会组织服务，支持引导具有一定的市场经营能力和稳定市场活动空间的社会组织转型为社会企业。</p> <p>4. 社会工作专业人才培养工程。完善社会工作专业人才队伍建设体制机制，推动社会工作专业人才纳入全市人才队伍建设总体规划，加强社会工作人才引进和储备。推动建立全市社会工作专业人才队伍建设联席会议机制，加强统筹协调，重点推动民政、卫生、教育、禁毒、司法、应急等领域专业人才覆盖充实社会工作人才队伍。加大社会工作专业人才培养力度，动员组织参加社会工作专业人才职业资格考试，到“十五五”期末，全市社会工作专业人才总量超过1万人，持证比例不低于15%。加强社区工作者队伍建设，全面落实社区工作者3岗13级岗位等级序列，实行全市统一，落实省内互认。规范社区工作者招录、管理、考核、晋级、退出，探索建立社区工作者培训师智库和实习实践基地。引导和鼓励高校毕业生到城乡社区就业创业，逐步提高社区工作者本土化比例。组织开展社会工作领军人物、“最美社区工作者”评选等活动，树立社会工作专业人才先进典型。推进符合条件的社区党组织书记择优选聘为事业单位工作人员和选拔进街道（乡镇）领导班子。</p> <p>5. 社会关系融合工程。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥信访工作联席会议作用，强化信访工作责任制落实。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时就地解决群众合理合法诉求。深化社会矛盾纠纷排查调处，强力推进治理重复信访、化解信访积案专项工作，加强领导干部接访下访和包案。充分发挥网上信访主渠道作用，创新网上信访受理办理机制。健全社会矛盾排查预警机制，深化矛盾纠纷源头预防、前端化解，加强诉源治理，建立重大决策社会稳定风险评估机制。健全完善矛盾纠纷多元化解机制，加强城乡社区人民调解工作室建设，完善律师调解、仲裁调解，探索推进商事调解。加强调解员队伍专业化建设，提升矛盾化解能力。健全社会心理服务体系和危机干预机制，“十五五”期末，实现全市中小学校、城乡社区、党群服务中心心理咨询室全覆盖，为中小學生、居民群众、新就业群体提供方便、可及、普惠的心理服务。</p>	采纳	
28	共青团永州市委	1. 建议将永州市青少年活动中心建设纳入全市十五五重大项目。目前，同处湘南地区的衡阳、郴州以及邻近的邵阳均已建立青少年活动中心并投入运营，各项经济指标排名我市之后的益阳市等兄弟市州也均已建成青少年活动中心。青少年是永州的希望，建议站在党的事业后继有人的高度，从促进青少年全面发展的角度，大力推动永州市青少年活动中心建设，通过地方政府专项债券、基础设施投融资等方式促进永州市青少年活动中心尽快开工建设。	待定	建议对接市发改委确定是否纳入
29		2. 建议将推进青年高质量发展内容中“推进青年友好型社会建设”修改为“推进年轻人友好城市建设”，《关于印发〈关于加快吸引集聚青年人才留湘来湘 推进年轻人友好省份建设的若干措施〉的通知》（湘人才发[2025]3号）文件中第十八条明确指出要“推进年轻人友好城市建设”。	采纳	
30	市人民政府办公室	第六章第三节的“2. 深化金融领域改革。…………”。建议将“深化投融资体制改革，持续推进项目审批制度改革，实现市场准入和投资建设审批全链条赋权。实施“拿地即开工”改革，探索开展“承诺制审批”、建设工程规划许可证“豁免清单”、建设项目“多测合一”等举措，创新重大项目服务模式，变“坐等审批”为“生动上门”，让更多优质项目落户永州。”这一部分调整到第六章第二节的“3. 打造优质高效的政务环境”。理由：项目审批制度改革、“拿地即开工”改革，探索开展“承诺制审批”、建设工程规划许可证“豁免清单”、建设项目“多测合一”等均是政务环境的具体措施。	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
31	市发展和改革委员会能源科	<p>1. 第69页“1. 推动清洁低碳能源规模化开发”建议删除“到2030年, 全市风电、光伏发电总装机容量达1200万千瓦。科学布局生活垃圾焚烧发电项目, 有序推进生物质热电联产, 探索生物质发电与碳捕集、利用与封存(CCUS)融合发展模式。”</p> <p>2. 第70页“专栏 14 能源基础设施重点工程建设”建议修改为“1. 能源拓源工程</p> <p>风电: 储备风电项目66个, 风电装机容量450万千瓦。</p> <p>光伏: 储备光伏发电项目27个, 储备光伏发电装机容量201万千瓦。</p> <p>火电: 加快推进国能湖南永州电厂二期前期工作, 力争工程开工建设, 新增装机2×100万千瓦。</p> <p>水电: 南津渡水电站扩容0.3万千瓦, 双牌水电站扩容10万千瓦机组, 何仙观水库灌区渠首电站装机1.42万千瓦, “十五五”力争新增水电装机容量11.72万千瓦</p> <p>—70—</p> <p>多能互补基地: 道县多能互补基地(风电30万千瓦, 光伏52万千瓦, 压缩空气储能30万千瓦)、江永县多能互补基地(风电90万千瓦, 光伏47万千瓦, 压缩空气储能40万千瓦)、江华瑶族自治县多能互补基地(风电98万千瓦, 光伏15万千瓦, 抽水蓄能35万千瓦)、蓝山县多能互补基地(风电70万千瓦, 光伏5万千瓦, 压缩空气储能24万千瓦)</p> <p>2. 能源输配工程</p> <p>500千伏电网: 新增投产永州南500千伏输变电工程。</p> <p>220千伏电网: 规划项目13个, 其中新建输变电1项(食品园输变电), 改造扩建类2项, 电源送出类(含永州牵引站)9项, 上级电网配套送出类(永州南220千伏配套送出)1项; 新增220千伏变电容量66万千瓦安, 新建220千伏线路289.3千米, 总投资8.56亿元。</p> <p>35-110千伏电网: 建设35-110千伏电网项目100个, 改造线路长度330.59千米, 新建线路长度544.39千米, 新增变电容量127万千瓦安。总投资约19.1亿元。</p> <p>。煤炭供应: 争取至2030年, 全市可靠煤炭供应能力达到700万吨。</p> <p>天然气管网: 投产永州-祁阳支线、永州-东安支线、永州-双牌支线、嘉禾-宁远-道县支线、道县-江华-江永支线、道县-宁远支线、宁远-新田支线、宁远-蓝山支线输气管道工程, 共建设天然气管网长度260公里, 争取至2030年, 全市天然气供应能力达到5亿立方米; 建设永州市LNG应急调峰站, 液化能力40万立方米/天、LNG储罐总规模2万立方米。</p> <p>3. “新能源+”应用工程</p> <p>源网荷储一体化示范产业园: 道县紫金绿电直连型源网荷储试点项目、江华全年全绿电新型电力系统示范区, 江华源网荷储一体化产业园示范项目, 宁远县高新区源网荷储一体化产业园示范项目。</p> <p>零碳园区: 江华零碳园区试点项目、永州经开区零碳园区项目。</p> <p>虚拟电厂: 零陵区混合型虚拟电厂项目、冷水滩区虚拟电厂示范项目、宁远县虚拟电厂绿电直供示范工程、永州经开区虚拟电厂项目。</p> <p>绿电制氢氨醇项目: 利用风光绿电制氢氨醇, 促进清洁能源消纳。”</p>	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
32	市发展和改革委员会财政金融经贸外资科(服务业科)	<p>第22页“第三节 推动服务业优质高效发展”内容建议修改为“推动服务业高质量发展是我市“十五五”时期构建现代化产业体系的重要支撑。要坚持以科技创新引领产业创新，促进服务业数字化、智能化、融合化发展，构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务业新体系。</p> <p>1. 推动生产性服务业专业化高端化发展。围绕永州“3×2”现代化产业体系和县域“一主一特”产业布局，加快发展现代物流、科技服务、现代金融等生产性服务业。强化通道平台支撑，持续推进综合交通基础设施“十大工程”，科学谋划铁路、高速公路、水运等通道项目，以永州陆港为核心，建设陆港型国家物流枢纽。促进先进制造业和现代服务业深度融合，推动制造业企业向“制造+服务”转型，建设服务型制造中小企业特色产业集群，持续创建省级先进制造业和现代服务业融合发展试点，积极承接粤港澳大湾区现代服务业转移，强化区域产业协作。</p> <p>2. 加快生活性服务业品质化多样化升级。以满足人民群众日益增长的美好生活需要为导向，推动文化旅游、健康养老、商贸服务等生活性服务业提质扩容。深化文旅融合创新，实施文化科技融合工程，运用信息化、数字化手段发展在线展览、研发全景在线产品，推进数字文化展览馆、数字非遗馆建设，打造“文旅+”新业态。培育消费新场景，发展智慧商圈、夜间经济、首店经济等新业态，激发消费潜力。</p> <p>3. 强化科技创新和数字赋能。以科技创新引领服务业创新发展，推动大数据、人工智能、区块链等新技术在服务领域的创新应用。加快服务业数字化转型，支持企业智能化改造赋能，推动重点产业链供应链数字化升级。打造智慧服务生态，建设“智慧永州”公共服务平台，整合交通、医疗、教育、文旅等公共服务资源，提供一站式城市服务。</p> <p>4. 构建协同发展新格局。优化服务业空间布局，形成“一核两带三区”发展态势。以冷水滩区、零陵区为中心打造高端服务业核心圈；建设沿潇水生态文化旅游带和制造业服务业融合发展带；推动北部对接株潭、中部联动衡邵、南部对接粤港澳大湾区的服务业协同发展。强化县域服务业特色发展，鼓励各县区因地制宜培育服务经济新增长点”。</p> <p>第23页“专栏 5 服务业提质增效工程”建议修改为“专栏5 服务业提质增效四大行动”，内容修改为“实施服务业扩能提质行动。推动信息服务、科技服务、金融服务等领域的生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，因地制宜、因企制宜加快服务业与制造业深度融合，到2030年，生产性服务业增加值比重占GDP比率突破23%。</p> <p>实施消费扩量提质增效行动。加速传统商贸转型升级，持续扩能打造中心城区万达、愿景国际、春天广场和湘江西路“三圈一路”消费集聚区，进一步推动“湘超赛事”与本地消费场景深度融合，宣传发动参与“乐享湖南·湘当有惠”等一系列促消费举措，激发消费新活力。到2030年，全市社会消费品零售额年均增长8%。</p> <p>服务业经营主体培育新增强行动。加大服务业企业引进培育力度，形成以龙头企业为牵引、“专精特新”企业为支撑、新型服务主体蓬勃发展的多层次产业梯队，每年分行业重点培育5个以上企业。支持培育一批互联网平台企业，每年培育40家以上规模以上服务企业，到2030年，引进服务业龙头企业20家以上，规模以上服务企业数量达430家以上。</p> <p>服务业强基础补短板行动。围绕服务业重点领域和关键环节，加强服务业重大项目谋划储备，每年筛选20个左右示范带动效应突出的服务业重点项目予以重点支持；进一步完善“一枢纽一基地”现代物流发展格局，推动现代物流、电子商务、现代商贸深度融合，建成以永州陆港为核心的陆港型国家物流枢纽。到2030年，社会物流总费用占GDP比重降至13%以下，形成结构清晰、功能完备、类型协调、效能显著的现代物流服务体系。”</p>	部分采纳	<p>一是结构，已按意见修改。</p> <p>二是帽段，为确保第二章各节帽段表达方式及句式结构的一致性，同时考虑到“以科技创新引领产业创新”主要在后文科技创新板块体现，“服务业数字化、智能化”在正文中的内容相对有限，仅保留部分表述。</p> <p>三是正文，由于“强化通道平台支撑，持续推进综合交通基础设施“十大工程”，科学谋划铁路、高速公路、水运等通道项目，以永州陆港为核心，建设陆港型国家物流枢纽。”已在后文投资及交通基础设施板块提及，“深化文旅融合创新，实施文化科技融合工程，运用信息化、数字化手段发展在线展览、研发全景在线产品，推进数字文化展览馆、数字非遗馆建设，打造“文旅+”新业态。”已在后文文旅板块提及，“培育消费新场景，发展智慧商圈、夜间经济、首店经济等新业态，激发消费潜力。”已在后文消费板块提及，对上述内容做了一定删改，在此基础上，补充相关内容以充实正文。</p> <p>四是专栏，已按意见修改。</p>

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
33		<p>第57页“第三节 构建现代流通体系”中内容建议修改为“1.完善物流基础设施网络。强化陆港枢纽核心功能，持续建设永州陆港，加快推进永州陆港多式联运中心项目，确保十五五末期年货吞吐量突破800万吨，同时，完善配套的综合物流园、冷链物流园，为建成陆港型国家物流枢纽提供坚实基础。拓展立体化物流通道，积极对接国家、省级战略通道，稳定运行永州至深圳盐田、北部湾港、湛江港以及中欧班列长沙集结中心四个方向的铁海联运专列。在此基础上，开辟通往东盟的跨境公路运输通道，构建“多式联运、多向联通”的立体物流网络。织密城乡高效配送网络，针对农产品上行“最初一公里”和工业品下行“最后一公里”的难题，持续推进客货邮融合发展试点创建工作，重点推进村级寄递物流综合服务站建设，强化监管，确保服务站点实质性运营，真正连通城乡，降低寄递物流成本。</p> <p>2.提升商贸流通质量效率。优化城乡商业网络布局。实施城市商业综合体提质行动，在中心城区持续构建万达、愿景国际、春天广场和湘江西路“三圈一路”消费集聚区和“一刻钟便民生活圈”在内的分层分类商业体系。同时，推动连锁商贸企业向农村下沉供应链，改善农村消费环境。创新消费场景与业态，一方面，促进文旅旅游、体育赛事等消费新热点；另一方面，推动数字赋能、商旅文体融合打造消费新场景，培育更多有“烟火气、永州味”的消费品牌。推动内外贸一体化发展，利用果蔬出口优势，支持企业通过东盟博览会和中非经贸博览会等平台拓展国际市场。同时，推动蔬菜生产端自检与市场端抽检、海关查验互认等改革，提升通关便利化水平。</p> <p>3.促进流通与产业深度融合。服务特色优势产业，紧扣“3×2”现代化产业体系和各县市区“一主一特”产业布局，使流通网络精准服务本地特色产品。发展供应链金融。加强与供应链平台企业对接，鼓励物流企业或流通枢纽与金融机构合作，为产业链上下游企业提供供应链金融服务，解决中小企业融资难题。培育壮大流通主体，引进邮政快递、京东物流等头部企业，争取在永州设立快递物流二级分拨中心；培育一批规上流通企业，力争每年新增限额以上商贸流通企业100家以上，新增3A级物流企业5家以上，形成“大树”与“小草”共生的繁荣生态。</p> <p>4.强化创新与政策支持。加快智慧物流建设，统筹资源建立统一的智慧物流公共服务平台，推动物流信息全程透明化，实现“线上一平台，全市一张网”。落实物流降本增效政策，用足用好现有政策，通过争取铁路运费下浮、政策补贴、优化运输组织方式等措施，切实降低企业流通成本。优化营商环境与监管。深化“放管服”改革，健全流通领域信用监管机制。同时，加强市场秩序规范，统筹考虑线上线下、商品服务等不同业态特点，制定合理的支持政策和监管标准。”</p>	部分采纳	涉及物流基础设施（如陆港多式联运中心项目）、吞吐量指标等不建议在此处展开，应列入交通板块；消费内容已在消费章节展开。另外，出于篇幅考虑，已结合现有框架补充部分内容。
34	市教育局	未反馈意见。		
35		1.第一章“十四五”时期发展成就和“十五五”时期发展形势，“3.创新能力不断提升。全社会研发投入占GDP比重达1.74%。”建议修改为“全社会研发投入总量达44.09亿元，较2020年增长28.62%。”	采纳	
36		2.专栏1“十四五”规划主要指标进展情况，“9.研发经费投入增长(%)”进度情况的年均增速8.3，建议修改为6.5。	采纳	
37	市科学技术局	3.专栏2“十五五”经济社会发展主要指标，“10.研发经费投入增长(%)”建议删除该项指标，由于省“十五五”科技创新专项规划具体指标中无“年均增速”指标，只有强度指标。	采纳	
38		4.专栏2“十五五”经济社会发展主要指标，“11.全社会研发经费投入强度(%)”2025年数值为1.7,2030年目标值为2.4。	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
39		5. 第三章 强化科技创新引领，激活高质量发展新动能，第一节 构建“一核两园三地多点”创新格局，“1. 打造市域创新核心引擎。依托冷水滩区或永州经开区，建立潇湘科创港，打造集创新全链条功能于一体的科技创新核心引擎。积极运用潇湘科技要素大市场永州分市场，构建“技术交易市场+中试平台+科技金融服务平台”一体化服务体系，加速技术转移和成果转化。持续培育高新技术企业，布局建设一批科技企业孵化器，集聚各类创新要素资源，为科技型初创企业和创业团队提供全周期、专业化孵化服务，推动科技创新和产业创新深度融合。规划建设科技创新服务中心，构建创新成果“孵化-加速-产业化”全链条孵化育成体系。”建议修改为：“1. 打造市域创新核心引擎。以湖南科技学院为依托，建设潇湘科创院，开展政校企深度合作，打造集创新全要素服务功能于一体的科技创新核心引擎。根据永州资源禀赋，围绕全市“3×2”现代化产业体系，构建“共享开放的科技研发、检测和小试服务平台”和“创新创业科技资源共享服务平台”一体化服务体系，推动我市创新主体在技术攻关、科技成果转化、测试检验、人才培养等方面高质量发展，加速科技创新和产业创新深度融合。”	采纳	
40		6. 第三章 强化科技创新引领，激活高质量发展新动能，第一节 构建“一核两园三地多点”创新格局，“2. 实现两大园区驱动发展。依托湖南科技学院建立大学科技园，推动高校科教智力资源与市场优势创新资源紧密结合。联动高校省级重点实验室与工程技术研究中心，促进基础研究与应用研究有机衔接，推动高校专利、技术成果就地转化，构建全链条产学研融合平台，服务永州产业升级。建设大学生创新创业孵化基地，提供一体化孵化服务。”建议修改为：“2. 实现两大园区驱动发展。创建永州国家级高新区，做强科技园区“高”“新”特色，实施产业发展提质、企业创新提势、平台赋能提速、开放合作提效“四大行动”，建立健全优质企业梯队，支持高层次人才引进，推动主特产业集群化发展，培育布局新赛道，主动融入全省创新网络。”	采纳	
41		7. 第三章 强化科技创新引领，激活高质量发展新动能，第二节 壮大科技创新力量，“1. 强化企业科技创新主体地位。到2030年，全市科技创新型企业培育库在库企业XX家以上，高新技术企业突破XX家，科技型领军企业XX家以上。”建议修改为：“到2030年，全市科技创新型企业培育库在库企业4000家以上，高新技术企业突破750家，科技型领军企业实现“零”的突破。”	采纳	
42		8. 第三章 强化科技创新引领，激活高质量发展新动能，第二节 壮大科技创新力量，建议删除1. 强化企业科技创新主体地位的“以奖代补”，经咨询省科技厅，我省市级层面不得设立政府性科技创新类奖项。	采纳	
43		9. 第三章 强化科技创新引领，激活高质量发展新动能，第二节 壮大科技创新力量，“2. 建设高水平创新平台和载体。主动对接融入省“四大实验室”“四个重大科学装置”和湘江科学中心等重大创新平台。”建议修改为：“2. 建设高水平创新平台和载体。主动对接融入省“四大实验室”和湘江科学城等省科技创新高地标志性工程。”	采纳	
44		10. 第三章 强化科技创新引领，激活高质量发展新动能，第二节 壮大科技创新力量，“2. 建设高水平创新平台和载体。……到2030年，新增省级以上孵化器XX家，省级大学生创业指导工作室XX家。”建议修改为：“到2030年，新增省级以上孵化器10家，省级大学生创业指导工作室5家。”	采纳	
45		11. 第三章 强化科技创新引领，激活高质量发展新动能，第三节 加快关键核心技术攻坚与转化，“1. 加快重点领域技术创新。……到2030年，突破产业关键技术XX项，开发新产品XX个。”建议修改为：“1. 加快重点领域技术创新。……到2030年，突破产业关键技术50项。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
46		12. 专栏7 “十五五”重点领域技术攻关方向, “新能源: 围绕新能源汽车、风光发电装备、锂电池关键材料、新型电力系统等重点领域开展关键技术攻关。……数字产业: 围绕电子材料与器件、新一代通信、先进显示技术、云计算与大数据四大方向, 开展先进电子材料、6G、人工智能、物联网等关键技术攻关。……低空经济: 围绕飞行器材料、精密元器件等重点领域开展关键技术攻关。”建议修改为: “新能源新材料: 围绕新能源汽车、风光发电装备、锂电池关键材料、新型电力系统等重点领域开展关键技术攻关。……数字产业: 围绕电子材料与器件、新一代通信、先进显示技术、云计算与大数据四大方向, 开展先进电子材料、5G+工业互联网、人工智能、物联网等关键技术攻关。……低空经济: 围绕“低空+文旅”“低空+农业”等“科技+”场景应用领域开展关键技术攻关。”	采纳	
47		13. 第三章 强化科技创新引领, 激活高质量发展新动能, 第三节 加快关键核心技术攻坚与转化, “3. 健全科技成果转化机制。……力争到2030年实现科技成果本地转化率提升X%以上。”建议修改为: “3. 健全科技成果转化机制。……力争到2030年实现科技成果本地转化率提升5%以上。”	采纳	
48		14. 第三章 强化科技创新引领, 激活高质量发展新动能, 第四节 推进教育科技人才一体化发展, “2. 健全科技人才培育发展机制。……到2030年, 新增高层次人才XX人, 引进湘智人才XX人, 新聘用外国高端人才和专业人才XX名。”建议修改为: “2. 健全科技人才培育发展机制。……到2030年, 新增高层次人才XX人(该数据由市委人才办提供), 引进湘智人才50人, 新聘用外国高端人才和专业人才50名。”	采纳	
49	市工业和信息化局	未反馈意见。		
50		一、第十七章 统筹发展和安全, 全力推进更高水平的平安永州建设部分 1. 建议在第一节提升重点领域安全水平——筑牢公共安全防线部分: 增加“做好安全生产和维护稳定工作, 压紧压实安全生产责任, 坚决防范和遏制重特大事故发生。深入推进道路交通安全问题顽瘴痼疾整治攻坚行动, 推进智慧交管建设应用, 持续深化‘1+3+5+N’国省道沿线精准防控工作, 全力‘减量控大’不断提升道路交通本质安全水平。加强舆论引导, 有效防范化解意识形态风险。”	部分采纳	安全生产方面内容已采纳, 出于篇幅考虑, “1+3+5+N”国省道沿线防控等道路交通安全工作不建议再展开描述。
51	市公安局	2. 第十七章 统筹发展和安全, 全力推进更高水平的平安永州建设部分 2. 建议在第二节健全社会治理体系——防范化解社会治理风险部分: 增加“围绕推进社会治理体系和治理能力现代化, 深入推进以社区警务为支撑的派出所主防‘12345’模式, 做实社区服务基层治理“最小单元”, 全面提升基层治理质效。”	采纳	
52		3. 建议将市公安局执法办案中心建设、市公安局智慧交管“情指行”一体化实战指挥平台建设、市公安局巡特警实训基地建设、公安视频图像智能化平台升级扩容和前端智能化替换项目、市公安局“情指行”一体化平台、市公安局立体化社会治安预警体系建设、市公安局警用航空装备建设、市公安局执法执勤车辆配备、水域治安防控体系建设等9个项目纳入全市“十五五”规划重大项目库。	待定	建议对接市发改委确定是否纳入
53	市民政局	1. 第一章第一节第7点“民生保障增进健全”: 将“高龄补贴、百岁老人补贴、基本养老服务补贴实现全覆盖”修改为“高龄补贴、百岁老人补贴、基本养老服务补贴基本实现全覆盖”。	采纳	
54		2. 专栏2“‘十五五’经济社会发展主要指标”: 删除第23项“每千名65岁以上人口护理床位数(个)”指标。	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
55		3. 第13章与第14章重复内容处理：第13章第五节第3点“保障重点群体基本权益”与第14章第二节第3点“促进儿童发展和保护”均提及“推进建设辐射多县市区的区域性儿童福利机构”，建议仅保留其中一条表述。	采纳	
56		4. 专栏23“社会保障事业重点项目”： 第1点“儿童福利设施”：删除“预计投资约0.55亿元”，修改后为“拟谋划市级福利综合服务设施项目（包括儿童福利院、未成年人保护中心、困境儿童委托照护中心及心理健康服务中心）” 第2点“救助管理设施”：修改为“谋划3所救助站，其中市级救助管理站（未成年人保护中心）、道县救助站、祁阳救助站各1所”。 第3点“精神卫生福利设施”：表述调整为“拟谋划3所精神卫生福利中心，其中市本级、宁远县、道县各1所”。	采纳	
57		5. 第十四章第四节第1点“构建老年友好型社会”：删除“到2030年，人均健康预期寿命稳步提升至XX岁”表述（因无明确数据支撑）。	采纳	
58		6. 专栏24“人口高质量发展工程”第2点“养老服务体系建设”：删除“第一项中心城区居家养老服务体系网络建设”（因该项目在“十四五”期间已完成，“十五五”无需重复）。	采纳	
59		1. 第一段第三行之“全面依法治市制度……”修改“全面依法治市体系”。	采纳	
60		2. 加强重点及新兴领域立法。将“矿产资源开发”修改为“城乡建设与管理、生态文明建设”。	采纳	
61	市司法局	3. 纵深推进法治政府建设。本条修改为：强化法治政府建设。推进政府机构职能优化协同高效，推动政府事权规范化、法治化，全面落实政府权责清单和统一的市场准入负面清单制度。厘清政府和市场、政府和社会关系，推动有效市场和有为政府更好结合，优化法治化营商环境。全面落实政府规章和行政规范性文件有效期制度、动态清理制度和备案审查制度。严格落实重大行政决策程序、公众参与、风险评估和合法性审查刚需约束。建设数字法治政府，依法依规推进人工智能在法治领域的技术应用。强化领导干部法治意识，全面推行领导干部述法制度，压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。加强法治监督，健全完善法治督察与党委巡察联动融合机制，形成督察整改闭环，强化结果运用。	部分采纳	“开展市县乡三级权责清单试点工作，编制部门权责清单和乡镇街道履职事项清单，厘清权力边界。”来源于《永州市人民政府关于2024年度法治政府建设情况的报告》中的“下一步推进法治政府建设的主要工作安排”，建议保留。
62		4. 增强全民法治素养。本条修改为：深入实施公民法治素养提升行动，科学谋划全市“九五”普法规划，构建党委领导、部门协作、全社会参与的大普法工作格局。严格落实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”普法责任制，推动立法、执法、司法、法律服务过程与普法宣传有机结合。持续擦亮“非遗”普法、民俗普法、大学生“送法下乡”“你学法我送票”等永州普法特色品牌，探索“大数据+普法”“微短剧+普法”等普法新模式，系统推进法治文化与民俗节庆、体育赛事、乡村旅游、传统盛会等多业态深度融合，实现普法从单向式“大水漫灌”向互动式、服务式、场景式“精准滴灌”转变。鼓励支持法治文艺作品创作，推动社区打造法治文化空间。深化青少年法治教育，落实法治教育进校园、进课堂，培养具备法治知识、法治意识和用法能力的社会主义建设者和接班人。	采纳	
63		5. 建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系。该部分，在第二句后增加“大力推进市县区司法行政基础设施规范化、标准化、数字化建设，着力构建一体化业务协同与指挥平台，全面强化基层司法所基础设施与装备配置，切实完善社区矫正与安置帮教设施。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
64	市财政局	1. 建议删除与收入增长规模有关的内容，包括第一章主要指标（第7项），专栏9中财税体制改革工程中有关收入规模的内容。 理由：主要是考虑到近年受减税降费税收政策影响，地方收入情况预测有难度，故建议与省规划保持一致，不将收入增幅列入规划内容。	部分采纳	第一章专栏1的主要指标（第7项）为“十四五”规划中的主要指标进展，无法删除；专栏2与省规划保持一致，删除第7项地方一般公共预算收入占地区生产总值比重（%）指标。
65		2. 第50页“2. 深化金融领域改革”，建议删除“构建‘全牌照’金融服务体系”。 理由：全牌照包括银行、证券、保险、基金、信托及第三方支付等多个金融领域，市级层面很难实现。	采纳	
66		3. 第十三章第一节第2、3点存在重复，2是合理调整最低工资标准，...适时开展高校、科研院所薪酬制度改革。3是合理提高最低工资标准，适时开展高校、科研院所薪酬制度改革。并检查修正错别字。	采纳	
67		1. 第14页，专栏2“十五五”经济社会发展主要指标中，第16项“城镇调查失业率，2025年预计≤5.5%，2030年目标为≤5.5%”。	采纳	
68		2. 第14页，专栏2“十五五”经济社会发展主要指标中，第19项“基本养老保险参保率（%），2025年预计95.45%，2030年目标为96%”。	采纳	
69	市人力资源和社会保障局	3. 第29页第2点，建设高水平创新平台和载体。到2030年，新增省级以上孵化器2家，省级大学生创业指导工作室1家。	待定	该部分目标数据与市科技局提供存在差异，后续需沟通对接明确最终目标值。
70		4. 第100页专栏20就业创业提升行动，第1点推动创业带动就业中“打造XX个乐业小站”修改为“提质升级100个乐业小站”；第2点“统筹推进成效就业：新增城镇就业，稳定脱贫人口务工规模”修改为“统筹推进成效就业：持续开展就业政策一致性评价，构建就业友好型发展方式，支持各类经营主体稳岗扩岗，着力促进城镇就业稳定增长。加强重点群体就业帮扶，深化有组织劳务协作与技能培训，巩固发展乡村车间，开发公益性岗位兜底安置，动态监测就业状况，全力稳定脱贫人口务工规模，促进高质量充分就业”。	采纳	
71	市自然资源和规划局	1. 第39页“1. 落实主体功能区战略”的内容建议修改为“健全主体功能分区分类引导机制。城市化地区应提升城市功能，带动全域经济社会发展，引导产业集群发展，优化布局交通、水利、能源、环境保护等重大基础设施，强化促进区域协调发展的支撑作用，重点增强经济和人口承载能力。农产品主产区应完善农业创新体系，着力改善农业生产条件，打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地，提升农产品供给保障能力，确保粮食安全。重点生态功能区应注重创新生态保护模式，维护生态系统服务功能、推进山水林田湖草沙系统治理，实施产业准入禁止限制目录制度，提高生态系统服务功能，确保区域生态安全。历史文化资源富集区依托人文和自然景观资源适度拓展文化旅游功能，适当放宽旅游用地指标。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
72		2. 第39页“2. 构建国土空间开发保护格局”中“...强化“三区三线”刚性约束与用途管制。”后的内容建议修改为“构建“一廊三屏两区、一核两圈四轴”的总体格局。“一廊”即以湘江、潇水为生态廊道；“三屏”即越城岭—四明山北部生态屏障、都庞岭—阳明山中部生态屏障、萌渚岭—九嶷山南部生态屏障；“两区”即祁零盆地高效农业发展区、道江盆地特色农业发展区。“一核”即永州市中心城区；“两圈”即以零陵、冷水滩中心城区为核心,打造祁阳、东安、双牌半小时经济圈及宁远、道县、新田蓝山、江永、江华一小时经济圈；“四轴”即泉南高速发展轴、厦蓉高速发展轴、二广高速发展轴、永贺高速发展轴。”	解释说明	本节重点讲述国土空间保障，更偏向于用地保护和管制等方面内容，“一廊三屏两区、一核两圈四轴”的总体格局属于生态和经济分布格局，不适于设置在本小节。
73	市生态环境局	1. 第118页“第一节加快发展方式绿色转型”“1. 全面实施碳排放双控制度”中“构建重点行业建设项目碳排放影响评价制度”，建议修改为“构建重点行业建设项目碳排放影响评价制度”，删除“并纳入环境影响评价体系”。理由：目前碳排放影响评价未纳入生态环境系统管理权限，不能确定“十五五”是否能纳入环境影响评价。	采纳	
74		2. 第121页“第二节促进生态环境品质提升”“2. 持续改善水环境质量”，补充完善“美丽河湖建设率达到70%以上”。	采纳	
75		3. 第122页“第二节促进生态环境品质提升”“3. 强化土壤污染风险管控”，建议删除“健全地下水环境监测与调查评估制度”，理由：该责任在省级；“地下水国控点位 I-VI类水比例保持100%”，建议修改为“地下水国控点位 I-VI类水比例保持XX%”，理由：新设指标，暂无具体指标。	采纳	结合2025年11月7日现场交流沟通情况，对意见内容有一定调整，如删除“地下水国控点位 I-VI类水比例”指标。
76		4. 第122页“第二节促进生态环境品质提升”“4. 加强固体废物和新污染物治理”中“增强医疗废物、危险化学品等危险废物利用处置能力，完善源头严防、过程严管、后果严惩的危险废物利用处置能力”，建议修改为“增强生活垃圾焚烧飞灰、危险化学品等危险废物利用处置能力，完善源头严防、过程严管、后果严惩的危险废物利用处置能力”，理由：医疗废物处置能力我市为100%，目前需要提升利用处置能力的危险废物主要为飞灰。	采纳	
77		5. 第126页“第四节深化生态文明体制改革”“1. 加强生态文明基础制度建设”中“深化“三线一单”实施应用，实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度”，建议修改为“深化“生态环境分区管控成果”实施应用，实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度”，理由：国家及省级生态环境部门近期文件及工作部署中，已普遍采用“生态环境分区管控成果”这一表述。	采纳	
78	市住房和城乡建设局	第74页“开展柳子街、丁字街等历史文化街区保护提升项目”建议修改为“开展零陵柳子街、宁远东外街等历史文化街区保护提升项目”。	采纳	
79	市交通运输局	1. 正文第4页关于“基础设施成效显著。”的描述不全面。其中“G357蓝山祠堂圩至岭脚公路（A标段）建成通车，农村‘三路’建设完成572.7公里，安防设施建设里程达2320公里，湘江永衡三级航道二期工程通航”建议修改为“湘江永衡三级航道二期工程通航，全市高等级航道实现零的突破，S345新田至宁远一级公路、冷东一级公路、G538江永大地铺至永济亭（湘桂界）、蓝山湘江源至宁远九嶷山公路（一期）等163公里项目建成通车，全市农村公路提质改造建设完成2878.6公里，安防设施建设里程达5534.6公里。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
80		2. 正文第66页关于“加快对外大通道建设。”对高速公路的描述不准确。“完善公路网络体系，提速江华至连山高速公路、江永至桂林高速公路、东安至全州高速公路建设，畅通与粤桂两省的开放通道，构建‘两环三纵五横’高速公路骨架网。”建议修改为“完善高速公路网络体系，提速江华至连山高速公路、东安至全州高速公路、江永至桂林高速公路建设，畅通与粤桂两省的开放通道，构建‘三纵四横四联’高速公路骨架网。”（三纵：永新-永零-零道-道江-江连、二广、常宁经新田至嘉禾（临武）；四横：衡永、泉南、桂新、厦蓉；四联：江贺、江桂、东全、永州南环。）	采纳	
81		3. 正文第67页“专栏13”中规划高速的前后顺序有误。建议将“建成零道高速公路、桂新高速，规划建设永州南环高速、江华至连山高速公路、江永至桂林高速公路、东安至全州高速公路、常宁经新田至嘉禾高速公路。”修改为“建成零道、桂新高速，规划建设江华至连山高速公路、江永至桂林高速公路、东安至全州高速公路、永州南环高速、常宁经新田至嘉禾（临武）高速公路。”	采纳	
82		1. 建议将第72页第二段中“到2030年，江河堤防达标率达XX%。”删除，理由：经咨询省水利厅无该指标。	采纳	
83		2. 建议将第72页第三段中“到2030年，骨干水网水流调配率达XX%以上。”删除，理由：该指标概念不规范，在文本第83页第一段存在更规范的指标表述“到2030年，农村自来水普及率巩固在95%以上”。	采纳	
84		3. 建议将第73页第一段中“推动水土保持生态建设，开展全覆盖、常态化水土保持遥感监测，加强水土流失综合治理。“十五五”期间，水土保持率保持在XX%以上。”修改为“加强水土保持工作，开展工程建设全链条、常态化水土保持监管工作，推进水土流失综合治理。“十五五”末，水土保持率达到89.32%。”理由：上述修改使得表述更为规范精准，并对目标数据进行了补充完善。	采纳	
85	市水利局	4. 建议将第73页“专栏 15 水利基础设施重点工程建设”修改如下： 城市防洪工程。完成县级以上城市现有城市防洪保护圈堤防闭合达标建设，部分存在移民拆迁等制约因素的城市防洪保护圈，采取临时或非工程措施保障城市防洪安全，新建城区务必先期完成城市防洪堤防达标建设。 中小河流治理工程。实施湘江干流等重点中小河流治理工程、永明河等中小河流治理工程，推进重点山洪沟工程，推动潇水治理工程。 水库防洪调蓄工程。推进源口水库扩建工程等新建大中型水库建设，实施新建水闸、病险水库水闸除险加固等工程。 水资源配置工程。实施何仙观水库工程等水源工程，推进双牌灌区续建配套与现代化改造工程等农田灌溉工程建设。 雨水情监测预报能力提升工程。根据流域防洪、水库调度实际需求，按照“应设尽设、应测尽测、应在线尽在线”原则，积极推进暴雨洪水集中来源区、山洪灾害易发区以及大型水库、重大引调水工程防洪影响区测雨雷达组网建设，加密雨量站、水文站，构建“气象卫星和测雨雷达+雨量站+水文站”雨水情监测预报“三道防线”。完善中小河流、水库、山洪灾害监测预警设施，提高预报预警精准度，拓宽预警信息发布渠道。”	采纳	
86		5. 建议第125页第一段中“到2030年，……，水土保持率达到XX%。”完善为“到2030年，……，水土保持率达到89.32%。”	采纳	结合2025年11月6日现场交流沟通情况，以及2025年11月7日生态环境局、林业局、自然资源和规划局意见，该项指标已调整至基础设施部分。

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
87		1. 第35页, “3. 精准对接湾区市场。……主动对标粤港澳大湾区质量安全标准和溯源体系要求, 加强标准认证, 引导和实施高标准优质种养, 建设大湾区“菜篮子”“果盘子”绿色农产品供给基地。”建议修改为: “3. 精准对接湾区市场。……主动对标粤港澳大湾区质量安全标准和溯源体系要求, 引导和实施高标准优质种养, 建设大湾区“菜篮子”“果盘子”绿色农产品供给基地, 确保供粤港澳大湾区“菜篮子”认证基地个数稳定在240个左右。”	采纳	
88		2. 第37页, “1. 塑造“一核一群两带多点”新格局。……扶持祁阳成为全国百强、全省十强县, 推动江华打造民族地区县域经济高质量发展标杆。”建议修改为: “1. 塑造“一核一群两带多点”新格局。……力争祁阳挺进全省县域经济综合实力前十名, 推动江华打造民族地区县域经济高质量发展标杆。”	采纳	
89	市农业农村局	3. 第79页, “1. 发展农业新质生产力。……组织与省级及以上科研院所、高校联合选育突破性新品种, 培育壮大地种业企业, ……。到2030年, 建成国家级种质资源库2个, 申请国家级种质资源库1个, 育成突破性新品种15个。推进农机农艺深度融合, 鼓励各县区结合主导产业筛选和推广一批低成本、轻简化、见效快的智慧农业技术和装备, 推动农业生产经营信息化改造, 搭建市级智慧农业综合服务平台, 加强农户、合作社对于智慧农业技术和装备使用能力培训, 打造代表性智慧农业应用示范基地……。”建议修改为: “1. 发展农业新质生产力。……联合省级及以上科研院所、高校联合选育突破性新品种, 培育壮大地种业企业……。到2030年, 建成(申请)国家级种质资源圃1个, 育成突破性新品种5个。推进农技与信息化深度融合, 鼓励各县区结合主导产业筛选和推广一批低成本、轻简化、见效快的智慧农业技术和信息化设施, 积极申报信息化项目, 以项目建设推动农业生产经营信息化改造, 搭建市级信息化农业综合服务平台, 打造代表性智慧农业应用示范基地。推进主要农作物全程机械化, 通过调整农机结构、主攻薄弱环节、推广先进技术、培育发展主体, 提高农机装备、作业、科技、服务、安全等“五化水平”。”	部分采纳	“推进农技与信息化深度融合, 鼓励各县区结合主导产业筛选和推广一批低成本、轻简化、见效快的智慧农业技术和信息化设施”等修改内容参照国家相关文件表述, 目前提法均为“智慧农业”, 因此与农业农村局相关负责人员在协助修改市“十五五”规划《纲要》会议上协商后修改为“加快发展智慧农业, 鼓励各县区结合主导产业筛选和推广一批低成本、轻简化、见效快的智慧农业技术和装备”。“积极申报信息化项目, 以项目建设推动农业生产经营信息化改造, 搭建市级信息化农业综合服务平台, 打造代表性智慧农业应用示范基地。推进主要农作物全程机械化, 通过调整农机结构、主攻薄弱环节、推广先进技术、培育发展主体, 提高农机装备、作业、科技、服务、安全等“五化水平”等修改内容与农业农村局相关负责人员在协助修改市“十五五”规划《纲要》会议上协商后删除。其余修改建议均采纳。
90		4. 第81页, “3. 做强做优乡村产业。……到2030年, 生猪出栏量稳定在800万头左右, 肉牛33万头、肉羊100万头, 家禽6000万羽, 禽蛋12万吨, 水产品总产量27万吨以上, 蔬菜产量700万吨。”建议修改为: “……到2030年, 生猪出栏量稳定在800万头左右, 肉牛33万头、肉羊100万头, 家禽6000万羽, 禽蛋20万吨, 水产品总产量27万吨以上, 蔬菜产量700万吨。继续加大推动农产品产地冷藏保鲜设施建设, 提高农产品的保鲜能力, 减低损腐率。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
91		5. 第82页,“种业创新工程。……组织市农科院等科研院所,对水稻、蔬菜、水果和地方畜禽开展育种攻关。……加强市、县两级种子质量检测中心建设,提升种业监管能力。”建议修改为:“……组织市农业科学研究所等科研院所,对水稻、蔬菜、水果和地方畜禽开展育种攻关。……加强市、县两级种子管理与执法队伍建设,提升种业监管能力。”	采纳	
92		6. 第82页,“农业科技装备发展工程。开展智能农机装备推广应用,重点推广适用于丘陵山区的中小型智能农机及农机作业监测传感器。推广畜禽粪污高效收集处理、沼液沼渣施肥、节水灌溉、高效低毒农药喷洒等农业绿色高效技术装备。推动全市农业乡镇扶持建设区域性农机服务中心,促进农机资源共享对接。”建议修改为:“农业科技装备发展工程。开展智能农机装备推广应用,对丘陵区“斗笠丘”现状,推广适配中小型智能农机,配套农机作业监测传感器,破解“下田难”,助推精准农业提效。推广畜禽粪污高效收集处理、沼液沼渣施肥、节水灌溉、高效低毒农药喷洒等农业绿色高效技术装备。推动农机合作社扩大规模,争取创建省级区域农事服务中心和农机服务中心,推广“共享农机”模式,提升农机作业效率。”	采纳	
93		7. 第82页,“优势特色产业升级工程。支持祁阳、冷水滩、零陵、道县等水稻主产区通过品种升级和产业链延伸,显著提升粮油产品价值和市场竞争能力。推动“江永五香”产业升级,开展农产品标准化生产,打造知名区域农产品公用品牌。鼓励道县、东安、回龙圩管理区、祁阳、蓝山等水果优势区通过品种改良和农产品精深加工,推动水果产业升级。推动新田、宁远、东安发展特色养殖产业,打“新田富硒猪肉”“九嶷山兔”等特色品牌。支持双牌、宁远、江永发展农旅融合产业。”建议修改为:“支持祁阳、冷水滩、零陵、道县、江华县等水稻主产区通过品种升级和产业链延伸,显著提升粮油产品价值和市场竞争能力。推动“江永五香”产业升级,开展农产品标准化生产,打造知名区域农产品公用品牌。鼓励道县、东安、回龙圩管理区、祁阳、蓝山等水果优势区通过品种改良和农产品精深加工,推动水果产业升级。推动新田、宁远、东安发展特色养殖产业,打造“新田富硒猪肉”“九嶷山兔”等特色品牌。支持双牌、宁远、江永、金洞管理区发展农旅融合产业。”	采纳	
94		8. 第83页,“1. 加强乡村人居与生态环境建设。……化肥农药使用量持续负增长……”建议修改为:“1. 加强乡村人居与生态环境建设。……化肥农药控量减施增效,主要粮食作物统防统治、主要农作物绿色防控覆盖率分别达到58%、68%以上……。”	采纳	
95		9. 第84页,“3. 推进农村体制机制改革与创新。稳定和完善的农村土地承包关系,坚持“大稳定、小调整”,有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,审慎稳妥推进农村宅基地制度改革试点。管好用好农村资源资产,加快推进农村房地一体的宅基地使用权确权登记颁证收尾工作,健全农村土地承包经营权确权登记成果应用和更新机制。进一步深化“三权分置”改革,鼓励通过出租、入股、托管等方式放活土地经营权,发展多种形式适度规模经营。探索自营、出租、合作、入股等多种方式,将闲置宅基地和农房用于发展乡村旅游、文创产业等。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,制定公平合理的农村集体经营性建设用地入市收益分配政策,确保农民共享土地增值收益。建立新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制,推进财政涉农资金“拨改投”改革,提升乡村振兴资金使用管理效能。”建议修改为:“3. 推进农村体制机制改革与创新。巩固完善农村基本经营制度,建立承包经营权不动产登记衔接机制、社会资本流转土地准入制度、土地流转合同信息备案机制、土地流转价格引导机制等四大机制,建立健全农村土地承包经营权流转管理服务制度,鼓励发展多种形式适度规模经营。建立健全农村产权流转交易市场,规范农村产权交易行为,拓展农村产权交易规模,初步建成“市-县-乡-村”四级联动的市域农交统一市场,并对接省级市场。管好用好农村资源资产,加快推进农村房地一体的宅基地使用权确权登记颁证收尾工作,健全农村土地承包经营权确权登记成果应用和更新机制。探索自营、出租、合作、入股等多种方式,将闲置宅基地和农房用于发展民宿、乡村旅游、文创产业等。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,制定公平合理的农村集体经营性建设用地入市收益分配政策,确保农民共享土地增值收益(此句话内容系自然资源部门职责,建议由他们提出修改意见)。建立新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制,提升乡村振兴资金使用管理效能。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
96		10. 第85页, “美丽乡村示范工程。开展农村人居环境整治, 推进农村“厕所革命”, 完成卫生厕所改造10万户, 建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾处理体系, 实施农村饮水安全巩固提升工程, 惠及50万农村人口, 建设乡镇污水处理设施50座, 完成200个村污水治理。提升农村基础设施水平, 实施农村道路提质改造1000公里, 建设产业路、资源路200公里, 推进农村电网升级改造, 保障生产生活用电需求, 完善农村信息基础设施, 实现5G网络乡镇全覆盖。大力培育乡村产业, 发展“一村一品”示范村100个, 培育乡村旅游重点村50个, 建设农产品加工园区5个, 培训新型职业农民5万人次, 发展农村电商, 建设村级电商服务站500个。推动提升乡村风貌, 保护修缮传统村落50个, 开展农房风貌改造1万户, 推进村庄绿化美化, 建设美丽庭院2万个, 保护乡村自然风貌和田园景观, 打造各具特色的乡村风貌。完善公共服务设施, 改造提升农村义务教育学校100所, 建设标准化村卫生室500个, 改造提升乡镇敬老院50所, 建设村级综合文化服务中心1000个, 建设农村体育健身设施500处。”建议修改为: “美丽乡村示范工程。开展农村人居环境整治, 着力解决农村改厕、垃圾围村等问题, 巩固农村“厕所革命”成效, 农村卫生厕所普及率达96%以上; 建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾处理体系, 加强乡镇污水处理设施管护, 农村生活污水治理治理率达60%以上(市生态环境局反馈意见)。提升农村基础设施水平, 实施农村道路提质改造1000公里, 建设产业路、资源路200公里(市交通局反馈省厅十五五规划数据还没有确定反馈, 暂时不方便修改); 推进农村电网升级改造, 保障生产生活用电需求, 完善农村信息基础设施, 实现5G网络行政村全覆盖。大力培育乡村产业, 建设一批美丽乡村重点村、乡村旅游重点村, 培训新型职业农民1万人次, 发展农村电商, 建设村级电商服务站500个。推动提升乡村风貌, 保护修缮传统村落50个, 开展农房风貌改造, 推进村庄绿化美化, 建设美丽庭院, 保护乡村自然风貌和田园景观, 打造各具特色的乡村风貌。”	采纳	
97		11. 第85页, “农村公共服务提质工程。……提升养老服务水平, 改造提升乡镇敬老院50所, 建设村级互助养老服务站200个, 发展农村居家养老服务, 为困难老年人提供助餐、助洁等服务, 培训养老护理员1000人。提升文化服务质量, 建设村级综合文化服务中心1000个, 配备图书、器材等文化设施, 开展送戏下乡、文艺培训等活动, 保护利用传统村落、民俗文化等资源。”建议修改为: “农村公共服务提质工程。……提升养老服务水平, 建设村级互助养老服务站200个, 发展农村居家养老服务, 为困难老年人提供助餐、助洁等服务, 培训养老护理员1000人。(市民政局反馈意见)提升文化服务质量, 完善村级综合文化服务中心1000个, 配备图书、器材等文化设施, 开展送戏下乡、文艺培训等活动, 保护利用传统村落、民俗文化等资源(市文旅广体局反馈意见)。”	采纳	
98		12. 第86页, “乡村治理效能提档工程。提升村级组织凝聚力和战斗力, 开展村“两委”干部轮训, 提升履职能力, 完善村级议事协商制度, 规范“四议两公开”程序, 发展新型农村集体经济, 培育示范合作社100家。开展法治乡村建设, 建设村级法律服务点500个, 实现一村一法律顾问, 开展法治宣传教育, 培养“法律明白人”, 完善队伍乡村调解体系, 建立矛盾纠纷多元化解机制, 规范村级权力运行。开展德治乡村建设, 修订完善村规民约, 建设村史馆、文化礼堂等德治载体, 挖掘推广乡贤文化。建设全市统一的乡村治理数字化平台, 推动“互联网+政务”服务向乡村延伸。开展网格化管理, 科学划分网格, 配备专兼职网格员, 建立“网格发现、镇村处理”工作机制, 将治安维稳、环境整治等纳入网格管理。”建议修改为: “乡村治理效能提档工程。提升村级组织凝聚力和战斗力, 开展村“两委”干部轮训, 提升履职能力, 完善村级议事协商制度, 规范“四议两公开”程序, 发展新型农村集体经济, 争取50家农民专业合作社获批中央财政重点支持。开展法治乡村建设, 实现一村一法律顾问, 开展法治宣传教育, 培养“法律明白人”, 完善队伍乡村调解体系, 建立矛盾纠纷多元化解机制, 规范村级权力运行。开展德治乡村建设, 修订完善村规民约, 建设村史馆、文化礼堂等德治载体。开展网格化管理, 科学划分网格, 配备专兼职网格员, 建立“网格发现、镇村处理”工作机制, 将治安维稳、环境整治等纳入网格管理。”	采纳	
99		13. 第87页, “壮大“新农人”队伍。……联合国内顶尖农业院校、农业高端智库等开设高端研修班, 引入乡村产业发展前沿理念、知识和技术模式。依托市级农业产业园、重点龙头企业设立“头雁”实训基地, 组织带头人参与实际项目管理、市场谈判、产品研发等关键环节。扩展带头人学习交流渠道, 定期组织“头雁”沙龙、研讨会, 促进跨区域、跨产业交流与合作。”建议修改为: “……扩展带头人学习交流渠道, 定期组织“头雁”沙龙、研讨会, 促进跨区域、跨产业交流与合作。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
100		14. 第87页, “3. 衔接推进脱贫地区全面振兴。守牢不发生规模性返贫致贫帮扶底线, 以“兜住底、促增收、防返贫”为核心目标, 建立健全覆盖全面、识别精准、响应及时、帮扶有效的农村低收入人口常态化长效化帮扶机制。”建议修改为: “建立和完善常态化帮扶政策体系。过渡期后坚持“大稳定、小调整”, 保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定, 建立健全覆盖全面、识别精准、响应及时、帮扶有效的农村低收入人口常态化长效化帮扶机制。”	采纳	
101		15. 第88页, “1. 分类施策培育发展县域特色产业。开展“一主一特”深度规划行动, 引导各县区立足资源禀赋和市场需求发展特色产业编制产业发展详细规划, 着力构建宜工则工、宜农则农、宜旅则旅的错位发展县域经济格局。实施县域特色产业“补链强链”精准招商行动, 聚焦产业链薄弱环节精准引入“链主”企业, 布局培育和引进上下游配套企业, 推动产业链大中小企业联动发展, 构建县域特色优势产业集群。”建议修改为: “1. 分类施策培育发展县域特色产业。立足各地资源禀赋和产业基础, 着力构建“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的错位发展县域经济格局。实施县域特色产业强链、补链、延链行动, 聚焦产业链薄弱环节精准引入“链主”企业, 布局培育和引进上下游配套企业, 推动产业链大中小企业联动发展, 打造县域特色优势产业集群。”	采纳	
102		16. 第89页, “2. 培育县域经济强县、强镇。支持基础好、潜力大、势头强的县镇率先发展, 形成“头雁效应”。深化扩权强县、强镇改革, 依法依规下放更多市县经济管理权限和社会管理权限至经济强镇, 破除县域经济高质量发展体制机制障碍。强化强县、强镇的县域中心城市和区域中心功能, 完善基础设施和公共服务, 增强其对周边乡村的人口吸纳、产业带动和综合服务能力。持续推进“特色镇群”打造计划, 重点支持一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇做优做强, 形成“一镇一业一品”的特色镇群。”建议修改为: “支持基础好、潜力大、势头强的县镇率先发展, 形成“头雁效应”。构建以县城为枢纽、以中心镇为节点的县域经济体系, 依法依规下放更多市县经济管理权限和社会管理权限, 破除县域经济高质量发展体制机制障碍。强化县域中心城市和区域中心功能, 完善基础设施和公共服务, 增强其对周边乡村的人口吸纳、产业带动和综合服务能力。做大县城人口规模, 推进农村转移人口市民化, 促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动, 加快提升城镇化水平。建设一批工业强镇、农业重镇、旅游名镇。”	采纳	
103	市商务局	未反馈意见。		
104	市文化旅游广电体育局	1. 第93页“3. 持续实施“旅游+”战略”中, 建议删除“成立“永州非遗创新联盟”, ”。 2. 第97页“专栏 19 文化旅游高质量发展工程”中, “1. 世界级旅游目的地建设工程: ...、阳明山国家级旅游度假区建设、阳明山国家森林公园创5A级景区、天子山旅游综合开发、...、祁阳市唐家人家山国家度假休闲区建设项目。”建议修改为“1. 世界级旅游目的地建设工程: ...、阳明山旅游度假区建设、天子山旅游综合开发、...、祁阳市唐家人家山度假休闲区建设项目。”	采纳	
105	市卫生健康委员会	1. 将“十五五”经济发展主要指标中, 17. 每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数(个), 根据省卫健委口径, 修改为每千0-3岁婴幼儿拥有托位数(个)。	采纳	
106		2. 建议按照《湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建设》初稿的文件格式和内容进行排版, 并将健康永州的内容调整到十四章节。	解释说明	未采纳第2点, 已在对接会上和市卫健委解释说明
107	市审计局	无意见		

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
108	市退役军人事务局	1. 将“7. 民生保障增进健全。... 乡镇（街道）未成年人保护工作站覆盖率达到100%。”修改为“7. 民生保障增进健全。... 乡镇（街道）未成年人保护工作站覆盖率达到100%。退役军人服务保障能力稳步提升，服务站点实现乡镇（街道）全覆盖，烈士褒扬力度持续增强，建成了2个国家、省级烈士纪念设施，优抚安置质量进一步提高，全社会尊崇英烈氛围愈发浓厚。”	采纳	
109		2. 将“2. 扎实推进就业扩容提质。支持大学生、返乡人士等各类人才结合产业发展、科技创新、社会服务等需求开展创新创业，推动创业带动就业。支持和规范发展新就业形态，加强劳动者岗位技能培训，健全终身职业技能培训制度。”修改为“2. 扎实推进就业扩容提质。... 支持大学生、退役军人、返乡人士等各类人才结合产业发展、科技创新、社会服务等需求开展创新创业，推动创业带动就业。支持和规范发展新就业形态，加强劳动者岗位技能和退役军人职业技能培训，健全终身职业技能培训制度。”	采纳	
110		3. 将“1. 健全社会保障体系。”中增加“完善退役军人保障体系，提升服务能力水平。加强优抚事业单位硬件设施、软件能力建设，提高退役军人服务中心（站）服务质量，优化提质烈士纪念设施，讲好英烈故事，传承红色血脉，营造崇军拥军氛围。”	采纳	
111		4. 将“3. 保障重点群体基本权益。”中增加“加强优抚安置工作，全面落实退役军人及优抚对象抚恤优待政策，妥善完成安置任务。落实退役军人及优抚对象在教育医疗、就业创业、优先服务、社会救助等公共服务体系中优先权益，进一步提升崇军拥军氛围。”	采纳	
112	市应急管理局	未反馈意见。		
113	市国资委	未反馈意见。		
114	市林业局	1. 第7页“专栏 1 “十四五”规划主要指标进展情况”中序号23“森林覆盖率（%）”指标，2024年修改为55.04%。	采纳	
115		2. 第15页“专栏 2 “十五五”经济社会发展主要指标”中序号30“森林覆盖率（%）”指标，2025年为55.04, 2030年为56.08, 年均增速[累计]为0.2%。	采纳	
116		3. 建议将第124页中的“推进以河流水系和山脉为主体的重要生态廊道建设”修改为“推进湘江源区生态综合治理建设，全力打造‘湘江源头’生态名片。”	采纳	结合2025年11月9日现场交流沟通情况，对意见内容有一定调整，如保留湘江流域水系生态廊道相关表述，“全力打造“湘江源头”生态名片”增加至第十五章第三节帽段中。
117		4. 建议将第124页中的“到2030年，自然保护地占陆域国土面积比例不低于 xx%。”修改为“到2030年，自然保护地占陆域国土面积比例不低于 8.7%。”	采纳	
118		5. 建议将第124页中的“加强河湖和湿地生态系统保护修复”修改为“加强湿地生态系统保护修复”。	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
119		6. 建议将第125页中的“到2030年,建成区绿化覆盖率达到xx%,森林蓄积量不低于xx万立方米”修改为“到2030年,建成区绿化覆盖率达到56%,森林蓄积量不低于7600万立方米”。	采纳	结合2025年11月12日现场交流沟通情况,对意见内容有一定调整,如删除“建成区绿化覆盖率”指标。
120		7. 建议删除第125页中的“建立物种保护名录”及“建立野生动植物资源数据库”。	采纳	
121		8. 建议删除第126页中的“建立生物资源数据库和基因库”、“突出抓好珍稀物种的编目”以及“完善绿地植物物种编目”。	采纳	
122		1. 建议将2页“创新能力不断提升”中的“万人发明专利拥有量翻番,达到2.89件”修改为“每万人口发明专利拥有量翻番,达到2.89件”,并在后面增加“每万人口高价值发明专利拥有量从0.1件跃升至1.25件。知识产权工作2次荣获省政府真抓实干督查激励表扬。”	采纳	
123		2. 建议在第3页“改革开放稳步迈进”中“宁远农村宅基地改革经验在全国推介。”后增加“商事制度改革荣获省政府真抓实干督查激励表扬。”	采纳	
124		3. 建议将第6页专栏1中的第10项指标“每万人口高价值发明专利拥有量(件)”2024年的数值由“2.89”修改为“1.09”。	采纳	
125		4. 将第14页专栏2“十五五”经济社会发展主要指标中的第12项“每万人口高价值发明专利拥有量(件)”2025年的数值确定为“1.25”,2030年的数值确定为“1.50”。	采纳	
126	市市场监督管理局	5. 建议在第16页顺数第3行“坚定不移抓产业,”后增加“推进质量强企强链强县建设, ”。	解释说明	“坚定不移抓产业”位于第二章的帽段,就整个第二章而言,质量相关内容相对有限,且已在第二章第二节的正文中提到“实施质量强链工程”,同时不涉及“强企”“强县”相关内容,为避免帽段与正文表述重复,并确保帽段与正文内容相对应,不在帽段中增加“推进质量强企强链强县建设”相关表述。
127		6. 建议将第137页中“切实保障药品、重点工业产品和特种设备安全,”修改为“切实保障食品、药品、重点工业产品和特种设备安全”。将“完善药品安全检验、监测、追溯体系,”修改为“完善食品药品安全检验、监测、追溯体系, ”。	采纳	
128		1. 第2页“1.经济实力大幅跃升”中,“2024年GDP名义增速位列全省第一,人均地区生产总值达到5.3亿元”修改为“2024年GDP增长5.3%,排全省第6位,人均地区生产总值达到53346元,增长6.6%”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
129	市统计局	2. 第6页“专栏 1 “十四五”规划主要指标进展情况”中，序号为1的指标地区生产总值增长的进度情况年均增速(累计)一栏中“6.3%”修改为“5.5%”序号为4的指标产业投资占固定资产投资比重的进度情况 2024年一栏中“*”修改为“72.4%”序号为9的指标研发经费投入增长的进度情况年均增速(累计)一栏中“8.3”修改为“7.15”。	部分采纳	根据市科技局意见，序号为9的指标研发经费投入增长的进度情况年均增速(累计)修改为“6.5”
130	市城市管理局	1. 第九章第二节第1点推动清洁低碳能源规模化开发中，删除“科学布局生活垃圾焚烧发电项目”。	采纳	
131		2. 第九章第三节第1点提升防洪减灾能力中，“推动城市防洪堤防工程和排涝基础设施建设”修改为“加强城市防洪堤防工程和排水基础设施建设，对标海绵城市、韧性城市建设要求，提质改造城市防洪排涝系统，构建完善城市防洪排涝工程体系，健全洪涝“联排联调”机制和城市内涝应急响应机制，建立城市“水安全”智慧监测和应急指挥平台，提升城市防洪排涝能力和应急管理水水平。”	采纳	
132		3. 第九章第三节再增加一项内容：4. 加强城市二次供水设施建设改造、管理监督。修订完善《永州市中心城区二次供水管理办法》，积极推进数据监测、安防监控、智能预警等功能为一体的二次供水管理系统的建设，形成权责明晰、管理专业、监管到位的二次供水设施运维管理格局。全力推进老旧二次供水设施改造，按照“条件成熟一个改造一个”的原则持续推进，消除居民小区供水水质安全隐患，解决城市供水“最后一公里”饮用水安全保障问题，不断提升人民群众的幸福感和满意度。	采纳	已在第九章第三节“强化水资源配置”部分补充相关内容。
133		4. 第十章第一节第2点构建城市生命线安全体系中，“实施城市洪涝治理工程，加快构建“源头减排，管网排放，蓄排并举，超标应急”的城市排水防涝工程体系，加强雨水管网和排涝泵站建设”修改为：加强雨水管网和排涝泵站建设与改造，全力治理历史易涝积水点，加快推进海绵城市建设，修复城市水生态系统，增强雨水消纳和滞蓄能力，因地制宜构建“源头减排，管网排放，蓄排并举，超标应急”的城市排水防涝工程体系，基本消除内涝防治标准内降雨条件下的城市内涝现象。“稳妥推进雨污分流改造”后面增加：各县市区严格执行新编制或修订的《排水与污水处理专项规划》中雨污分流的要求，从源头杜绝混错接和漏接，持续推进污水管网建设改造，填补污水收集管网空白区。新建道路、小区同步规划、健全污水收集管网，老旧城区全力推进雨污分流、混错接改造和管网缺陷修复，杜绝污水溢流，提高污水集中收集率。“十五五”期间，全市新建改造污水管网不低于280公里，其中改造管网不低于180公里，新建改造雨水管网不少于120公里。	部分采纳	“稳妥推进雨污分流改造”后面增加：各县市区严格执行新编制或修订的《排水与污水处理专项规划》中雨污分流的要求，从源头杜绝混错接和漏接，持续推进污水管网建设改造，填补污水收集管网空白区。新建道路、小区同步规划、健全污水收集管网，老旧城区全力推进雨污分流、混错接改造和管网缺陷修复，杜绝污水溢流，提高污水集中收集率。”由于该部分内容过于详细，且原文已提及“稳妥推进雨污分流改造”该项主要工作，建议不放入规划《纲要》中。其余意见均已采纳。
134		5. 第十五章第一节专栏25重点领域碳达峰行动，能源领域碳达峰行动中，将“加大天然气LNG站在各县区以及广大乡镇（街道）的布局”修改为“优化天然气LNG站布局”。	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
135		6. 第十五章第一节第4点推动形成绿色生活方式，在“鼓励绿色出行”前面，增加“加强城市绿道建设，利用城市绿道的连通性将公园绿地串成闭环衔接的公园体系，提升绿道服务功能”。	采纳	
136		7. 第十五章第二节第2点持续改善水环境质量，到2030年城市生活污水集中收集率达到73%以上，黑臭水体治理率达到100%。	采纳	结合2025年11月7日生态环境局现场反馈意见，删除“黑臭水体治理率达到100%”的定量指标，在正文中补充“基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制”的定性表述。
137	市机关事务管理局	未反馈意见。		
138	市人民政府研究室	未反馈意见。		
139	市国动办	未反馈意见。		
140	市信访局	未反馈意见。		
141		1. 建议将第十三章第三节深入推进健康永州建设“3. 医药卫生体制改革”中将“精神类、中医康复类优势病种实行按床日付费”修改为：“推广慢性精神类疾病、中医康复等长期住院按床日付费”。	解释说明	已根据市卫健委意见调整改革内容，原有内容已删除。
142	市医疗保障局	2. 建议在第十三章第五节健全多层次社会保障体系“1. 健全社会保障体系”中增加：“健全多层次医疗保障体系，促进基本医保、医疗救助与商业补充保险、慈善救助有效衔接。健全基本医疗保险参保长效机制，持续推进基本医疗保险参保扩面，落实扩大跨区域医疗保险结算范围。构建全链条医保基金安全监管机制，强化药品耗材全流程溯源“码上监管”，深入推进按病种分值（DIP）支付方式下的精准监管，全面筑牢医保基金安全防线”。	采纳	因医疗相关内容统一在健康永州章节展开，将医保内容调整至医疗卫生改革部分。
143		3. 建议在第十三章第五节健全多层次社会保障体系“3. 保障重点群体基本权益”中增加“建立健全长期护理保险制度，满足失能人员护理保障需求”。	采纳	
144		4. 建议在第十四章第一节完善生育服务支持体系“1. 切实降低生育养育成本。强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用...”增加“将灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险保障范围”。	采纳	
145	市数据局	1. 第61页第八章第一节第1小点中，建议删除“在充分论证基础上建设服务当地特色应用的智算中心，”；建议将“...，推动永州算力“拓湘入湾联渝下沪”，...”修改为“...，推动永州算力“拓湘入湾联渝”，...”。	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
146		2. 第61页第八章第二节第1小点中, 建议将“积极创建省级数据产业集聚区, 大力发展数据采集、标注、数据交易等产业新业态”改为“积极创建省级数据产业集聚区, 依托永州数据要素服务中心, 大力发展数据采集、标注、数据交易等产业新业态”; 建议将“聚力组建永州数字产业集群联盟, 打造永州数字产业聚集区。”改为“组建永州数字产业集群联盟。”; “到2030年, 数字产业增加值占GDP比重超X%”改为“到2030年, 数字产业增加值占GDP比重超10%”。	采纳	
147		3. 第63页第八章第三节第1小点, 建议将“1. 发展高效协同数字政务...”改为“1. 发展高效协同数字政务。深入实施数字惠民工程, 推动公共服务普惠化、便捷化、智能化。强化数字化能力建设, 促进信息系统网络互联互通、数据按需共享、业务高效协同。提升数字化服务水平, 加快推进“高效办成一件事”, 推进线上线下融合。加快打造“人工智能+政务服务”新范式, 有序推进人工智能大模型在政务领域的部署、应用和持续优化, 提升政务数字化智能化治理和服务水平。”	采纳	
148		4. 第63页第八章第三节第2小点, 建议将“2. 构建普惠便捷数字社会...”改为“2. 构建普惠便捷数字社会。全面推动新型“智慧城市”建设, 推动数字技术在医疗健康、城市管理、社会治理、应急管理等方面与人民群众生活联系最紧密、利益关切最直接领域融合应用, 推进数字社会治理精准化, 打造智慧便民生活圈、新型数字消费业态。医疗健康: 整合医疗资源, 实施医联体和医共体建设; 优化资源配置, 实现检验结果互认; 打破地域限制, 开展远程医疗协作; AI辅助诊断, 提升诊断准确率。城市管理: 推进城市运行管理服务平台建设, 提升城市风险防控能力和精细化管理水平; 实施城市生命线安全工程, 实现对城市燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊等关键设施的全面感知和动态监测。社会治理: 实施网格化管理, 精细化治理, 事件联动处置; 强化社会治安风险预警防控、推行“快反135”机制。应急管理: 构建应急综合防控和应急指挥调度“一网四图”新体系(一张网: 横向接入19个部门共22个系统, 四张图: 风险隐患图、物资保障图、应急力量分布图和响应预案图)。社会保障: 实施公共就业服务能力提升示范项目, 推动高质量充分就业; .推进DIP医保支付改革, 降低了患者负担; 推动社保“一卡通”在交通、文旅等领域的应用。文化教育: 打造数字文化产业园, 推动涪溪碑林、江永女书、瑶医、柳宗元文化、古树名木文化等形成文化资源IP化运营; 建设数字人才产教融合基地, 推动龙头企业和高校共建现代产业学院和产教融合基地。智慧社区: 建设AI永州数字化生活平台, 整合社区出行、购物、支付、配送等资源, 为社区居民提供生活缴费、信息查询、信息推送等便民服务; 推广使用智能照明、节能建筑、新能源汽车充电设施, 减少能耗与碳排放。健康养老: 推广远程医疗服务, 发展“互联网+护理服务”, 为居家老年人上门提供专科护理、就诊陪护、居家照护、远程监护等服务; 构建养老服务数据平台, 集成老年人健康数据、服务需求及家庭医生记录等信息, 实现养老服务的智能化管理。”	采纳	精简后纳入。
149		5. 第64页第四节“1. 畅通全域数据资源大循环”中, “打造多模态文化、果蔬、微电机、轻工纺织等永州特色数据集, 建好用好永州数据要素服务中心, 推动现代农业、文化旅游、金融服务等优势领域数据专板建设, ... , 争创国家可信数据空间创新发展试点城市, 推动数据安全有序流动和价值释放。”建议改为“打造多模态农业、工业、文化等永州特色数据集, 建好用好永州数据要素服务中心, 推动信用信息、现代农业、文化旅游、金融服务等优势领域数据专板建设, ... , 打造国家可信数据空间创新发展高地, 推动数据安全有序流动和价值释放。”	采纳	
150		6. 第64页第四节“2. 夯实数字化发展安全底线”中, “加强数据采集、传输、存储、使用和共享等环节全生命周期安全管控”建议改为“加强数据采集、传输、存储、处理、使用和共享等环节全生命周期安全管控”。	采纳	
151		7. 第22页 专栏 2 “十五五”经济社会发展主要指标 : 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重各项的值分别为 : 2025年4.5% , 2030年目标5% , 年均增速1%。	采纳	
152	市妇联	1. 建议在第十三章第二节第3点“深化教育综合改革”段落最后, 加入: 持续推进家庭教育指导服务, 加强家庭教育指导服务中心等阵地建设和经费保障, 强化家长家庭教育主体责任, 提升教育理念与能力。	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
153		2. 建议在第十四章第二节第1点“深化儿童友好型社会建设”中第三行“统筹布局儿童友好学校、医院、公园乐园”后，加入：规划建设永州市儿童活动中心，提供心理疏导等支持。	采纳	
154		3. 建议在第十四章中，加入：第四节 推动妇女事业高质量发展。坚持男女平等基本国策，优化妇女发展环境，将社会性别意识纳入本地公共政策制定实施全过程，建立健全性别平等评估机制。严厉打击侵害妇女权益的违法行为，强化司法保护和法律救援。激发妇女创新创业活力，促进妇女高质量就业创业，支持妇女投身科技创新、数字经济等重要领域。建设妇女活动中心，为妇女提供职业技能支持，引导妇女适应产业升级，向高技能岗位流动。 理由：妇女是推动经济社会高质量发展的主力军，是现代化建设不可或缺的重要力量。促进妇女全面发展，是极大释放人口红利与人才活力，是构建新发展格局的内在要求，对推进中国式现代化具有重大战略意义。	采纳	妇女属于重点群体，已调整到第十三篇的“保障重点群体基本权益”章节
155		1. 建议在第22页“1推进先进制造业和现代服务业融合发展。……“产品+服务”转变，”后新增一句，“强化金融支持制造业高端化智能化绿色化发展的体系建设”。	采纳	已按市发改委财贸科意见调整服务业板块的结构，将“强化金融支持制造业高端化智能化绿色化发展的体系建设”增加至生产性服务业部分的现代金融中。
156		2. 补充第23页“专栏5”中关于“现代金融”的内容，“（2）提升现代金融服务质效。提高金融服务实体经济能力，立足区域发展实际，认真抓好货币政策贯彻落实，做实做细金融“五篇大文章”，实施科技金融提升、绿色金融攻坚、普惠金融赋能、养老金融守护、数字金融强基“五大工程”，加强金融基础设施建设，巩固金融安全基础，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，完善银行、保险、证券等金融机构体系，扩大金融有效供给，促进金融与实体经济良性循环，为地方经济高质量发展提供强有力的金融支撑。”	部分采纳	已按市发改委财贸科意见调整专栏5，对意见相关内容进行提炼，整合至正文生产性服务业部分的现代金融中。
157	人民银行永州市分行	3. 在第24页“第四节打造高水平产业载体”中增加一点“3. 推动产业与金融深度融合。围绕现代产业体系发展规划，支持金融机构与产业园区、企业建立战略合作关系，开展产业链金融服务。鼓励金融机构参与产业投资基金、创业投资基金的设立和运作，为企业提供股权融资支持，促进产业升级和创新发展。”	解释说明	本规划定义的产业载体为产业园区和产业园区，不包括金融，且意见相关内容不足以单独成点，故未增加相关内容。
158		4. 在第33页“3. 深化科技体制改革。……成果许可各中小企业使用。”后增加“构建与科技创新全生命周期融资需求相适应的多元化金融服务体系，引导长期资本、耐心资本和优质资本进入科技创新领域。”	采纳	
159		5. 在第42页“优化外贸通关便利化措施，”后新增“落实跨境贸易和投融资便利化措施，切实提升外贸企业出口收汇率。”	采纳	
160		6. 在第42页“实施蔬菜出口百亿工程”后新增“加大金融助力蔬菜外贸企业发展力度。”	采纳	
161		7. 在第46页“信用分级分类监督”后修改为：“、失信惩戒机制和市场主体信用修复机制。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
162		8. 第47页“畅通资本要素循环……供应链金融服务新模式”建议修改为：“推动资本要素与土地、劳动力、技术、数据、供应链等要素有机结合、良性循环的市场化配置体制机制，完善银企对接机制，提高资本要素流通效率。”	采纳	
163		9. 第50页“2. 深化金融领域改革。”后修改为：“强化财政、货币、产业等政策协同联动，管好用好现有各项结构性货币政策工具，加力支持重点领域和薄弱环节。强化利率政策执行和监督，推动社会综合融资成本下降。持续推动重点领域、重点企业人民币跨境使用，切实提升跨境人民币结算服务实体经济能力。扎实做好数字人民币落地推广工作，持续探索应用和场景创新。”建议删除“深化投融资体制改革……非法金融活动等风险”表述。	采纳	
164		10. 第55页专栏10的“大宗消费升级服务”中，建议新增“鼓励商业银行、消费金融公司和汽车消费公司在合规前提下，开发符合各类消费场景需求的金融产品。鼓励金融机构多渠道、多方式做好消费品以旧换新金融服务。”	解释说明	根据商务局最新反馈意见，已更新专栏内容，原有内容已删除。
165		11. 第56页“1. 拓展有效投资空间……软建设台账”后建议新增“围绕投资便利化、审批标准化、融资市场化深化投融资体制改革。建立健全重点项目融资对接长效机制，及时会商解决重大问题，推动资本要素流向重大战略、重点项目。”	采纳	
166		12. 第64页“1. 畅通全域数据资源大流通……数据专板建设”后新增“引导金融机构加大对数据产业基础设施建设的信贷支持力度，推进大数据在金融领域的应用。”	采纳	补充修改为“鼓励金融机构加大对数据产业基础设施建设的信贷支持力度，引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。培育高质量金融数据市场，推进大数据在金融领域的应用。”
167		13. 第74页“1. 持续推进城市更新……和生活环境”后新增“加大对“市场+保障”的住房供应体系的金融支持力度，推动加快构建房地产发展新模式。”	部分采纳	参照省规划纲要初稿，结合本意见，修改为“加快构建房地产新模式，健全房地产建设与房地产存量、城市人口变动相协调的机制，建立完善城市房地产融资协调机制”。
168		14. 第84页“3. 推动农村体制机制改革……应用和更新机制”后建议新增“探索扩大农村资产抵押融资覆盖面，进一步提升金融服务乡村全面振兴质效。”	采纳	

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/ 解释说明)	说明
169		15. 第91页“2. 推动理想信念教育常态化与制度化建设……一体化建设”建议改为“用好李达故居等红色金融教育基地，加强对红色金融文化资源的挖掘、保护和运用，探索构建红色金融文化特色课程体系，提升红色文化资政育人实效。”	采纳	
170		16. 第118页“坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，”后新增“坚持绿色金融与转型金融并重，稳步推进全国农业、建筑建材等领域转型金融标准在辖内试用试行及推广。”	解释说明	“坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策”位于第十五章第一节的帽段，第一节不涉及绿色金融、转型金融相关内容，为确保帽段与下文内容相对应，不适合在帽段中增加相关表述。

永州市“十五五”规划《纲要》第二次征求意见汇总表

序号	单位名称	意见内容	是否采纳 (采纳/部分采纳/不采纳)	说明
1	市委组织部			
2	市委宣传部	一、第四章 构建现代化产业体系 第二节 巩固延伸优势产业：文化旅游产业中“阳明山露营季等旅游品牌”因省文旅厅批准的是阳明山“和”文化旅游节，是否将“阳明山露营季”改为“阳明山‘和’文化旅游节”？建议进一步征求双牌县意见。	采纳	
3		二、第十四章 促进消费提质升级 第三节 培育新型消费中“持续举办‘柳宗元文化旅游节（周）·零陵夜宴’”鉴于对节庆活动的管控，是否只提“柳宗元文化旅游周”，而不要“节”？建议进一步征求零陵区意见。	采纳	
4		三、第二十七章 着力打造城市文明典范 1. 第一节 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂中最后一行建议将“我的树湘情”修改为“我的树湘志” 2. 第二节 培育和践行社会主义核心价值观中建议将“赓续红色基因，传承李达、陶铸、江华等革命先辈先烈优良传统”修改为“传承红色基因，弘扬李达、陶铸、江华、陈树湘等革命先辈先烈精神” 3. 第四节 提高永州文化传播力影响力中，a. 建议将“建设运营好永州市融媒体中心全媒体矩阵”修改为“建设运营好‘学习强国’永州平台和永州融媒体中心全媒体矩阵”；b. 建议将“举办‘永州文化周’国际巡展”删除。	采纳	
5		四、第二十八章 奋力书写两道“融合命题”永州答卷 第二节 推动文化和科技融合发展中“打造《问道柳宗元》等沉浸式体验场馆，零陵古城沉浸式演艺”建议是否将“零陵古城”前面加上“包装”之类的词？还是将前面“，”改为“、”？	不采纳	原文内容已删除。
6		五、第四十一章 推进国家安全体系和安全能力现代化 第一节 健全国家安全体系中建议在“强化国家安全工作协调机制，健全完善重点领域安全保障体系和重点专项协调指挥体系，形成体系合力和战斗力。”后加上“深化全民国防教育，完善全民国防教育专项工作机制。开展规模化国防教育宣传活动，将国防教育贯穿国民教育全过程，融入社会主义核心价值观教育、爱国主义教育、国家安全教育各方面，推动国防教育常态化。”	采纳	
7		市委统战部	无修改意见。	无意见
8		1. 第十章标题：建议将“一体推进教育科技人才事业发展”修改为“一体推进教育科技人才发展”。修改理由：参考国家和省“十五五”规划建议中相关表述进行规范。	采纳	

9		2. 第一节“紧扣产业链与创新链布局人才链”部分：建议“健全多元化人才招引机制，鼓励企业设置关键核心技术特色岗位，引进急需紧缺的‘高精尖’人才。”修改为“聚焦我市重点产业发展需要精准引才聚才，健全多元化人才招引机制，同步推进招商引资和招才引智，鼓励企业设置关键核心技术特色岗位，通过校企‘联引共用’模式，引进急需紧缺的‘高精尖’人才”。修改理由：主要是整合聚焦产业精准引才的做法，突出围绕产业创新引才育才。	采纳	
10	市委人才办	3. 第二节“扎实推进科教融汇和产教融合”部分：第一节“加大产业重点领域本土拔尖创新人才培养力度，巩固拔尖创新人才基地建设成果，逐步扩大基础学科拔尖创新人才培养规模，完善拔尖创新人才早期识别和贯通培养体系，开展‘沃土计划’和‘脱颖计划’，深入实施‘小荷’人才专项支持计划”，同第二节“优化科教协同育人体系，鼓励高校与科研院所组建联合体，充分整合双方功能和资源等优势，构建拔尖创新人才联合培养体系，提高科创人才培养质量”相关内容有交叉重复。建议整合至第二节，修改为：“优化科教协同育人体系，鼓励高校、科研院所与企业组建联合体，巩固拔尖创新人才基地建设成果，加大产业重点领域本土拔尖创新人才培养力度，逐步扩大基础学科拔尖创新人才培养规模，完善拔尖创新人才早期识别和贯通培养机制，开展‘沃土计划’和‘脱颖计划’，深入实施‘小荷’人才专项支持计划”。修改理由：第二节主要阐述人才培育，第一节相关内容也是阐述如何培养拔尖创新人才，表述高度相关且有重复，建议整合到一起更加合理。	采纳	
11		4. 第三节“深化教育科技人才一体改革”部分：建议将“建立健全教育科技人才一体推进协调机制，推动教育科技人才一体部署、协同发展。深化人才评价机制改革，着力构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价制度。”这句话调整到段落最前面，并增加“深化人才收入分配和激励机制改革”和“健全高层次人才服务保障机制”等内容。修改理由：主要是参考国家和省“十五五”规划建议中关于“一体推进教育科技人才发展”的阐述，从宏观上统筹推进教育科技人才一体改革，不仅限于科技成果方面的改革，更加突出围绕教育、科技发展深化人才发展体制机制改革。	采纳	
12		5. 专栏部分：将专栏标题和相关小标题的表述作适当调整修改（具体修改内容见附文）。修改理由：国民经济发展规划是宏观管总的，下一步在人才发展专项规划中，还会谋划开展一些更加具体的人才工程或专项行动，建议在总规划中只提方向，不提具体行动，给人才专项规划留有余地。	部分采纳	已参照最新反馈意见对专栏进行修改，其中“揭榜挂帅”“订单式”等表述已在文本中体现，专栏中不宜重复提，因此予以删除。
13		1. 第十二篇“统筹推进法治安全与社会治理，打造区域平安善治高地”首段文字中的“加快推进市域社会治理现代化，提高城市社会治理能力”（第135页）修改为“统筹发展和安全”。	采纳	
14	市委政法委	2. 建议结合《中共永州市委关于制定永州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》中第十二大点“建设更高水平法治永州平安永州，更好统筹高质量发展和高水平安全”第56点“提高公共安全治理水平”中的内容，在第十二篇“统筹推进法治安全与社会治理，打造区域平安善治高地”第四十二章“提升公共安全治理水平”（第141-143页）中增加：落实维护社会稳定责任制，完善社会治安整体防控体系，统筹推进常态化扫黑除恶斗争、禁毒、反电诈、未成年人权益保护等工作。	采纳	

15		<p>3. 第十二篇“统筹推进法治安全与社会治理，打造区域平安善治高地”第四十三章“健全社会治理体系”第三节“扎实做好凝聚服务群众工作”中的“专栏30：社会治理活力提升工程”内容（第147页）中增加“智能赋能社会治理工程”。具体内容为：智能赋能社会治理工程。推进“雪亮工程”复亮项目（公安视频监控智能化平台升级扩容和前端智能化替换项目），加强视频监控和智能感知终端建设和应用，为治安防控、侦查实战、情报指挥、服务民生等提供感知支撑。建设社会治安风险预测预警防控智能化平台，加强刑满释放人员、社区矫正对象、严重精神障碍患者、吸毒人员等数据汇聚和智能分析，强化预警信息处置，提升风险管控智能化水平。用好湖南省政法跨部门大数据办案平台和刑事涉案财物库管信息系统，推动政法部门案件办理数据融合共享和涉案财物管理规范化、信息化。</p>	不采纳	以市公安局意见为准。
16		<p>1. 第一章“第一节 发展基础”“改革开放增添新优势”中，“坚持以重点突破引领改革纵深推进，重点铺排的709项改革总体完成，创成全国社会信用体系建设示范区，‘三医联动与六医协同集成改革’等3项省重点改革在永州试点，‘一照通’改革入选全国‘行风建设助力优化营商环境十佳案例’，获评全省打造内陆地区改革开放高地先进市州……”建议修改为：坚持以重点突破引领改革纵深推进，系统铺排的709项改革总体按期完成，“一照通”、果蔬出口通关便利化、“党小组+”乡村治理等124项改革入选国省改革典型案例、试点示范，快反“135”、政法“五老”+“好邻居”调解、农村宅基地制度改革等一批改革经验在全国推广推介，创成全国社会信用体系建设示范区，获评全省打造内陆地区改革开放高地先进市州。……</p>	采纳	
17		<p>2. “第四篇 全面深化改革开放，增强发展动力和活力”“第十一章 全面深化改革”中“专栏8 重点改革攻坚行动”内容修改为：      推进数据要素市场化配置改革。探索公共数据、企业数据、个人数据开发利用以及数据确权、交易、加工、使用与收益分配机制，创新可推广应用场景，积极融入湖南省国家数据要素综合试验区建设，打造数智经济先锋市。      完善推进蔬菜出口机制。持续深化物流通关便利化改革，构建高能级蔬菜品牌矩阵，探索三产融合发展新模式，加快构建基地规模化、生产标准化、装备设施化、产品品牌化、经营产业化、市场信息化的现代蔬菜产业发展体系。      深化融入粤港澳大湾区对接机制改革。深入实施“五大对接行动”，推行“大湾区所需+永州所长”和“永州所需+大湾区所长”模式，打造大湾区产业转移承接基地、优质农产品供应基地、制造业配套基地、协同创新基地、生态旅游康养基地。      构建房地产发展新模式。优化房地产政策，改革房地产开发融资方式，有序推行商品房现房销售，因地制宜推广“房票+房源超市”模式，建立房屋体检、房屋养老金、房屋保险等制度，促进房地产市场平稳健康发展。      深化医药卫生体制改革。推进医疗、医保、医药协同发展和治理，建立上下联动、左右协同、资源互济、有序转诊的矩阵式医联体，深化以公益性为导向的公立医院改革，逐步实现“慢性病日常管理不出村、一般常见病不出乡、复杂常见病不出县、多数病种不出市”。      深化养老服务改革。完善覆盖城乡的三级养老服务网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，推动农村养老服务提质扩容，规范养老服务综合监管，健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系。      完善公共体育服务体系。推进公共体育资源均衡配置，织密织牢“15分钟健身圈”，规范公共体育场馆开放运营管理，扶持发展体育社会团体，健全群众赛事活动体系，构建基层体育服务人才培养体系，打造群众体育公共服务示范区。      健全“千年鸟道”管护体系。强化生物多样性保护工作协调机制，健全候鸟保护长效机制，完善常态化爱鸟护鸟沟通机制，发展观鸟研学等产业，推进候鸟友好城市建设，持续擦亮“千年鸟道”生态名片。</p>	不采纳	原文内容已删除。
18	市委政研室	<p>3. 第一章发展基础部分的“十个新”建议与市委“十五五”《建议》保持一致。</p>	采纳	
19		<p>4. 第三章第一节指导思想和基本原则的表述，建议与市委“十五五”《建议》保持一致。</p>	采纳	

20	5. P18第三节“发展壮大新兴产业”建议改为“培育壮大新兴产业”，其中“新能源新材料产业”建议改为“新能源产业”。	不采纳	为与第四章第四节“积极培育潜力产业”错位，采用“发展壮大新兴产业”的表述。根据刘厚常务副市长的意见，名称确定为“新能源新材料产业”。
21	6. P25第五章“推动制造业智能化绿色化融合化”建议改为“推进制造业智能化绿色化融合化”。	采纳	
22	7. 建议对照市委“十五五”《建议》在第二篇增加一章“提升园区承载能力”。	部分采纳	园区相关内容已体现在第二篇第七章第二节抓好县域“一主一特”中，不再单列一章。
23	8. 第五篇“实施扩大内需战略，服务和融入强大国内市场”建议改为“实施扩大内需战略，推动经济实现良性循环”。	采纳	
24	9. P58第十六章“积极融入全国统一大市场”建议改为“积极融入全国统一大市场建设”。	采纳	
25	10. P70第十九章“推动国土空间优化发展”建议改为“优化国土空间发展格局”。	不采纳	本章第二节标题为优化国土空间开发保护新格局，如修改章标题将与之重复。
26	11. P79第五节“构建现代化物流基础设施体系”建议改为“构建现代物流体系”。	不采纳	本节所在章内容均围绕基础设施展开，且在第十六章第三节“提升现代物流服务效能”中已体现构建现代物流体系相关内容。
27	12. P97第二十八章“奋力书写两道‘融合命题’永州答卷”建议改为“全力答好‘两道融合命题’”。	采纳	

28	市委社工部	<p>1.有关内容修改意见如下： 第四十三章 健全社会治理体系 深化拓展新兴领域党的建设，抓好党建引领基层治理和基层政权建设，抓好凝聚服务群众工作，……的社会治理现代化“永州路径”。 第一节 健全社会工作体制机制 构建党委统一领导，……工作格局。健全完善新兴领域党建工作协调机制，实施新兴领域“两个覆盖”集中攻坚，推动新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织和党的工作有形有效覆盖。完善行业协会商会党建工作管理体制，推动非公企业、商务楼宇、商圈市场、社会组织党的组织和党的工作全覆盖（删除）。推动行业协会商会深化改革和转型发展……健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城基层治理体系，做实做细片组邻“三长制”工作（删除），推动居民自治规范增效，提高基层治理效能。健全完善社会工作专业队伍和志愿服务体系建设的体制机制。 第二节 加强新兴领域党的建设（增加一节） 持续推进“两个覆盖”集中攻坚，创新党组织设置方式，强化对非公有制企业出资人和管理层、年轻一代企业家的政治引领，常态化选派骨干党建指导员，构建党建与发展互促共进的良性机制。到2030年，全市“三有”非公企业、新社会组织、新就业群体党的组织和党的工作覆盖率达到100%，行业协会商会党的组织和党的工作覆盖率达到100%。推进党群服务中心标准化建设，优化阵地功能布局，打造集党建、服务、治理于一体的综合平台。加强党组织书记、党务工作者和党员“三支队伍”建设，强化人员、阵地、经费等基础保障，落实“党建入章”“双向进入、交叉任职”等制度，健全党组织与非公企业共商共商机制，充分发挥党组织政治把关作用。畅通党员发展渠道，优化发展结构，实施“双培养”机制，注重在新业态骨干和优秀青年中培养入党积极分子。规范流动党员管理，按照“区域相近、便于活动”原则，实施“归巢计划”引导流动党员到社区报到备案。整合党建、政务、法律、群团等服务资源，创新党组织活动形式，推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务、基层治理深度融合。强化行业协会商会党建引领，构建党内监督为主导、各类监督协同发力的监督体系。 第三节 加强党建引领基层治理和基层政权建设 强化党建引领，推动党的领导贯穿基层治理全过程各方面，构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。推动党的组织和党的工作向基层治理“小微单元”延伸。持续推进基层减负赋能……搭建各方参与基层治理平台。加强村（社区）综合服务设施配套建设和综合利用，完善村（社区）功能配套，提升基层公共服务能力。加强宗祠组织和宗祠规范管理……推进移风易俗。 第四节 夯实社会治理群众基础 扎实做好凝聚服务群众工作，加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，引导各类社会群体坚定不移听党话、跟党走。优化新就业群体服务管理机制，加强新就业群体权益维护与关爱帮扶，推进社区、商圈、楼宇等“友好场景”建设，打造休息、充电、急救等服务阵地，织密关爱服务网络。坚持和发展新时代“枫桥经验”，……推进信访工作法治化。统筹融合线上线下各类群众建议渠道，强化12345热线平台功能，融入全省民意反映渠道一体化平台。健全社会心理服务体系和危机干预机制，……广泛开展心理健康宣传教育和心理服务。建立志愿服务制度和工作体系，加强志愿服务组织管理，提高注册志愿者活跃度。培育孵化社会组织，加强社会工作专业人才队伍建设，提高专业化服务水平。</p>	部分采纳	新兴领域党的建设内容均已在文本和专栏体现。
29		2.删除“专栏30 社会治理活力提升工程”（暂无专项资金支持保障）。	不采纳	参考省市十四五、省十五五均有相关专栏，建议保留。
30	市委编办	建议将纵深推进法治政府建设章节中“开展市县乡三级权责清单试点工作，编制部门权责清单和乡镇街道履职事项清单，厘清权力边界”修改为“开展市县部门权责清单编制试点工作”。	采纳	
31	市委网信办	无修改意见。	无意见	
32	共青团永州市委	1.建议将永州市青少年活动中心建设纳入全市十五五重大项目。目前，同处湘南地区的衡阳、郴州以及邻近的邵阳均已建立青少年活动中心并投入运营，各项经济指标排名我市之后的益阳市等兄弟市州也均已建成青少年活动中心。青少年是永州的希望，建议站在党的事业后继有人的高度，从促进青少年全面发展的角度，大力推动永州市青少年活动中心建设，通过地方政府专项债券、基础设施投融资等方式促进永州市青少年活动中心尽快开工建设。	涉及重大项目	
33		2.建议在第三十四章“健全多层次社会保障体系”的“第三节”中加入：推进年轻人友好城市建设，在城市规划、建设、管理过程中体现青年元素，构建与青年人才发展相适宜的产业体系和新消费业态，完善青年就业公共服务体系，建设青少年活动中心。	部分采纳	青年人就业相关内容已在其他节体现。
34	市人民政府办公室			

35	市发展和改革委员会能源科	1. “加快推进江华湾水源、双排天子山抽水蓄能电站建成投产”建议修改为“加快推进江华湾水源、双排天子山抽水蓄能电站建成投产”。	采纳	
36		2. 专栏14建议删除“南津渡水电站扩容0.3万千瓦。”	采纳	
37		3. 第80页，源网荷储一体化增加：永州陆港产业园源网荷储项目；虚拟电厂增加：永州市虚拟电厂项目。	采纳	
38	市发展和改革委员会财政金融经贸外资科（服务业科）			
39	市教育局	1. 将教育强市工程部分，职业教育产教融合发展工程部分：“建设覆盖10个以上主要职业领域的市级职业教育实训基地”改成“建设覆盖6个以上主要职业领域的市级职业教育实训基地”。	采纳	
40		<p>2. 第三十一章 推动教育高质量发展</p> <p>落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，坚持“五抓五强”，努力办好人民满意的教育，全面构建具有永州特色的教育高质量发展运行体系和保障机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。</p> <p>第一节 加快建设高质量教育体系</p> <p>完善立德树人机制，健全德智体美劳全面培养体系。深化新时代学校思政教育，推进大中小学思政课一体化改革创新，打造“向日葵工程”“红色研学”等永州特色思政教育品牌，促进学生身心健康、全面发展。促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，积极应对学龄人口变化，稳妥有序调整优化教育资源布局，扩大优质高中教育受益面，健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。推动高等院校整合优化，推动永州师范高等专科学校与永州职业技术学院合并办学，申办本科层次职业学校。建设一批产业发展急需专业，建强新农科、新工科、新医科等优势学科。实施关键办学能力提升计划、产教协同育人行动计划，建好行业产教融合共同体和市域产教联合体，打造一批市级职业院校公共实训基地。扎实推动职业院校办学条件达标建设，培养高素质技能人才。</p> <p>第二节 建设高素质专业化教师队伍</p> <p>实施教育家精神铸魂强师行动，把教育家精神融入教师培养培训全过程，突出正面典型示范引领，唤起广大师生和教育工作者学习身边典型、崇尚鲜活榜样的自觉。建设师德师风教育实践基地，全面推行师德师风评价改革。严把教师入口关，全面落实从业查询和师德师风监督机制，将师德表现作为教师资格准入、招聘引进、职称评聘、评先评优、项目申报等工作的第一要求，对师德违规问题“零容忍”。深入实施“青蓝结对”工程，大力推进教师教学能力、学历水平和执教资质“三个提升”，培优建强中青年骨干教师队伍。</p> <p>第三节 深化教育综合改革</p> <p>健全教育战略性投入机制，落实政府教育投入法定增长要求，确保一般公共预算教育支出“两个只增不减”。深化教育系统零基预算改革，盘活教育“三资”，深化拓展“校友回永”工作。构建市域统筹的基础教育管理体制，实行全市“一盘棋”统筹推进，交流使用突破县域和学校限制。持续推进新时代教育评价改革，创新教育督政模式，健全县市区履行教育职责综合督导工作机制。完善教育评价改革推进机制，深入落实“十不得一严禁”要求，破除“五唯”顽瘴痼疾。鼓励在统一教学的基础上，推进个性化、差异化、高品质教育，有序推进中考改革，减轻学生考试负担。促进人工智能助力教育智能化变革，推动课程体系、教材体系、教学体系智能化升级，探索构建“人工智能+学科”融合课程体系，持续推动教育政务系统应联尽联、教育数据资源共建共享，加强图书馆、博物馆等传统公共教育基础设施智能化网络化建设。持续推进家庭教育指导服务，加强家庭教育指导服务中心等阵地建设和经费保障，强化家长家庭教育主体责任，提升教育理念与能力。</p>	采纳	

41		<p>3. 专栏23 教育强市工程</p> <p>新时代思政课质量提升工程：构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程体系，实施思政课一体化建设项目，打造“向日葵工程”“红色研学”等特色思政教育品牌，统筹开展市、县、校三级红色研学活动。</p> <p>基础教育扩优提质工程：实施200所乡村小规模学校优化提质工程、乡改镇标准化寄宿制学校100所，全市义务教育阶段超过1000名学生的乡镇，建好办好1所九年一贯制学校。增加公办普通高中学位1万个，实施30所普通高中学校扩优提质工程。实施幼儿园托幼一体化建设项目，支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿，打造一批嵌入式、分布式社区（村）托幼点。</p> <p>青少年健康成长守护行动：开展“家庭守护”“教育守护”“社会守护”“平安守护”“司法守护”五大守护行动，非寄宿制学校中小学午休课桌椅配备率达到50%以上，建设防溺水“电子围栏”，建设50所学校标准化心理健康辅导室。</p> <p>高等教育资源扩容与布局优化工程：支持湖南科技学院、永州职业技术学院等高校提升关键办学能力，推进永州职业技术学院申办职业本科院校，实施高校学科专业优化项目。</p> <p>职业教育产教融合发展工程：推动职业院校与企业共建产教联合体，建设覆盖6个以上主要职业领域的市级职业教育实训基地，实施中职优化提质项目，改善中职学校办学条件。</p> <p>教育数字化转型工程：实施数字基础设施提质计划，逐步更新智慧教室设备，建设50所具有引领作用的中小学人工智能教育基地校，开设人工智能教育课程，推动人工智能与学科教学融合。</p> <p>教师队伍建设与素质提升工程：实施教师素养“三个提升”项目，实施“青蓝结对”工程，培优建强中青年骨干教师队伍。</p> <p>教育综合改革深化工程：推进新时代教育评价改革，坚决克服“五唯”顽瘴痼疾。建好永州一中、永州四中两所市级“强基计划”拔尖创新人才培训基地，建立一支100人以上的兼职教练队伍，构建跨区域、跨学段人才培养体系。</p>	采纳	
42		<p>1. 第三篇第二节“强化企业科技创新主体地位”内容中建议增加科技金融支持企业创新发展的内容。具体修改建议为：……推行“企业出题、高校解题”结对创新模式。协同推进科技信贷、保险、担保等创新服务，引导金融活水精准流向并有力支撑企业科技创新。推动创新资源要素向企业流动聚集，……。</p>	采纳	
43		<p>2. 第三篇第三节“推动科技成果转化”内容中“钒钛磁铁矿深还原技术”建议替换为“单项罩极电机（含贯流风机）”。理由：钒钛磁铁矿深还原技术非领先技术，不适宜作为个例点出，科力尔的单相罩极电机产品性能已达国际先进水平，并持续开展高效节能、智能化及小型化集成化罩极电机技术研发，更适宜作为典型例子。</p>	采纳	
44		<p>3. 项目汇总表个别科技领域项目类别划分不恰当。具体修改意见为：序号143湖南-东盟技术转移中心项目类别建议修改为“区域创新体系建设工程”、序号144永州市智能家居研发中心项目类别建议修改为“重大科技创新平台建设工程”、序号147智能神经调控机器人生产及应用示范项目建议删除（与序号138项目重复）、序号148低品位锂云母多金属回收及综合利用项目类别建议修改为“成果转化和中试基地工程”、序号149血络通胶囊全产业链关键技术与提质创新项目类别建议修改为“关键核心技术攻关工程”。</p>	采纳	

45	市科学技术局	<p>4. 坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，统筹教育强市、科技强市、人才强市建设，以协同创新破解产业升级瓶颈，以成果转化激活区域发展动能，全力打造湘粤桂科技合作与成果转移转化高地。</p> <p>第八章 推动科技创新和产业创新深度融合</p> <p>瞄准产业技术变革方向，加强高质量科技供给，加快构建以企业为主体的科技创新体系，积极布局科技创新与成果转化平台载体，全力打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。</p> <p>第一节 加强高质量科技供给</p> <p>集中力量加强基础研究、原始创新和关键核心技术攻关。鼓励在永高校、科研院所、新型研发机构加强有组织的基础研究，提升共性基础技术供给能力。加大多元投入，提高科技支出中基础研究比重，完善长期资本投早、投小、投硬科技的支持政策，构建科技—产业—金融良性循环机制。围绕产业链布局创新链，实施“科技+产业”发展行动，聚焦食品加工、智能家居、现代农业、文化旅游、新能源、数字产业、生物医药、低空经济、循环经济等永州具有基础与潜力的领域，加强前沿性、引领性技术研发。聚焦重点领域及重大民生领域科技创新需求，建立重点技术需求库，滚动实施市级“揭榜挂帅”与十大科技创新专项。组织优势科研力量承接国家、省级重点产业领域相关研究任务和项目，积极参与高水平产业关键技术攻关。到2030年，突破产业关键技术50项，主导产业部分领域技术达到国内领先水平。</p> <p>第二节 强化企业科技创新主体地位</p> <p>建立科技型企业梯度培育机制，聚焦重点产业领域建立培育库，按照“科技型中小企业—高新技术企业—科技型领军企业”的培育路径，系统培育科技型企业群体。到2030年，全市科技创新型企业培育库在库企业4000家以上，高新技术企业突破750家，科技型领军企业实现零的突破。推进纵向产业链创新，鼓励大企业向中小企业开放平台、数据、技术等资源和应用场景，开辟大企业“发榜”和中小企业“揭榜”融通创新通道。加强以企业为主导的产学研深度融合，推行“企业出题、高校解题”结对创新模式。协同推进科技信贷、保险、担保等创新服务，引导金融活水精准流向并有力支撑企业科技创新。推动创新资源要素向企业流动聚集，支持企业参与实施重大科技创新项目。完善企业创新激励政策，落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、技术交易税收优惠、研发投入奖补等政策，探索对重大科技成果转化项目、科技型领军企业培育实行“拨投结合”等多元化支持方式，稳步提升地方财政科技支出占比。</p> <p>第三节 构建科技成果高效转化服务体系</p> <p>加强科技成果转化体系建设，完善政策支持和市场服务，促进单项突破电机（含贯流风机）、车用抗冲击高阻纳米复合材料等自主攻关技术推广应用和迭代升级，大力推动脑科学、人工智能等产业关键技术转化，使更多科技成果在永州从样品变成产品、形成产业。优化技术交易服务网络，建设科技成果进场交易平台，创建一批省级技术转移示范机构，推动一批行业共性技术转移和扩散，加强技术合同登记服务，推动省内外高校先进科技成果在永加速转化应用。健全完善企业技术需求库、高校待转成果库和永州市高校企业供需对接平台，常态化开展“双高”对接、校企合作“双进双转”、科技成果路演等成果转化活动，促进技术供需资源高效对接。建立市级技术转移人才库，加强与粤港澳大湾区技术经理人团队合作，打通科技成果从实验室到生产线的转化通道。到2030年，全市技术合同成交额占GDP比重达9%。</p>	不采纳	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 第一节内容为产业技术攻关，不宜加入原始创新相关内容。</li> <li>2. 研发经费投入强度的指标不删除，省规划《纲要》里有相关目标任务。</li> <li>3. 第三节标题仍保留原来的“推动科技成果转移转化”，改标题涵盖内容更广泛，才能覆盖现有段落所有内容，“构建科技成果高效转化服务体系”表述范围较窄。</li> </ol>
46		<p>5. 第九章 壮大科技创新力量</p> <p>立足永州科技创新战略部署，提升创新平台载体能级，整合科技创新资源，联动区域科技创新发展，全面夯实创新基础，激发创新活力，为实现高水平科技自立自强提供坚实保障。</p> <p>第一节 建设高水平创新平台和载体</p> <p>主动对接融入省“四大实验室”和湘江科学城等省科技创新高地标志性工程，在永州布局一批特色领域实验室与前交叉研究基地，建立省级重大科创平台永州分支机构，加快岳麓山实验室永州科研基地、岳麓山工业创新中心永州分中心建设。围绕永州优势产业和战略性新兴产业发展需求，培育建设一批省级以上重点实验室、技术创新中心、制造业创新中心等高能级创新平台，攻克产业关键核心技术。新增一批概念验证中心、科技成果转化中试基地、产业技术基础公共服务平台等创新成果转化平台，推动中试基地开放共享，加速科技成果中试熟化与产业化。支持创新创业服务类平台建设，新增一批省级孵化器及大学生创业指导工作室，到2030年，新增省级科技型企孵化器10家，省级大学生创业指导工作室5家。</p> <p>第二节 推动科技创新资源高效融合</p> <p>构建“平台+园区”联动发展格局，发挥高校和科研院所创新策源作用，突出科技园区应用示范与产业牵引作用，依托开放共享机制激活存量资源效能，形成创新要素贯通、上下游衔接的有机体系。依托湖南科技学院建设潇湘科创院，开展政校企深度合作，推动高校科教智力资源与市场创新资源紧密结合，打造集创新全链条功能于一体的科技创新核心引擎。以永州国家农业科技园为引领，建设湖南省出口蔬菜智慧农业科技园，加速农业产学研用深度融合。切实推进科研设施与仪器资源开放共享，充分释放服务潜能，提高使用效率，实现科技创新资源“物尽其用”。</p> <p>第三节 推动区域协同创新</p> <p>联动长株潭、粤港澳大湾区、东盟等区域重大科技创新平台，促进创新要素跨区域流动。主动链接长沙全球研发中心城市创新极，建设湘江科学城永州科创飞地，深度融入长株潭国家自主创新示范区。持续深化与中南大学、湖南大学等省级高校合作，聚焦新材料、生物医药、现代农业等领域，推动更多创新平台在永州落地、更多科研成果在永州转化、更多优秀人才向永州集聚。积极对接粤港澳大湾区科技创新走廊，建设粤港澳大湾区永州科创飞地，承接粤港澳大湾区产业与技术外溢。主动对接中国—东盟技术转移中心，建设湖南（永州）—东盟技术转移中心，促进创新资源引入和转化。探索建立永州—深圳、永州—东盟科技合作动态项目库，重点推进小型农机适配技术、热带果蔬保鲜工艺等关键技术攻关合作。</p>	不采纳	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 第二节的原始创新相关表述仍保留，新加的科技园区相关内容已在产业部分有体现，且省级规划《纲要》并未将科技园区相关内容纳入科技创新部分。</li> <li>2. 基础研究经费目标不删除，省规划《纲要》里有相关目标任务。</li> </ol>
47		<p>1. 将“聚焦食品加工、智能家居等产业领域，加快技术改造和设备更新”修改为“聚焦食品加工、智能家居等产业领域，重点推动食品、纺织企业数字化转型升级”。</p>	不采纳	原有表述“加快技术改造和设备更新”覆盖范围更广。

48		2. 将“积极拓展休闲食品、预制食品、功能性食品等高成长性食品制造领域”修改为“积极拓展休闲食品、特色食品、功能性食品等高成长性食品制造领域”。	部分采纳	根据省规划纲要，采用“健康预制食品”“特色预制食品”的表述。
49	市工业和信 息化局	3. 将“依托锂、锰、稀土等本地优势资源，聚焦新能源产业链关键环节，加快推动先进功能材料和装备制造等领域取得突破性发展。依托紫金矿业，推进碳酸锂、磷酸铁锂等产品提级和生产扩能，大力承接沿海地区锂电池及先进储能材料产业转移，超前布局固态电池、钠离子电池等新型电池项目。优化锰系新材料产业发展路径，推动锰矿资源从低端开采向精深加工升级，打造百亿级锰系新材料产业园。依托湖南稀土新材料产业园和离子型稀土产业示范基地，构建稀土采选、冶炼分离、精深加工、材料制备、终端应用、回收利用的全产业链。支持以高端电机制造反哺高性能稀土永磁材料研发，拓展稀土材料应用场景。”修改为“充分发挥永州矿产资源禀赋优势，以零陵区、道县、江华县为核心承载区，东安县、宁远县、蓝山县、江永县为协同协作区，聚焦稀土、锂、锰等特色优势功能材料产业，强化核心区研发制造与协作区配套支撑的联动，构建“核心引领、协作赋能、全域协同”的产业发展格局。加快湖南稀土新材料产业园和江华离子型稀土产业示范基地建设，打造稀土采选、冶炼分离、精深加工、稀土新材料、稀土应用和资源综合回收利用的全产业链现代化产业体系，引导支持江华高端电机制造高性能稀土永磁材料的应用研发，拓展稀土应用场景。大力承接沿海地区锂电池及先进储能材料产业转移，加快推进碳酸锂、磷酸锂等产品提级和生产扩能。优化零陵锰产业发展路径，推动锰矿资源从低端开采向精深加工升级，打造锰系新材料产业园。”	不采纳	未提及所有县市区，且与其他产业写法明显不同。
50		4. 将“到2030年，全市数字产业产值突破500亿元”修改为“到2030年，全市数字产业产值突破400亿元”。	采纳	
51		5. 将专栏3“十五五”重点产业倍增计划的锂电和功能材料合并为功能材料，将“联合衡阳、郴州打造国家级先进功能材料制造业产业集群”修改为“牵头打造国家级永衡郴先进功能材料制造业产业集群”。	采纳	
52		1. 在第一章发展基础，统筹发展和安全取得新成效部分（第6页），将“社会治理体系逐渐健全，社会大局和谐稳定，成功创建并巩固全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国禁毒示范城市”，修改为“社会治理体系逐渐健全，持续擦亮永州“快反135”和公安派出所主防“12345”模式两张治理名片，助推基层治理提质增效，保障社会大局和谐稳定，成功创建并巩固全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国禁毒示范城市”。	采纳	
53		2. 在四章构建现代化产业体系，第四节积极培育潜力产业低空经济产业部分（第21页），增加“出台《永州市无人驾驶航空器备案管理办法》，加强对全市低空经济行业发展的分析评估和规范管理，提升低空经济行业安全治理水平”。	部分采纳	总规划纲要不适合出现出台某管理办法的表述，已吸纳意见补充至第四章“低空经济产业”段落，“强化无人驾驶航空器备案管理，提升低空经济行业安全治理水平。”
54		3. 在第二十五章建设宜居宜业“和美湘村”，第二节提升乡村治理效能部分（第91页），增加“维护农村稳定安宁，强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制，营造积极健康的社会氛围。健全农村地区扫黑除恶常态化机制，防范遏制‘村霸’、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。深入打击整治农村赌博，筑牢农村禁毒防线，严打涉农领域传销、诈骗等经济犯罪”。	不采纳	该部分内容属于“落实维护社会稳定责任制，统筹推进常态化扫黑除恶斗争、禁毒、反电诈和未成年人权益保护等工作，强化未成年人违法犯罪预防和治理。深化“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理”相关内容的细化表述，出于篇幅布局考虑，该部分内容暂时仍保留于第12篇第42章第4节中。
55		4. 在第三十七章深入推进生态系统优化，第三节加强生物多样性保护部分（第127页），增加“建立完善公安牵头、部门联动的预警监测、行刑衔接、协同治理的生态警务机制，构建立体化、多维度、多圈层生态防护机制”。	不采纳	不属于生物多样性保护的内容。

56	市公安局	5. 在第四十章建设更高水平法治永州，第二节深入推进依法行政和司法公正严格规范公正文明执法部分，增加“强化行政执法与刑事司法相衔接，健全侦查监督与协作配合机制。深化公安机关执法办案管理中心标准化、智能化应用，全面落实执法办案“四个一律”工作规定”。	部分采纳	“深化公安机关执法办案管理中心标准化、智能化应用，全面落实执法办案“四个一律”工作规定”属于原文中“推进感知执法”相关内容的细化表述，出于篇幅考虑该部分不采纳，其余内容已修改，见第12篇第40章第2节。
57		6. 在第四十二章提升公共安全治理水平，增加第四节加强公共安全风险综合治理。推进常态化扫黑除恶斗争和禁毒人民战争，建立健全有组织犯罪预防治理体系、青少年违法犯罪综合治理体系、禁毒社会化专业化信息化法治化工作体系，深化社会治安防控体系建设，推动公共安全治理模式向事前预防转型。深入开展打击性侵、拐卖、黄赌、“盗抢骗”等犯罪专项工作，健全完善打击治理电信诈骗跨境突出犯罪工作协调机制。继续实施三年交通问题顽瘴痼疾整治攻坚行动，扎实推进农村道路‘千村万路治理’工作，持续深化‘1+3+5+N’国省道沿线精准防控，深化道路交通事故预防‘减量控大’，不断提升道路交通本质安全水平”。	部分采纳	出于篇幅考虑，“1+3+5+N”国省道沿线防控等道路交通安全工作不建议再展开描述。
58		7. 在第四十二章提升公共安全治理水平，第二节建设安全生产预防体系部分（139页），增加“推进社会治安风险预测预警防控智能化平台建设，对社会治安风险隐患提供精准高效的预警防控支撑”。	不采纳	与原文中的雪亮工程重复。
59		8. 在第四十三章健全社会治理体系，第二节加强党建引领基层治理和基层政权建设部分（141页），增加“围绕推进社会治理体系和治理能力现代化，深入推进以社区警务为支撑的派出所主防‘12345’模式，推进综治中心与派出所一体化运行，落实基层公安、综治负责人“双见面”机制，有效防范化解各类风险隐患，全面提升基层社会治理质效”。	采纳	
60		9. 在第四十三章健全社会治理体系，专栏 1 社会治理活力提升工程部分（142页），结合市委政法委要求，增加“永州市‘雪亮工程’复亮工程。聚焦解决我市公共视频监控在线率不高、智能化率低、覆盖率不全等问题，通过升级现有视频监控系统，新增智能感知设备，优化网络传输能力，实现全市各类视频高效联网与数据整合。依托云计算、大数据和人工智能技术，构建视频图像数据库和智能解析系统，打造集视频监控、智能预警、数据共享于一体的综合平台，提升视频数据的实时在线率、智能识别率和全域覆盖能力，强化社会治安防控，推动平安城市建设迈上新台阶”。	采纳	
61		10. 在永州市“十五五”规划重大项目库，安全保障领域增加“警用智慧化应用建设及技术研究工程、全市公安系统政法基础设施建设、公安警用装备建设、公安智慧化大基座工程”等四个项目（详见永州市“十五五”规划重大项目库建议增加项目汇总表）。	涉及重大项目	

62		<p>1. 专栏20 和美乡村建设行动：农村公共服务提质工程：提升养老服务水平，发展农村居家养老服务，完善村级互助养老服务站200个，培训养老护理员1000人。”建议将此处修改为“提升养老服务水平，发展农村居家养老服务，完善村级互助养老服务站，加强养老护理员培训。</p> <p>加强老年宜居环境建设，推进老年友好型社区改造提质，提升老年文化体育服务质量，丰富老年人精神文化生活，营造敬老养老助老社会环境。加强老年健康服务，提升老年医疗服务能力，完善医疗保险等制度。优化“居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合”的养老服务供给格局，推进政府引导与市场化运作相结合的服务供给模式，培育社区嵌入式养老服务机构。补齐农村养老服务短板，打造以“一乡一阵地、一村一场所”为支撑的农村养老服务格局，探索发展农村自助互助养老服务。发展银发经济，拓展旅居养老、文化养老、健康养老等新型消费领域，建设双牌阳明山旅居康养中心，联动崑山、九崑山打造“湘南康养走廊”，谋划建设生态医疗康养城，推进可穿戴设备、服务机器人等智能设备集成应用。到2030年，三级养老服务网络进一步健全，每个县建有1所县级失能失智集中照护机构，所有街道及60%的乡镇建有至少1所综合养老服务中心。养老机构护理型床位占比达到80%。</p> <p>修改意见：目前全市老龄工作委员会设在市民政局，但“建设双牌阳明山旅居康养中心，联动崑山、九崑山打造“湘南康养走廊”，谋划建设生态医疗康养城，推进可穿戴设备、服务机器人等智能设备集成应用。”非民政局提出，建议进一步核实明确项目来源。</p>	不采纳	以农业农村局提供意见为准。
63	市民政局	<p>2. 专栏26 人口高质量发展工程</p> <p>养老服务体系建设。中心城区老年助餐点建设：全市共建设不低于60个城市社区、100个村级养老助餐点。永州市中老年教育体系建设项目：建设永州市市级爱晚学校，计划搭建永州市老年教育、养老人才培养，职业化培训等服务，校区包含包括学术交流区、教学会议区、公共活动区、室内活动楼、教学楼、室外活动区等。生态医疗康养项目：项目坐落于永州市滨江新城核心板块，用地面积约118.65亩，规划总建筑10万平方米，设置总床位数700张，配备全套现代化医疗及养老配套设施，构建“医疗救治、康复护理、养老照护”一体化照护模式，辐射永州及周边区域老年群体。</p> <p>修改意见：建议将“中心城区老年助餐点建设：全市共建设不低于60个城市社区、100个村级养老助餐点。”修改为继续推进老年助餐点建设。</p> <p>建议将“永州市中老年教育体系建设项目：建设永州市市级爱晚学校，计划搭建永州市老年教育、养老人才培养，职业化培训等服务，校区包含包括学术交流区、教学会议区、公共活动区、室内活动楼、教学楼、室外活动区等。”修改为建设永州市市级爱晚学校，搭建永州市老年教育、养老人才培养、职业化培训等服务。</p> <p>生态医疗康养项目：项目坐落于永州市滨江新城核心板块，用地面积约118.65亩，规划总建筑10万平方米，设置总床位数700张，配备全套现代化医疗及养老配套设施，构建“医疗救治、康复护理、养老照护”一体化照护模式，辐射永州及周边区域老年群体。非市民政局提出，建议进一步核实项目来源。</p>	部分采纳	生态医疗康养项目由卫健委提供。
64		<p>3. 专栏30 社会治理活动提升工程</p> <p>社会主体培育工程。建立市级社会组织领导协调机制与管理服务事项清单，健全“枢纽型”社会组织工作体系，力争培育市级“枢纽型”社会组织2个以上，各县市区“枢纽型”社会组织1个以上，孵化一批应急类，社区服务类，公益慈善类等社会组织。完善政府购买服务机制与清单，引导社会组织参与社区治理，制定社区社会组织等级评定办法。支持利用公益补助，党组织服务群众经费等购买社会组织服务，引导符合条件的社会组织转型为社会企业。</p> <p>修改建议：“制定社区社会组织等级评定办法”建议删除，社区社会组织管理目前处于探索阶段，对社区社会组织的管理体系，以备案为主，符合登记条件的可申请成立登记。对正式登记成立的社区社会组织，民政部已有《社会组织评估管理办法》、省市民政部门也已有相应的规范性文件，已有专门评估体系。备案类的社区社会组织不具有独立法人资格，没有开展等级评估的必要。</p> <p>“引导符合条件的社会组织转型为社会企业”建议删除。非营利性是社会组织的根本属性，公民、法人对于社会组织的出资，属于捐赠，社会组织的资金属于社会资产不是个人资产。社会组织在成立之时均是了解其公益性、非营利性的，在成立时就已明确选定组织性质，非营利组织在财税、购买服务等方面享有比营利企业更优惠的政策，由非营利的社会组织转为营利企业可能会影响市场公平竞争，并且直接由社会组织转为社会企业，可能会导致国有资产流失。根据现有法律法规，没有非营利组织转营利的组织的上层文件依据。目前我省社会组织退出机制已逐步完善，建立了社会团体简易注销机制，社会组织退出渠道比较畅通。社会组织可选择先注销再在市场监管部门重新成立营利组织的方式实现非转营。</p>	采纳	

65	市司法局	无修改意见。	无意见	
66	市财政局			
67	市人力资源和社会保障局	无修改意见。	无意见	
68	市自然资源和规划局	根据自然资源部等部委文件要求，建议将文本纲要专栏28里的矿山生态修复工程里的“到2030年.....”时间修改为“到2028年.....”，其余不变。	采纳	
69	市生态环境局			
70	市住房和城乡建设局	1. P85第一节实现城市内涵式发展里面“实施城市更新行动，统筹推进老旧小区改造”改为“实施城市更新行动，统筹推进老旧小区、老旧街区、老旧厂区改造”。	采纳	
71		2. P85专栏“冷水滩河东区域污水处理厂、港口污水处理厂项目”改为“冷水滩河东污水处理厂项目”。	采纳	
72		3. P86第二节“加强历史文化名城活化利用”改为“加强历史文化保护和利用”；“推动道县、宁远、江永省级历史文化名城建设，打造具有全国影响力的历史文化遗产创新标杆。坚持“留改拆”优于“拆改留”，开展历史文化街区保护、修缮和整治，”改为“推动道县、宁远、江永省级历史文化名城建设，打造具有全国影响力的历史文化遗产标杆。坚持“留改拆”优于“拆改留”，开展历史文化街区和历史建筑保护、修缮和整治。”。	采纳	
73		4. P87专栏 历史文化街区活化利用工程。“推进街区数字化展示与智慧旅游服务”建议改为“推进街区展示与智慧旅游服务”。	不采纳	去掉数字化表述后，仅为街区展示与后面智慧旅游服务关联度较低。
74		5. P86专栏 居住空间提质工程里“保障性租赁住房占比60%，人才公寓占比20%，共有产权房占比20%”建议删除，因为没有政策。	不采纳	原专栏 居住空间提质工程由住建局提供。
75		6. 附件 永州市“十五五”规划重大项目汇总表（征求意见稿）内涉及住建领域项目较少建议从我局“永州市“十五五”住房和城乡建设事业发展规划”重点项目内新增一部分，重点项目详见附件。	涉及重大项目	
76	市交通运输局	对文字内容无修改意见，反馈重大工程项目审核修改情况。	涉及重大项目	
77	市水利局	1. 对文本无意见。	无意见	
78		2. 建议在重大工程项目汇总表里增加“湖南省双牌灌区续建配套与现代化改造”项目。	涉及重大项目	
79		3. 建议组织县市区发改委对县市区上报的与水利有关的项目进一步核实“领域、类别、项目名称、建设主体、开工时间”等信息。	涉及重大项目	

80		<p>1. 第二节 巩固延伸优势产业 聚焦现代农业、文化旅游等领域，大力开展跨区域产业协作和资源整合，持续壮大产业规模、打造彰显永州特色优势的产业集群。</p> <p>现代农业。坚持源头抓品种、生产抓品质、市场抓品牌，着力提升农业现代化水平，加快建设粤港澳大湾区优质农产品供应基地，推动永州从农业大市向农业强市迈进。深入实施种业振兴行动，加强东山猪、东安鸡、湘南牛、江永“五香”等特色种质资源的保护与利用，推进道州灰鹅、九嶷山兔、新田大豆、双牌早稻、祁阳槟榔芋等地方品种的提纯复壮，选育一批水稻、油菜、大豆等高产优质突破性新品种。积极发展设施农业，鼓励规模化种养，持续壮大粮食、畜禽、果蔬、油料、茶叶、中药材、水产等主导产业。加大优势特色产业集群、现代农业产业园和农业产业强镇建设力度，促进一二三产业融合发展。加强高标准生产基地和高效能流通体系建设，全面对接融入粤港澳大湾区“菜篮子”工程。深入实施品牌强农战略，培育一批知名度高、美誉度强的区域公用品牌、企业品牌和地理标志产品品牌。到2030年，全市农林牧渔业总产值规模突破1000亿元。</p>	采纳	
81		<p>2. 第二十二章 增强县域综合承载能力 第一节 促进县域经济发展 立足各地资源禀赋和产业基础，推动蓝山、江华、东安、祁阳等工业县集群化发展，促进宁远、道县、新田、江永等农业县品牌化提升，支持双牌等文旅县融合化升级，着力构建“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的县域经济差异化发展格局。持续推进“特色镇群”建设，支持基础好、潜力大、势头强的乡镇率先发展，形成“头雁效应”，建设一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇和农业大镇。构建以县城为枢纽、中心镇为节点的县域经济体系，依法依规下放更多经济和社会管理权限，破除县域发展体制机制障碍。加快构建县域特色产业体系，实施特色产业强链、补链、延链行动，打造县域“一主一特”产业集群。加强县域产业园区规划引领，推动园区整合优化、扩容升级，使其成为承接产业转移、集聚先进要素、引领经济发展的核心载体。推动数字技术赋能县域经济，加快产业数字化应用，促进产业集聚融合与提质增效，催生县域新产业新业态新模式，为县域经济发展注入新动力。</p>	采纳	
82		<p>3. 第八篇 坚持农业农村优先发展，推进乡村全面振兴 坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，一体推进农业现代化和农村现代化，坚决守牢粮食安全底线和不发生规模性返贫致贫底线，加快建设宜居宜业和美乡村，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，有力有效推进乡村全面振兴。</p> <p>第二十四章 提高农业综合生产能力 统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，进一步夯实农业发展基础，推动农业高质量发展。</p> <p>第一节 筑牢粮食安全根基 深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，持续种“好田”、播“良种”、育“能手”，扎实开展新一轮粮食产能提升行动，大力推进国家储备粮源基地建设。严守耕地保护红线，完善耕地占补平衡制度，强化耕地用途管控，确保耕地数量稳定、质量提升。高质量推进高标准农田建设，打造全国丘陵区高标准农田建设“永州样板”。推进“五小水利工程”，开展水源连通与扩容，完善田间渠系配套。实施主要粮油作物大面积单产提升行动，全方位提升粮食生产水平。加强农业防灾减灾能力建设，构建多层次、可持续的农业保险大灾风险分散体系。全面落实粮油储存安全责任，加强安全储粮管理，持续提升粮油仓储安全和安全生产水平。到2030年，全市粮食播种面积稳定在730万亩左右，总产量稳定在60.5亿斤以上；新建高标准农田41万亩，提质改造69万亩。</p> <p>第二节 壮大特色农业 持续优化种养结构，构建多元化食物供给体系，壮大果蔬、油茶、生猪三大优势产业，加快培育蛋鸡养殖、设施渔业、肉羊肉牛养殖三大新兴产业，因地制宜发展林下食用菌、中药材等经济，扩大江永“五香”、九嶷山兔、新田大豆、道州脐橙等特色农产品生产规模。到2030年，生猪出栏量稳定在800万头左右，肉牛33万头、肉羊100万只，家禽6000万羽，禽蛋20万吨，水产品27万吨，蔬菜700万吨。推动农产品精深加工发展，分级培育壮大龙头企业，提升主要农产品加工转化率。做优唱响区域农业品牌，培育绿色、有机、地理标志和名特优新产品，联动打造“永州之野”区域公用品牌，构建“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的母子品牌矩阵。推动一二三产业融合发展，培育“农业+”新业态新模式，探索现代农业与休闲旅游、教育研学融合发展路径。</p>	采纳	

<p>83</p> <p>市农业农村 局</p>	<p>4. 专栏19 “十五五”农业现代化发展行动</p> <p>农田产能提升工程。到2028年，推动祁阳、新田两个粮食产能大县依托超长期国债项目，优先将符合条件的永久基本农田建成高标准农田。鼓励江华、江永、道县、宁远等县依托溇天河灌区，推进“小田并大田”，建设湘南丘陵山区高标准农田示范区。支持东安、冷水滩、零陵等耕地集中连片、水源条件较好的传统产粮区加快高标准农田建设，扛稳粮食生产重任。</p> <p>种业创新工程。开展全市农业种质资源普查、收集与鉴定，建立种质资源保护机制，对地方特有种质资源进行精准鉴定与基因挖掘。组织市农科所等科研单位开展水稻、蔬菜、水果及地方畜禽育种攻关。推动祁阳、冷水滩、江永、道县、东安等县区建设高标准、集约化种子（苗）生产基地。开展新品种示范推广，在全市主要农业乡镇建立百亩攻关田、千亩示范方、万亩辐射带。加强市县种子管理与执法队伍建设，提升种业监管能力。</p> <p>农业科技装备提升工程。针对丘陵山区耕地条件，推广适用中小型智能农机，配套作业监测传感器，破解“下田难”问题。推广畜禽粪污资源化利用、节水灌溉、高效低毒农药喷洒等绿色技术装备。推动农机合作社规模发展，创建省级区域农事服务中心和农机服务中心，推广“共享农机”模式，提高农机作业效率。</p> <p>优势特色产业升级工程。做强优质湘猪产业，推动养殖标准化、规模化、绿色化升级，补齐加工短板，重点发展冷鲜分割肉、特色猪肉制品。做优特色畜禽产业，推广林下养殖、生态放养模式，提升品质。做精蔬菜水果产业，调优品种结构，发展反季蔬菜、特色水果、高档食用菌，推进净菜加工、果汁果酱、脱水蔬菜等精深加工，建设高标准出口蔬菜备案基地和供粤港澳大湾区认证基地。做大特色水产产业，重点发展鳊鱼、鲈鱼、鳙鱼、蛙类等名优品种高效养殖，推广循环水、稻渔综合种养等健康模式，补齐种苗繁育、品牌培育、加工流通等短板。</p> <p>永州优质农产品“南下对接”工程。支持江华、新田、江永、道县、宁远等县区，依托富硒富锶等生态资源，围绕食用菌、鲜食玉米、香芋、菜心等特色单品，集中连片建设规模化、标准化生产基地。同步推进舜皇山土猪、新田大豆、东安鸡、江永香柚、江华苦茶等地方特色品种的提纯复壮与生态种养，保障产品品质。依托永州陆港及现有产业集聚区，加快打造区域性农产品加工集聚中心，积极引入和培育头部加工企业，推动技术升级，重点发展HPP超高压杀菌、速冻锁鲜、预制菜、特色食品等高附加值精深加工，将初级农产品转化为符合大湾区中高端市场需求的便捷食品、精品食材和健康饮品。优化仓储、预冷、分拣、包装等基础设施，全面推行“一查多认、跨区直供”等通关便利化模式，提升流通效率。科学布局面向大湾区的国内分拨中心及海外前置仓储节点，构建“集散高效、干支衔接、辐射广泛”的冷链物流网络，实现农产品快速直达。在巩固香港传统市场的同时，主动对接广州、深圳等大湾区核心城市的批发市场、连锁商超、餐饮企业及电商平台，建立稳定直销渠道。通过专题推介、展会对接、体验营销等方式，全面提升永州农产品在大湾区的品牌知名度、市场占有率和消费者忠诚度。</p>	<p>采纳</p>	
------------------------------	---	-----------	--

84	<p>5. 第二十五章 建设宜居宜业“和美湘村”</p> <p>对标“2035年农村基本具备现代生活条件”要求，着力增强乡村规划引领效能、提高乡村基础设施完备度、农村人居环境舒适度、农村公共服务便利度，持续深化农村改革，提升乡村生活品质，建设生态宜居美丽乡村。</p> <p>第一节 加强乡村规划建设管理</p> <p>统筹优化村镇布局，细化乡镇主体功能定位。协同推进县域国土空间治理，稳步实施全域土地综合整治。逐步提高农村基础设施完备度，坚持城乡基础设施统一规划、建设与管护，构建以县城为龙头、中心镇为枢纽、中心村为支点的城乡基础设施网络。完善乡村公共服务体系，建立城乡公共资源均衡配置机制，发展城乡教育联合体，健全乡村医疗卫生服务网络和县乡村三级养老服务体系。持续改善农村人居环境，深化“厕所革命”，完善生活垃圾收运处置和生活污水治理体系，强化农业面源污染治理，加快补齐现代生活条件短板。到2030年，农村自来水普及率巩固在95%以上，规模化供水覆盖率、生活污水治理率显著提升。推进乡村绿化美化，融入乡土文化元素，加强农房风貌引导，开展“美丽庭院”创建，打造特色鲜明的乡村人居环境样板。</p> <p>第二节 提升乡村治理效能</p> <p>深入推进抓党建促乡村振兴，强化基层党组织领导能力，加强乡镇领导班子和干部队伍建设，构建权责清晰、运转高效的基层治理协同机制。完善村务公开和民主议事制度，拓展农民参与村级议事协商渠道。运用数字技术赋能乡村治理，探索“线上+线下”议事协商和“互联网+监督”模式，建设市县乡三级联动的“一网统管”平台，实现一屏观全域、一网管全村。建设集党务、村务、政务、文化、服务于一体的乡村邻里中心，做到“小事不出村、大事不出乡”。深化移风易俗，治理高额彩礼，推进殡葬改革，规范农村文化市场，加强科普宣传，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推动法治融入乡村治理全过程，完善农村公共法律服务体系。</p> <p>第三节 推进农村体制机制改革与创新</p> <p>巩固完善农村基本经营制度，建立健全承包地经营权不动产登记衔接、社会资本流转土地准入、流转合同备案、流转价格指导等机制，巩固第二轮土地承包到期后再延长三十年试点成果。稳妥推进农村宅基地制度改革，探索所有权、资格权、使用权分置实现形式，鼓励通过自营、出租、入股、合作等方式盘活利用。深化农村集体产权制度改革，建设市、县、乡、村四级联动的农村产权交易市场。有序推进农村集体经营性建设用地入市。完善新型农村集体经济发展机制，深化“村社分账”管理改革，拓展集体经济发展路径。建立新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收挂钩机制，提升资金使用效能。健全多元投入机制，探索扩大农村资产抵押融资范围，引导社会资本投入农业农村。培育新型农业经营主体，提升农业社会化服务质量。</p>	采纳	
85	<p>6. 专栏：“十五五”和美乡村建设行动</p> <p>美丽乡村示范工程。着力改善农村厕所、垃圾污水处理状况，农村卫生厕所普及率稳定在96%以上。健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾收运处置体系，加强乡镇污水处理设施运营维护，提高农村生活污水治理率。提升农村基础设施，实施道路提质改造1000公里，建设产业路、资源路200公里，推进电网升级改造，完善信息基础设施。建设一批美丽乡村重点村和乡村旅游重点村，培训新型职业农民1万人次，发展农村电商，建设村级电商服务站500个。加强乡村风貌引导，保护修缮传统村落50个，开展农房风貌改造和美丽庭院建设，保护乡村自然景观，打造各具特色的乡村风貌。</p> <p>农村公共服务提质工程。提升教育服务质量，改善农村中小学100所，建设乡镇中心幼儿园50所，实施教师素质提升计划，培训教师1万人次，发展“互联网+教育”。提升医疗卫生水平，改造提升乡镇卫生院50所，建设标准化村卫生室1000个，培训乡村医生5000人次，推进远程医疗服务覆盖所有乡镇。提升养老服务水平，发展农村居家养老，完善村级互助养老服务站200个，培训养老护理员1000人。提升公共文化服务，建设村级综合文化服务中心1000个，配备文化设施，开展送戏下乡、文艺培训，保护利用传统村落和民俗文化资源。</p> <p>乡村治理效能提档工程。增强村级组织凝聚力战斗力，开展村干部轮训，完善村级议事协商制度，规范“四议两公开”程序，发展新型农村集体经济。加强法治乡村建设，落实一村一法律顾问，开展法治宣传，培养“法律明白人”，完善矛盾纠纷多元化解机制。推进德治乡村建设，修订村规民约，建设村史馆、文化礼堂等载体。推行网格化管理，配备专兼职网格员，建立“网格发现、村镇处理”工作机制，统筹管理治安、环境等事务。</p> <p>农业绿色发展转型工程。围绕建设生态永州和农业高质量发展的核心，推进畜禽粪污和秸秆等农业有机废弃物“变废为宝”，整合畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、农业产业园等项目资金，全面推进农业投入品减量、生产过程清洁、废弃物循环利用。到2030年，全市化肥农药减量减施增效水平稳步提高，畜禽粪污综合利用率达到90%以上，秸秆综合利用率稳定在95%以上，受污染耕地安全利用率稳步提升到95%以上，农业面源污染得到有效遏制，产地环境明显改善，绿色低碳循环发展的农业产业体系基本形成。</p>	采纳	

86		<p>7. 第二十六章 提高强农惠农富农政策效能</p> <p>强农惠农富农是“三农”政策体系的核心目标，需进一步提升政策效能，增强精准性、协同性和互动性，为加快农业农村现代化提供坚实保障。</p> <p>第一节 增加农民收入</p> <p>拓宽农民增收渠道，鼓励家庭农场、合作社发展乡村旅游、休闲农业、农村电商等新业态，推进农业适度规模经营。强化价格、补贴、保险等政策协同，保护农民种粮积极性。加大稳岗就业支持，增加就业岗位，加强就业服务和劳务协作，打造“永州湘工”“永州保姆”等劳务品牌，支持农民工返乡创业。大力培育“新农人”，围绕特色产业建立人才库，开展差异化培训，创新教学模式，打造乡村产业振兴“头雁”队伍。深入实施省际边界县农民收入提升攻坚行动，打造湘南省际地区协同发展示范区。到2030年，农民人均可支配收入达到3万元以上，增速持续高于城镇居民。</p> <p>第二节 常态化防止返贫致贫</p> <p>建立健全覆盖全面、识别精准、响应及时、帮扶有效的防止返贫常态化工作机制，强化开发式帮扶，分层分类支持欠发达地区，坚决守住不发生规模性返贫底线。立足资源禀赋，科学规划脱贫地区产业发展方向，推动从“有产业”向“产业优”转变。深入开展防止返贫就业攻坚行动，坚持外出务工与就地就近就业并重，保障脱贫人口就业权益，稳定务工规模与收入。建立健全扶贫项目资产长效管理机制，制定管理办法，完善资产形成、确权、运营、收益分配等全流程监管，确保经营性资产保值增值、公益性资产持续发挥作用。</p>	采纳	
87		8. 在“筑牢粮食安全根基”章节开头，增加“落实粮食安全党政同责”表述，进一步强化粮食安全责任导向；在“完善耕地占补平衡制度”后，增加“强化耕地种植用途管控”。	采纳	
88		9. 第二十六章“农民收入”相关章节中，“打造湘南省际边界地区协同发展示范区”的表述目前无明确政策依据，建议予以删除。	采纳	
89		1. 第47页第4行：“争取将东盟·湖南（永州）名优产品交易会、永州·蓝山国际皮具箱包博览会等国际展会纳入全省重点特色产业展会”建议修改为：“争取东盟·湖南（永州）名优产品交易会、永州·蓝山国际皮具箱包博览会评选国内、国际展会认证”。	采纳	
90	市商务局	2. 第48页专栏9“先行区建立工程”内容建议修改为：打造中非产业链合作创新试验田，依托中非经贸博览会永久落户湖南的战略机遇，主动融入中非经贸深度合作先行区建设大局，着力在永州打造中非产业链合作创新试验田，推动永州成为全国重要的中非经贸合作促进平台。构建集展示展销、洽谈签约、商贸服务、信息咨询等功能于一体的线上对非经贸合作综合服务平台，同步布局线下非洲商品展销专区，集中展示展销非洲特色商品，为非洲产品进入中国市场搭建便捷通道；建立健全中非经贸合作数据库，整合非洲市场动态、政策法规、行业资讯等资源，为企业提供市场信息查询、政策解读、法律顾问等全方位服务，助力企业精准对接非洲市场。”	采纳	
91		3. 第49页第8行：“加强中非经贸深度合作先行区建设”建议修改为：“积极融入中非经贸深度合作先行区”。	采纳	
92		1. 第12页，文化生态旅游名城，柳文化改成柳子文化，建议全文中柳文化改成柳子文化。	采纳	
93		2. 第97页，第二节 培育和践行社会主义核心价值观，将“传承李达、陶铸、江华、等先辈先烈优良传统”中增加李启汉、蒋先云。	采纳	

94		3. 第98页, 第四节 提高永州文化传播力影响力, 将“充分发挥舜文化、柳文化、理学文化、瑶文化、女书文化、碑刻文化”和“文化等文化资源优势”中柳文化改成柳子文化。“和”文化主要是双牌县在提, 建议删除。	部分采纳	市委建议提及“和”文化, 建议与市委建议保持一致。
95		4. 第98页, 第四节 提高永州文化传播力影响力中“积极推动文化“走出去”, 举办“永州文化周”国际巡展改成: “积极推动文化“走出去”, 赴东盟、港澳等地举办文旅推介会”。	采纳	
96		5. 第98页, 第四节 提高永州文化传播力影响力中“建设运营好“学习强国”永州平台”, 建议咨询市委宣传部, 这项工作属于宣传部管辖。	采纳	以市委宣传部意见为准。
97		6. 第99页, 第一节 推动文化和旅游深度融合发展中“串联九嶷山、阳明山、云冰山、勾蓝瑶寨等核心资源”中增加零陵古城。	采纳	
98	市文化旅游广电体育局	7. 第99页, 第二节 推动文化和科技融合发展中“加强舜文化、女书文化、摩崖石刻等特色资源开发”改成: “加强摩崖石刻等特色文化资源开发”。	不采纳	原文相关表述已删除。
99		8. 第99页, 第二节 推动文化和科技融合发展中“织密“十五分钟文化圈””建议删掉。	采纳	
100		9. 第99页, 第二节 推动文化和科技融合发展中“优化湖南科技学院“永州石刻交互式科普平台”, 推动UE5引擎、AI大模型等技术应用”, 这项工作开展的在湖南科技学院, 经与科技学院对接, 这项工作存在资金、技术难点, 属于土木与环境工程学院打造, 未占技术先机, 且只在院内使用, 请谨慎考量。	不采纳	此项平台为永州的亮点平台, 建议保留, 十五五期间可作为前期探索的目标推进工作。
101		10. 第102页, 第一节健全公共文化服务体系中第一段建议修改为: “完善公共文化服务体系建设, 加强文化基础设施投入, 完成市博物馆提质改造, 推动图书馆、文化馆(站)、博物馆等公共设施更新提质, 推进市非遗馆建设”, 同时增加“广泛开展群众性文化活动, 打造“文化驿站”等新型公共文化空间。”内容。	采纳	
102		10. 第102页, 第三节强化文化传承保护中“持续扩大舜文化、柳文化、理学文化、瑶文化、女书文化、碑刻文化影响力”修改为: “持续扩大舜文化、柳子文化、理学文化、瑶文化、女书文化、碑刻文化影响力”, 与前文一致。	采纳	
103		12. 专栏21中“千年打卡地 此处是潇湘”核心文化地标IP提质工程, 深化“舜德文化”“柳文化”“理学文化”的当代转化修改为: 深化“舜文化”“柳子文化”“理学文化”的当代转化。	采纳	
104		13. 市重点项目增加金洞管理区生态康养旅游建设项目, 与省重点项目相对应。	涉及重大项目	
105		1. 第三十五章第一节, 出生缺陷防治改为出生缺陷综合防治。	采纳	
106	市卫生健康委员会	2. 第三十五章第一节, 删除: 提供方便可及、价格可接受、质量有保障的普惠托育服务。第三十五章第一节,	采纳	
107		3. 第三十五章第一节, 在完善科学规范的新生儿疾病免费筛查与诊断服务制度后增加“深入开展儿科服务提升年活动”。	采纳	

108	市审计局	无修改意见。	无意见	
109	市退役军人事务局	无修改意见。	无意见	
110	市应急管理局			
111	市国资委	无修改意见。	无意见	
112	市林业局	1. 建议将P10中的“山苍籽”修改为“山苍子”。	采纳	
113		2. 建议将P124中的“一廊三屏多单元”修改为“一水三屏多元”。	不采纳	“一廊三屏多单元”的生态保护格局为《永州市国土空间总体规划（2021-2035年）》的原话，以市自然资源和规划局为准。
114		3. 建议删除P124中的“推进森林城市建设”。	采纳	
115	市市场监督管理局	一、建议将第2页顺数第4行中的“净增经营主体X万户，”调整为“净增经营主体20.1万户，其中净增企业6.2万户，”。	采纳	
116		二、建议在第2页“产业培育呈现新亮点”章节结尾处增加“祁阳获批全国质量强县建设创新试点示范县。”	不采纳	质量强县与产业培育关联度较低。
117		三、建议第6页“统筹发展和安全取得新成效”章节结尾处增加“市市场监管局获评全国市场监管系统先进集体、全国食品安全工作先进集体、全国消费维权工作先进集体。”	不采纳	单个单位取得成就不适宜规划纲要中体现。
118		四、建议将第14页中的第6项指标“每万人口高价值发明专利拥有量”2030的目标由“1.5”调整至“1.8”。	采纳	
119		五、建议将第15页倒数第1行中的“强化全产业链食品质量安全监管，”修改为“强化食品安全全链条监管，”，并在后面增加“拓展新兴污染物、非法添加剂、基因等食品安全检测能力，创建湖南省“湘江源富硒农副产品质检中心”，将永州市食品质量安全监督检验检测中心打造成为湖南省食品安全“监检协同”重点实验室。”	部分采纳	已将文本中的“强化全产业链食品质量安全监管”修改为“强化食品安全全链条监管”，在专栏3的现代食品最后增加“拓展新兴污染物、非法添加剂、基因等食品安全检测能力，创建湖南省‘湘江源富硒农副产品质检中心’。”删除“将永州市食品质量安全监督检验检测中心打造成为湖南省食品安全‘监检协同’重点实验室。”

120		六、建议在第19页倒数第1行中的“围绕“湘九”前增加“积极做好《湖南省中药材标准》的8个品种标准的起草和16个品种标准复核工作，牵头做好《湖南省中药材标准》中民族药的瑶药标准起草前期研究工作，提升永州市药品检验所检测能力。”	不采纳	原文中已有“加强瑶医药标准制定与产品研发”的表述，“积极做好《湖南省中药材标准》的8个品种标准的起草和16个品种标准复核工作，牵头做好《湖南省中药材标准》中民族药的瑶药标准起草前期研究工作，提升永州市药品检验所检测能力。”的颗粒度不匹配五年发展规划。
121		七、建议在第34页倒数第7行中的“科技型领军企业实现零的突破。”后增加“国家知识产权优势、示范企业数量达到15家以上。”	部分采纳	该部分内容增加于“第十一章第一节中”。
122		八、建议在第36页顺数第3行中的“围绕”前增加“推进湖南焊接材料创新共建实验室与衡山实验室共创永州协同创新中心。”	采纳	
123		九、建议在第42页顺数第2行结尾处增加“力争“十五五”末全市经营主体发展到55万户以上，其中企业发展到13.2万户以上，实现经营主体量的合理增长和质的有效提升，为推动经济高质量发展持续注入强大动力。”	部分采纳	处于篇幅考虑，已补充目标数据。
124	市统计局	1. 第2页，经济实力实现新提升：生产总值预计达到2800亿元，年均增长5.5%，人均地区生产总值预计达到55800元，年均增长6.6%。	采纳	
125		2. 第2页，产业培育呈现新亮点：制造业占比由21.3%提高到23.3%，规模工业利润总额预计达到92.6亿元，年均增长8%。新增“四上”单位1716家，其中规模以上工业599家，规模工业总产值有望突破2300亿元，较2020年增长24%。	采纳	
126		3. 第12页，发展质效明显提升：到2030年突破3600亿元。	采纳	
127		4. 专栏1“十四五”规划主要指标进展情况：第14项“劳动年龄人口平均受教育年限”因该指标以“七人普”结果为准，至今未做调整，2025年进度情况建议留空。	采纳	
128	市城市管理局	第76页，“LNG储罐总规模2万平方米”建议修改为“LNG储罐总规模1万平方米”。	采纳	
129	市机关事务管理局			
130	市人民政府研究室			
131	市国动办			

132	市信访局	建议将第143页“社会关系融合工程。落实信访工作责任制，畅通……”。修改为“社会关系融合工程。落实信访工作责任制，推进信访工作法治化，畅通……”。	采纳	
133	市医疗保障局	1. 建议在第三十四章第一节健全社会保障体系中增加：“健全多层次医疗保障体系，促进基本医保、医疗救助与商业补充保险、慈善救助有效衔接，构建全链条医保基金安全监管机制，全面筑牢医保基金安全防线”。 理由：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“健全多层次医疗保障体系…健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制”。	采纳	
134		2. 建议在第三十五章第二节优化养老服务供给体系中“完善医疗保险等制度”修改为：“建立健全长期护理保险制度，满足失能人员护理保障需求”。 理由：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“推行长期护理保险，建立健全失能失智老年人照护体系”。	采纳	
135	市数据局 (优化办)	1. 专栏10各项工程修改为：政务效能提速工程、市场环境优化工程、法治环境提质工程、信用体系建设工程、数字赋能增效工程。	采纳	
136		2. 删除“开放服务提升工程”。	不采纳	属于营商环境的开放部分具体工作，不建议删除。
137	市数据局 (营商环境建设局)	1. 为确保《规划纲要》与《项目汇总表》内容一致，建议将表中第205项“粤港澳大湾区推理智算中心项目”名称修改为“潇湘超智融合算力中心项目”，第206项“超高速算力网节点城市项目”项目名称修改为“超高速传输干线网建设项目”。	涉及重大项目	
138		2. 建议将《规划纲要》第51-52页《专栏 10 营商环境重点工程》内6项工程修改为5项：政务效能提速工程、市场环境优化工程、法治环境提质工程、信用体系建设工程、数字赋能增效工程。删除“开放服务提升工程”。	不采纳	属于营商环境的开放部分具体工作，不建议删除。
139	市气象局	第137页倒数第五行“新建自动气象建设站40个”改为“新建自动气象观测站40个”。	采纳	
140	市中级人民法院	1. 第13页“法治永州建设达到更高水平”放在“改革开放持续深化”部分可能存在争议，可考虑放在“文明程度显著提高”部分，即逻辑上属于法治文明建设。	不采纳	以市委建议放置板块为准。
141		2. 第138页“三级法院”是省高院的提法，省高院层面有四个三大，我们市级层面只有两级法院，我们一般涉及“三大审判”“三大环节”“三大程序”三项内容。	采纳	
142		3. 第139页“法院等机构”表述不准确，公检法系独立法人，可表述为机关或部门。	采纳	

143	市人民检察院	建议在《纲要》第138页的“全面提升司法公信力”段落中，增加“强化检察监督，加强公益诉讼”的表述。可增加在该段落第4行“……扎实推进审判工作现代化”之后，“加强司法权力运行监督……”之前。 理由：党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，在第三板块第十五部分对推进社会主义民主法治建设等作出部署，明确“强化检察监督，加强公益诉讼”。该表述系在党中央历次关于国民经济和社会发展规划的建议中第一次提出，具有鲜明的导向性。在《纲要》中延用该表述，能够更好落实中央部署，维护执法司法公正，提升法治建设水平。	采纳	
144	市妇联			
145	市总工会	1. 第40页 扎实推进科教融汇和产教融合中的“建立一批现代产业学院、未来科技学院”表述不准确，建议这句话和市委十五五规划建议保持一致，修改为“建立一批现代产业学院、未来科技学院、工匠学院”。	采纳	
146		2. 第145页 加强社会主义民主政治建设中的“加强产业工人队伍建设”表述不准确，建议这句话和市委十五五规划建议保持一致，修改为“加强产业工人队伍建设，推动青少年发展、妇女儿童事业发展”。	采纳	
147	人民银行永州市分行	无修改意见。	无意见	
148	零陵区发改局	1. 将“愚溪文墨夜游”文旅融合提升项目、“千年古郡 零陵古城”创5A景区基础设施提质改造项目、永州市零陵区潇湘古镇片区开发项目、零陵区康养小镇建设项目纳入永州市“十五五”规划重大工程项目。	涉及重大项目	
149		2. 重大工程项目汇总表中第232项“零陵区和美乡村项目”建议删除，目前和美乡村建设是国债项目，政策主要支持方向是县里，对区不重点支持，争取希望不大。	涉及重大项目	
150		3. 序号56，项目名称：永州市零陵社区居家养老服务骨干网建设项目，项目建设主体由区卫生健康局更改为区民政局。	涉及重大项目	
151		4. 《永州市“十五五”规划重大工程项目汇总表（征求意见稿）》内零陵区教育领域无重大工程项目，建议加入“永州市工商职业中专产教融合实训基地”及“零陵区新建第三幼儿园建设项目”（具体见附表2）。	涉及重大项目	
152		5. 第84页第二十三章，建设现代化人民城市： 第一段建议修改为：坚持把城市体检作为实施城市更新行动、推动城市高质量发展的重要抓手，坚持“先体检后更新”、“无体检不更新”、“无方案不更新”，一体化推进需立即开展城市体检与城市更新工作，推动城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，提高城市规划、建设治理水平，打造宜居、韧性、智慧城市。	部分采纳	仅增加“功能完善”相关表述。
153		6. 第92页：专栏20“十五五”和美乡村建设行动 建设美丽乡村示范工程中增加“实施乡镇污水处理管网建设，提升管网污水管网覆盖率和污水收集率”。	部分采纳	结合专栏原有内容，已补充完善相关表述为“加强乡镇污水收集处理设施建设管护，提高农村生活污水处理率”。

154		7. 永州市“十五五”规划重大工程项目汇总表，建议将零陵区古城路（东风大桥至萍洲大桥段）纳入“十五五”规划重大项目。	涉及重大项目	
155		8. 永州市“十五五”规划重大工程项目汇总表，建议在产业发展领域纳入两个项目：锰系新材料产业园项目、30万吨锰基材料项目。	涉及重大项目	
156	新田县发改局	1. 在专栏3“十五五”重点产业倍增计划的现代农业中，以东升农场、新田一寿光、正禾农场、广发农业、蔬益园等蔬菜种植企业为龙头，精准对接粤港澳大湾区及海外市场需求，重点发展品质优良、鲜储期长、符合外销市场消费习惯的蔬菜品种，形成“四季鲜销”“特色外销”“反季节外销”的蔬菜产业布局。	不采纳	无“新田-寿光”的企业名称表述，且寿光集团未落地永州，新田县仅与寿光集团合作项目。
157		2. 在专栏15“十五五”水利基础设施重点工程的水资源配置工程中，实施何仙观水库工程等水源工程，推进双牌灌区、毛俊-水库新田灌区续建配套与现代化改造工程等农田灌溉工程建设。	部分采纳	毛俊水库存在多个灌区，已修改为“毛俊灌区”。
158		1. 建议将76页中，“新能源+”应用工程中，在“源网荷储一体化”中加入“江永县工业园区绿电直连试点项目”、“江永源网荷储一体化主业园示范项目”；在“虚拟电厂”中加入“江永县虚拟电厂示范项目”。	不采纳	以能源局提供的项目为准。
159		2. 将循环经济纳入市“十五五”规划。建议在第24页，“专栏3制造业精品培育工程一品牌领航行动”内容中，“宁远锂电”后增加“江永再生铝等‘十大制造业品牌’”表述。同时，建议在第25页，第四节加快产业绿色化转型的“深化绿色制造发展”后面增加“协同推进循环经济产业发展，促进资源高效循环利用”表述内容。	不采纳	“专栏3制造业精品培育工程”已删除，循环经济产业已在第二篇第四章第四节单独成段，不在绿色化转型中点出。
160		3. 建议在第17页，对“第一节因时顺势推动传统产业转型升级”第一段“锻造食品加工产业特色优势”中讲到的“加强食品品牌建设，打造一批带动力强的拳头产品，培育一批影响力大的知名品牌”内容进行适当细化。增加“实施‘永州百万亩优质果蔬基地建设工程’，支持果蔬出口大县建设一批高标准的千亩万亩基地，全面打造江永香芋、迴峰蜜柑等一批‘永’字号特色果蔬全产业链”的内容。	部分采纳	将迴峰蜜柑加至农产品品牌中。
161		4. 建议在第102页，“第三十八章、第三节持续实施‘旅游+战略’”中的“……旅游+康养”后面增加“旅游+研学”表述。同时，建议在该节内容中增加研学旅游内容，结合各县市区特色定位，在全市范围打造1-2个文化旅游研学基地示范点。	部分采纳	已在原文文化和其他篇章体现。
162		5. 建议在第106页，“……加强柳子庙、迴龙塔、周家大院”后增加“潇贺古道永州段”。同时，建议在第108页，将潇贺古道上的瑶寨建设项目列入“专栏16文化旅游高质量发展工程”的“湖湘文化传承与历史遗产保护工程”内容。	不采纳	原文中已有“潇贺古道”相关表述。
163		6. 建议在第107页，将“女书文化生态保护区建设”列入全市“十五五”规划“专栏16文化旅游高质量发展工程”，支持江永女书申报世界非物质文化遗产，助力永州打造世界级文化IP。	不采纳	以文旅广体局为准。
164		7. 建议产业方面，将江永循环产业纳入规划。	不采纳	循环经济产业已在第二篇第四章第四节单独成段，且专栏3的循环经济中已包含江华的相关企业。
165		8. 建议交通基础设施方面，增加江永民用机场的规划。	采纳	

166	9. 建议在历史文化部分增加永州市各古村镇内容。	采纳	
167	10. 建议将千家峒康养项目列入专栏项目。	采纳	
168	11. 建议在第4页，第一章的第6段，将“基础设施逐步完善”的表述改为“基础设施建设逐步完善”。	不采纳	以市委建议为准，已修改为“基础设施构筑新支撑”
169	12. 建议在第5页，第一章的第8段，将“生态环境改善”改成“优质生态良性循环”。	不采纳	原文相关表述已删除。
170	13. 建议在第19页，“开创文化旅游产业新版图”段落中，增加“促进景区与中心城区双联动”表述。	不采纳	原文相关表述已删除。
171	14. 建议在第42页，增加洛湛铁路电气化提质改造内容。	采纳	
172	15. 建议在第45页，第三节 推动各县市差异化提质省级。将“东翼江永、江华，西翼宁远、蓝山”改成“西翼江永、江华，东翼宁远、蓝山”。	采纳	
173	16. 建议在第56页，“打造市场化、法治化、国际化一流口岸营商环境”表述中增加“智能化”。	不采纳	“三化”为固定表述，不建议增加。
174	17. 建议在第62页，第二节 提质服务消费，“擦亮中华文明发祥地、湖湘文化源头、瑶族寻根圣地、红色文化热土四大品牌”，增加女书文化品牌。	部分采纳	相关内容已在其他章节体现。
175	18. 建议在第103页，第三节 持续实施“旅游+战略”，将“持续推进与大湘南旅游圈、大桂林旅游圈、长株潭旅游圈及其他重点合作区域沟通衔接”中的“大桂林旅游圈”改为“湘桂粤旅游圈”。	不采纳	原文相关表述已删除。
176	19. 建议将第56页，第一节 激发市场主体活力，“推动国有资产资源化、证券化、杠杆化”表述改为“国有资源资产化、证券化、杠杆化”。	采纳	
177	20. 建议在文旅融合方面，将江永县“三千文化”纳入规划。	不采纳	原文已纳入多项县著名文化和景点包括女书文化、千家峒、瑶寨等。
178	21. 建议将112页，推动教育高质量发展板块单列一章。	采纳	
179	22. 建议增加打造有影响力的教育品牌，体现永州教育水平，在教育方面增加一些国家级、省级的目标。	不采纳	以教育局意见为准。
180	23. 建议在第117页，将政府对慢性病的防控经费支持纳入规划。	不采纳	经费支持相关表述不适宜在市级规划中点出。
181	24. 建议在第150页，第三节 守住经济安全底线，将“推动中小型金融机构改革化险”表述改为“支持和推动中小型金融机构改革化险”。	不采纳	原文相关表述已删除。

182	江永县发改局	25. 建议将加强农村道路交通安全纳入第十七篇平安永州建设中。	部分采纳	原文道路交通内容已体现。
183		26. 建议在113页，第一节 加快建设高质量教育体系，“稳妥有序调整优化教育资源布局”后面增加“优化中小学教师配备标准”“降低中小学班额标准”“推进县管校聘工作”等内容。	不采纳	出于篇幅考虑，相关具体工作不在展开描述。
184		27. 建议将“加大基层减负力度”纳入规划，如：精简会议次数，优化国土部门的图斑核查、房屋安全鉴定、惠民资金补贴录入阳光系统等工作。	采纳	
185		28. 建议将人口普查、经济普查、农业普查这三大普查工作纳入规划。	不采纳	国家及省市以往规划均未将此工作纳入规划，且此项为常态化、周期性的工作，不建议纳入五年规划。
186		29. 建议在第45页，支持江永县打响“女书瑶祖地、再生铝新城”改为“支持江永县全力打响省域循环经济产业、全力打造全省极具影响力的香型农产品加工园区、全面塑造湘粤桂生态康养高地、形成粤港澳菜篮子自动枢纽”。	不采纳	原文相关表述已删除。
187		30. 建议在第40页，第一节，积极推动大型物流园区、物流集散地建设，进一步明确江永县作为南部农产品冷链物流节点的定位，统筹推进县域与大湾区衔接的前置仓、集散点建设，将江永特色农产品供给纳入全市大湾区“菜篮子”保障重点布局。	不采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。
188		31. 建议在第41页，第三节，建设大湾区“菜篮子”“果盘子”绿色农产品供给基地，细化认证基地培育的市级扶持政策。在湘桂经济走廊建设中，加大对江永与广西毗邻地区交通路网衔接的统筹力度。	不采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。
189		32. 建议在第43页，第二节，合作建立湘粤桂农产品产销协作网络，促进区域农业协同发展，将湘粤桂农产品产销协作网络向县域延伸，明确江永在潇贺古道文旅线路中的功能分工，支持江永建设“湘桂边界特色县城”，配套跨区域文旅合作的联动机制与资源倾斜政策。	不采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。
190		33. 建议在第45页, 第三节，推动南部经济轴“两翼齐飞”，明确江永在农产品精深加工、生态旅游等领域的发展重点，出台县域承接中心城区产业转移的具体配套政策，优化要素流动保障措施，助力县域更好融入60分钟“协同圈”（第44页，第一节，深化30分钟“同城圈”一体化发展、推动60分钟“协同圈”聚合合力、增活力）。在城乡区域布局优化中，增加对县域30分钟“同城圈”建设的市级指导，针对县域城乡路网加密、公共服务资源下沉等给予专项支持，推动城乡要素双向流动机制在县域层面落地见效。	不采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。
191		34. 建议在第43页，第二节，深入开展跨界水体共保联治，推动生态保护红线无缝衔接，针对跨界水体共保联治出台具体实施细则，配套生态保护补偿政策，助力县域实现生态资源向发展优势转化。在国土空间规划中，结合江永农业与生态特色，合理划定三类空间边界。	不采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。

192	35. 建议在第47页，第十五章，逐步形成城镇、农业、生态三大空间，预留特色产业发展用地空间，优化农产品主产区、重点生态功能区的差异化支持政策，兼顾粮食安全与产业发展需求。建议探索建立市级层面的“流域生态补偿机制”和“重点生态功能区转移支付稳定增长机制”，明确加大对类似江永这样的生态功能重要地区的财政转移支付力度，补偿其生态保护成本和发展机会成本，并设立专项基金，支持其发展碳汇经济、生态旅游等绿色产业，实现“绿水青山”向“金山银山”的有效转化。	不采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。
193	36. 建议在第17页，第一节，锻造食品加工产业特色优势，加大对江永特色农产品精深加工的支持力度，将江永纳入市级食品产区重点培育范围，明确支持江永建设“省级香型农产品精深加工园区”和“粤港澳大湾区绿色农产品直供基地”，统筹推进县域加工园区与永州陆港联动发展，配套技术研发、品牌培育等专项扶持。	部分采纳	在区域的“三圈”里加“统筹推进县域园区与永州陆港联动发展”。
194	37. 建议在第19页，第二节，开创文化旅游产业新版图，强化对江永女书、瑶族文化IP开发的市级资源对接，将其纳入全市文旅品牌宣传重点，支持县域打造“文化+康养”特色业态，将“江永女书文化生态保护与文旅融合”提升为市级文化战略工程。	部分采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。
195	38. 建议在第41页，第二节，聚焦电子信息、新能源新材料、农副产品加工、再生资源循环利用等领域，建议将“江永再生铝循环经济产业集群”上升为市级特色产业予以重点扶持，在项目能耗指标、环保容量、区域产业链协同（如与市域内汽车零部件产业对接）等方面给予倾斜，并帮助协调解决跨区域废铝回收体系建设的制度性障碍。	部分采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。
196	39. 完善产业融合与载体建设的县域支撑。建议在全市农文旅融合发展中（第18页，第二节，扬长补短推动优势产业巩固延伸），统筹推进江永与周边县市区文旅资源联动开发，搭建跨区域文旅合作平台，配套客源互送、线路互通的激励政策。在产业载体建设中（第29页，第二节，持续提升产业园区承载力），加大对江永产业园区提质的指导与支持，协助县域优化园区主导产业定位，针对“工业上楼”、闲置土地盘活等给予技术与政策支持，助力县域产业园区提升承载力。	部分采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。
197	40. 建议在第20页，第三节，激活数字经济引擎，推动市级数字融湾通道向县域延伸，支持江永农产品加工企业数字化转型，配套企业上云上平台的专项补贴政策。	部分采纳	数字化转型已在制造业的智能化中体现，配套补贴政策不适合在规划中写。
198	41. 建议在第41页，第二节，支持大湾区“人才返湘”计划，将“周末工程师”“柔性引才”等模式向县域特色产业延伸，搭建市级人才对接平台，助力江永引进农产品加工、文创开发等领域专业人才。在金融支持上，鼓励金融机构推出适配县域特色产业的信贷产品，加大对县域龙头企业、中小企业的融资支持力度。	不采纳	提法太过具体，不适宜在市级规划中点出。
199	42. 建议将“湘桂运河（永州段）”前期工作及“江永至桂林高速”项目纳入市级“十五五”规划重大交通基础设施项目库，并全力推动。	涉及重大项目	
200	43. 建议市级将江永聚源新材料年产50万吨铝基环保新材料、里百头循环经济产业园扩建等项目纳入市级重大产业项目培育清单，给予政策指导和资金扶持，推动项目向高端化、智能化升级。	涉及重大项目	
201	44. 建议市级加大对县域民生领域重大项目的投入支持，指导江永谋划推进教育、医疗、养老等领域重点项目建设，支持江永建设“湘桂边界区域医疗分中心”和“县域养老服务体系建设示范县”，支持江永探索符合山区特点的“一老一小”服务模式，并在设施建设、运营补贴上予以重点扶持，提升县域民生基础设施承载能力，促进城乡公共服务均衡发展。	采纳	
202	1. P75页，“双排天子山抽水蓄能电站”修改为“双牌天子山抽水蓄能电站”。	采纳	

203		2. 专栏14, P76页, “源网荷储一体化”建议增加支持县区增加双牌县。理由是: 双牌县绿电能源丰富, 双牌天子山抽水蓄能电站正加快推进建设, 同时十余座风电项目将在“十五五”期间陆续建成运营。其中, 风电项目可直接提供大量绿电, 抽水蓄能电站则能实现绿电的高效储存与调峰, 二者协同发力, 为县域构建“源网荷储一体化”能源体系奠定基础。	不采纳	以能源局为准。
204		3. P88页, 第六行, 建议在道州脐橙处加入双牌虎爪姜。	不采纳	目前市农业农村局专项规划中未有相关内容。
205		4. 建议在“专栏3 “十五五”重点产业倍增计划”的“锂电”部分”依托紫金新材料、……等骨干企业”中增加企业“永州昊利新材料”, 理由: 永州昊利新材料公司是国家级专精特新“小巨人”企业, 并在十五五期间有意扩建项目。	采纳	
206	双牌县发改局	5. 建议在“专栏3 “十五五”重点产业倍增计划”的“大健康”部分“依托时代阳光、……等龙头企业”中增加企业“尚道国际”; 修改“围绕中医药资源开发、生物医药技术攻关等领域深化产学研合作”为“围绕中医药资源开发、生物医药技术攻关、药食同源等领域深化产学研合作”。理由: 成立于双牌的湖南尚道生物科技有限公司隶属尚道国际健康产业集团204年, 被认定为国家高新技术企业、农业产业化省级龙头企业, 是被业界公认为“药食同源领先应用企业”和“中药发酵创新应用企业”, 掌握独家中草药组方发酵、中草药组方发酵膏方熬制、发酵冻干鲜活三大核心技术。十五五期间, 尚道国际拟将其总部迁回永州双牌, 建设药食溯源基地, 打造大健康主题特色产业园。	采纳	
207		6. 第二十四章第二节, 该部分缺少对林业产业等相关内容表述, 建议补充如: 竹木、竹笋等内容。	不采纳	林业产业相关内容已在“专栏 3 “十五五”重点产业倍增计划“有相关内容。
208		7. 专栏19, “优势特色产业升级工程”建议增加“双牌竹笋产业”。	不采纳	该部分内容仅围绕农业局提供的永州市四大特色产业: 湘猪、畜禽、蔬菜水果、水产进行展开, 不点出具体的县区产业。
209		8. 第二十一章第二节, 建议将“支持双牌打造潇湘精美花园县城”纳入, 永清广高铁的开通, 将为双牌文旅康养王牌产业带来全新给予和增长点, 县城目前承载力方面仍存短板, 建议市里面支持。	不采纳	提法太过具体, 不适宜在市级规划中点出。
210		9. 重大项目目前正处于征求意见反馈更新阶段, 建议后面再提供补报更新机会。	涉及重大项目	
211		1. 建议将“打造以回龙圩为核心的柑橘优势特色产业集群”列为全市重大战略任务。我区位于国家划定的赣南—湘南—桂北柑橘优势产业带核心区域, 自然禀赋得天独厚。经过六十多年的深耕发展, 我区柑橘品种丰富多样、涵盖了蜜柑、脐橙、沃柑等20多个品种。尤其是高端品牌“九分甜”, 其外形美观、营养丰富、质量安全、糖度高、化渣性好, 荣获国家农产品地理标志、国家绿色食品认证等多项殊荣, 成为品质卓越的代名词。以其独特的甜酸黄金比和深厚的文化内涵, 售价高达每个6元, 却仍供不应求, 成为市场追捧的热门产品, 吸引了163家线上线下、中高端销售商常驻, 实行订单式销售。热销粤港澳大湾区, 远销俄罗斯、日本、新加坡等13个国家和地区。	不采纳	提法太过具体, 不适宜在市级规划中点出, 此外, 第八篇第二十四章第二节已提到回龙圩管理区的迴峰蜜柑。
212		2. 建议将“乡村振兴‘回龙圩模式’”在全市推广部署实施。近年来, 我区在乡村振兴实践中, 探索形成了以“党小组+屋场”为核心、有效激发群众主体作用的基层治理“回龙圩模式”, 其经验已分别荣获乡村产业、乡村建设、乡风文明、乡村治理、乡村廉治5个领域全国典型案例。这一模式的底层逻辑在于, 通过党组织下沉至屋场这一基本单元, 将党的政治优势、组织优势转化为推动乡村振兴的发展动能, 真正让村民在“自己的家园自己建”中当主体、唱主角, 从而有效破解“干部干、群众看”的治理难题。	采纳	

213	回龙圩管理区发改局	3. 建议在“第二十章 构建现代化水安全保障体系”的“专栏15 水利基础设施重点工程建设”中增加“回龙圩管理区晨光水库扩建工程”，该项目为我市谋划的重大工程项目，规划总投资6.2亿元，是保障我市粮食安全、夯实柑橘等主导产业根基的关键支撑，属于中央预算内投资和省级专项资金重点支持领域。目前已纳入省水安全保障规划和全省水利基础设施实施空间布局规划。	不采纳	以水利局为准。
214		4. 建议在“第二十四章 加快推进农业现代化”的“第三节 做强做优乡村产业”中增加回龙圩柑橘产业的表述，具体的，“加大江永‘五香’、九嶷山兔、新田大豆、道州脐橙等永州特色农产品生产”建议改为“加大江永‘五香’、九嶷山兔、新田大豆、道州脐橙、廻峰蜜柑等永州特色农产品生产”。同时，支持“回龙圩申报国家产业强镇项目”。	采纳	
215		5. 建议支持“永州市回龙圩管理区中央预算内投资和美丽乡村建设项目”，我区“党建引领建和美屋场”治理模式成效显著，“十五五”期间应深化建设，推动治理模式提质增效。	部分采纳	以“党小组+屋场”为核心、有效激发群众主体作用的基层治理“回龙圩模式”已在文本中补充。
216		6. 完善修改永州市“十五五”规划重大项目汇总表第162项，晨光水库改扩建工程总投资改为6.2亿元；建设内容：“校核洪水标准1000一遇”改为“200年一遇”；“总库容1789.1万方”改为“1027万方”。	涉及重大项目	
217	市科学技术协会	建议参照中共中央关于制定“十五五”规划的建议，在第九章第三节中增加“加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神”这一内容。	部分采纳	加在第十章第三节里。
218	市归侨侨眷联合会	无修改意见。	无意见	
219	市委保密委员会办公室	无修改意见。	无意见	
220	市档案局	一、启动档案馆新馆建设 中央城市工作会议指出：“要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等‘基因’。”档案馆作为承载文化历史的重要场馆，是城市文脉延续的关键载体。我市现有的市级档案馆建于21世纪初，已运行近20年，在建筑规模、功能布局、空间容量、设施配备等方面存在诸多短板，难以满足新时代档案事业高质量发展的迫切需求。 因此，建议在“十五五”规划中，将永州市档案馆新馆建设项目列为我市重要公共服务设施建设项目予以优先启动和保障。科学规划新馆选址，综合考虑交通便利程度、周边环境、未来发展空间等因素，确保新馆位置适宜。按照国家档案局颁布的档案馆建设标准，科学规划、合理布局，将其打造成为服务全市中心工作、保障档案安全、满足人民群众多样化档案利用需求的标志性公共文化服务设施，助力传承永州历史文化，增强城市文化软实力。	不采纳	已与档案局解释。

221	<p>二、持续推进数字档案馆建设</p> <p>《“十四五”全国档案事业发展规划》明确提出要“加快档案资源数字转型”，“建设数字档案馆（室），提升档案信息化水平”。《永州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》也确立了“推进数字永州建设”、“加快建设数字政府”的战略目标。档案作为重要的基础性信息资源，其数字化、智能化是建设数字永州、数字政府不可或缺的关键一环。因此，建议在“十五五”规划中，将“推进永州市数字档案馆建设”作为我市“数字政府”和“智慧城市”建设的重要支撑工程，予以统筹推进和持续投入。科学制定路线图和时间表，强化软硬件基础设施建设，构建安全可靠、智慧高效的市级数字档案馆。推进档案信息资源共享平台建设，推进档案信息资源跨层级跨部门共享利用，为我市产业规划、城市建设、民生保障等方面提供实时、精准的支持。加大跨区域档案信息资源共享平台建设，实现全市各级档案资源互联互通，扩大“一网查档、异地出证”服务惠民服务覆盖面，让档案信息资源更好地服务于广大人民群众。</p>	采纳	<p>已在第六篇第二十章第四节增加“建设安全可靠、智慧高效的高水平数字档案馆，打造跨区域、跨层级、跨部门档案信息资源共享平台。”</p>
-----	--	----	--

各县市区请求事项

序号	县市区	请求支持事项	是否采纳	理由	责任单位	备注
1	冷水滩	1. 恳请支持将冷水滩高科园道路提质改造项目纳入全市“十五五”规划项目。	采纳	鉴于冷水滩高新技术产业园在全市产业布局中的战略地位，以及当前基础设施滞后对高质量发展的制约。	市住建局	
2		2. 恳请支持将冷水滩区河西老旧街区提升改造项目纳入全市“十五五”规划项目。	采纳	符合两办《关于持续推进城市更新行动的意见》的精神，河西片区作为冷水滩老城区核心组成部分，建设“好街区”是落实国家城市更新战略在永州落地的具体体现。	市住建局	
3		3. 恳请支持将冷水滩区园区低空经济创新与中试转化基地项目纳入全市“十五五”规划项目。	采纳		市发改委	
4	零陵	1. 恳请支持湖南稀土新材料产业园创建“国家新兴产业发展示范基地”。	采纳	工信部《国家新兴产业发展示范基地创建活动工作方案》明确到2035年，创建100个左右园区类国家新兴产业发展示范基地。	市工信局	
5		2. 恳请支持湖南省何仙观水库工程纳入国家、省、市“十五五”规划重大工程。	采纳	为省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要项目。	市水利局	见第6篇第20章专栏14，实施何仙观水库工程等水源工程。
6		3. 恳请支持永州市新型金属功能材料全产业链集群（基地）、永州市零陵区东湘桥锰矿区矿产资源增储上产工程、永州市零陵区锰产业系列产品供应中心和期货交割库等项目纳入省、市“十五五”规划重大工程，并给与支持。	采纳	功能材料产业是“十五五”期间重点产业之一。建议市发改委积极推荐。	市工信局	
7		4. 恳请支持永州南环高速、S228冷水滩至零陵公路（零陵段）纳入全省交通“十五五”专项规划项目。	采纳	1. 永州南环高速已经纳入省厅《湖南省高速公路路网规划（2024-2035）》，已经向省厅申报“十五五”交通运输发展规划； 2. S228冷水滩曲河大桥西至零陵萍洲大桥西提质改造工程已经向省厅申报“十五五”交通运输发展规划。	市交通运输局	见第6篇第20章专栏12，积极推动永州南环高速、常宁经新田至嘉禾（临武）高速公路前期工作。
8		1. 恳请在规划中将祁阳明确定位为永州市副中心城市。	否	1. 祁阳的经济、人口等指标已经处于全市副中心城市地位，无需再定位为副中心城市； 2. 与全市“一核两轴三圈”区域战略不符； 3. 市级无支持祁阳副中心城市政策和项目的权限。	市发改委	
9		2. 恳请将支持设置南衡高铁祁阳设站写入规划。	部分采纳	已将衡永柳高铁写入规划纲要。	市发改委	

10		3. 恳请支持祁阳打造国家级纺织服装特色产业集聚区。	否	没有国家级纺织服装特色产业集聚区提法。	市工信局	
11		4. 恳请支持祁阳打造湘南低空交通枢纽。	否	国家下发的高质量编好规划纲要的文件明确提出，不自定义枢纽、中心。	市发改委	
12	祁阳	5. 恳请将祁阳高新区作为首批园区改革试点，并给予适当的政策支持，支持祁阳高新区申报2025年国家级高能级孵化器，推动纺织产业科技创新；支持祁阳高新区作为申报主体单独创建国家级高新区。	部分采纳	祁阳高新区已被省园区办选定为园区合作共建省级试点园区。2025年非“十五五”时期，不在规划范围内。祁阳高新区是省里高新区，且我市暂无国家级高新区，目前祁阳高新区在园区中最具备创建国家级高新区的条件。建议由市科技局牵头，国家级高新区评选工作由省科技厅负责。	市工信局	
13		6. 恳请支持祁阳科力尔智能制造产业园、永州市（祁阳）表面处理产业园、祁阳高新区绿色高端纺织产业园项目、祁阳市梅溪至羊角塘绿色矿山产业园项目等项目建设。	采纳	祁阳科力尔智能制造产业园、永州市（祁阳）表面处理产业园、祁阳高新区绿色高端纺织产业园项目都是祁阳市主特色产业重点项目，对祁阳产业发展有重要推动作用。绿色矿山产业园项目需报请市自然资源局、市生态环保等部门支持。	市工信局	见第2篇第4章第3节，加快永州（祁阳）表面处理产业园建设，充分发挥电子元器件电镀资质引擎作用，加速电感、电容、电阻等电子元器件模组生产企业集聚，打造粤港澳大湾区新一代半导体产业链配套基地。
14		1. 恳请支持将东安舜皇文化、德武文化、吉他文化、老师傅文化等纳入市优势文化资源名单，支持举办国际/全国武术比赛。	部分采纳	与我市舜文化、柳子文化、理学文化、女书文化相比，略显小众，不建议纳入，支持举办武术比赛。	市文旅广体局	1. 见第1篇第3章第2节，舜文化、柳子文化、理学文化、瑶文化、女书文化、红色文化发扬光大。 2. 见第9篇第28章专栏20，支持东安吉他产业园建设省级文化和科技融合示范基地，推动“制造+音乐+旅游+电商”全链条数字化融合。
15		2. 恳请支持国家级历史文化名镇芦洪市镇、省级历史文化名村横塘村的保护与活化利用，支持第六批全国重点文物保护单位树德山庄的保护修缮。	采纳	项目建设规划先行，加大支持力度有利于促进芦洪市镇、横塘村保护规划的编制。树德山庄的保护修缮是事业发展需要	市文旅广体局 市住建局	
16		3. 恳请支持将舜皇山纳入市全域高质量旅游目的地的核心节点景区，支持“泛舜皇山产业联盟”建设、舜皇山智慧景区建设，支持舜皇山景区创建国家5A级景区，将舜皇山国家森林公园纳入低空旅游经济圈范围。	部分采纳	舜皇山景区创建国家5A级景区，未达到创5A要求	市文旅广体局	见第2篇第4章第2节，持续培育九嶷山、舜皇山、阳明山、云冰山、零陵古城、勾蓝瑶寨等有影响力的景区。
17		4. 恳请支持将湘江第一湾纳入“潇湘山水画廊”生态旅游带上的重点项目，支持湘江第一湾创建国家4A级景区。	部分采纳	湘江第一湾还不是3A景区，建议先创3A。	市文旅广体局	
18	东安	5. 恳请支持将芦洪市镇纳入永州现代化发展核心示范区，依托永州电厂、热能综合利用产业园等谋划建设能源输配项目，支持修建冷芦城际快线。	否	热能综合利用产业园已纳入“十五五”能源专项规划。冷芦城际快线未研究	市发改委	

19		6. 恳请支持将“东安鸡”纳入永州市特色农产品清单，培育壮大东安鸡全产业链，支持将“东安鸡金牌厨师”纳入永州市特色劳务品牌。	采纳	“东安鸡金牌厨师”已是省级特色劳务品牌，且“东安鸡”已获得地理标志证明商标，作为永州特色农产品多次在农博会、展销会上推介，在“十五五”继续支持东安鸡培育壮大全产业链。	市农业农村局	
20		7. 恳请支持冷水滩和东安县联合打造综合性农业种植养殖园区，培育蛋鸡、油菜、柑橘、生猪、水产等国家级产业集群，推广科学化育种、标准化智慧化种养、现代化加工与销售、品牌化融合化发展的全产业链模式。	不采纳	国家级产业集群的申报主体为市州，一个市州一个主导产业，且需按照1:3的比例配套资金，以县区为申报主体不符合要求。	市农业农村局	
21		8. 恳请支持东安县积极创建国家“美丽乡村先行区”。	采纳	原则采纳东安县创建“美丽乡村先行区”，东安县农村环境各项指标排全市前列	市生态环境局	
22		9. 恳请支持谋划千人以下小型供水工程，全方位保障供水需求。	否	上级无资金支持方向	市水利局	
23	双牌	1. 恳请支持桂新高速西延长线（双牌段）、双牌S343新改建项目纳入省、市交通“十五五”专项规划。	否	1. 桂新高速西延长线（双牌段）未纳入省厅《湖南省高速公路路网规划（2024-2035）》，未开展工可研究，建设时机不成熟。2. 我局已将S343项目向省厅申报“十五五”交通运输发展规划。	市交通运输局	
24		2. 恳请市里出面向省水利厅汇报将湖南省单江水库建设工程项目纳入省级水利专项规划。	采纳	上级有资金支持方向，群众呼声高。	市水利局	
25		3. 恳请支持双牌县创建全国高质量户外运动目的地。	采纳	目前，零陵、祁阳、金洞、双牌已通过省体育局评审，已向国家提交创建全国高质量户外运动目的地的申请。	市文旅广体局	
26		4. 恳请支持双牌建设大型源网荷储一体化项目。	否	项目无需国家、省核准备案且已纳入“十五五”能源专项规划。	市发改委	未采纳，见专栏3，“‘新能源+’应用工程。”，以能源局意见为准。
27		5. 恳请支持双牌产业开发区低空经济产业园建设。	采纳		市发改委	
28		1. 恳请支持道县、东安县纳入比西政策范围。	否	比西政策范围由国务院制定，市级无权限，建议道县、东安县在省人大会议申请以湖南省代表团名义向国务院建议	市发改委	
29		2. 恳请支持永贺铁路扩能改造、紫金货专开展前期工作。	采纳	已将益湛铁路永贺段扩能改造写入规划纲要，已将湖南紫金锂业新材料冶炼区铁路专用线列入市“十五五”规划重大项目库	市发改委	1. 见专栏12，“铁路建设工程：...争取国家启动益湛铁路永贺段扩能改造”。 2. 见第5篇第16章第3节，“畅通“公铁水空”货运衔接，打造一批稳定运行的多式联运品牌和精品路线”

30	道县	3. 恳请支持道县至宁远高铁站快速通道纳入全省交通“十五五”专项规划。	采纳	我局已将该项目向省厅申报“十五五”交通运输发展规划。	市交通运输局	见第6篇第20章第1节，“实现高质量‘县县通高速’”。
31		4. 恳请推动嘉禾-宁远-道县天然气长输管道建设。	采纳	已打捆为天然气长输管道建设列入	市发改委	见专栏13，“天然气管网：投产永州—祁阳支线、永州—东安支线、永州—双牌支线、嘉禾—宁远—道县支线、道县—江华—江永支线、道县—宁远支线、宁远—新田支线、宁远—蓝山支线输气管道工程，建设天然气管网共260千米”。
32		5. 恳请支持道县纳入《支持郴州市锂电新能源全产业链高质量发展的若干措施》政策范畴，构建锂电全产业链体系，将有关招商引资项目往道县倾斜。	部分采纳	第一个事项需省级层面批准	市工信局	
33		6. 恳请支持持续推进湖南紫金锂矿采选和精深加工项目建设。	采纳	1. 500万吨锂矿采选已投产，十五五期间拟扩产至650万吨；2. 三万吨碳酸锂项目已点火投产，二期三万吨碳酸锂已纳入十五五期间投资计划。	市工信局	见第2篇第4章第3节，“依托紫金矿业，推进碳酸锂、磷酸铁锂等产品提级和生产扩能”。
34		7. 恳请支持道县钨、锰矿采选一体化建设。	采纳	此项目为紫金矿业公司对道县紫金锂多金属矿精选锂金属后的再选项目。（应为钨、锡矿）	市工信局	
35		8. 恳请支持道县洪塘营抽水蓄能电站项目纳入国省规划。	否	“十五五”已明确湖南省不再新增抽水蓄能电站。	市发改委	
36		9. 恳请支持道县绿氢示范项目建设。	否	项目无需国家、省核准备案且已纳入“十五五”能源专项规划。	市发改委	
37		10. 恳请支持陈树湘纪念馆纳入国家级目录。	否	指向不明，陈树湘纪念馆属于4A景区，其它红色品牌的创建在宣传部。	市文旅广体局	
38		11. 恳请支持桂永郴赣红色铁路建设。	采纳	已将兴永郴赣铁路写入规划纲要	市发改委	
39		1. 恳请支持江桂高速（湘桂界）项目纳入全省交通“十五五”专项规划项目。	采纳	我局已向省厅申报江桂高速“十五五”交通运输发展规划，已经纳入省高网规划	市交通运输局	
40		2. 恳请支持江永县创建“千乡万村驭风行动”示范县。	否	农业农村部门没有该示范创建项目，建议征求其他部门的意见。	市农业农村局	
41	3. 恳请支持江永源网荷储一体化主业园示范项目、江永产业开发区绿电直连试点项目纳入市“十五五”规划。	否	项目无需国家、省核准备案且已纳入“十五五”能源专项规划。	市发改委	未采纳，见专栏3，“‘新能源+’应用工程”，以能源局意见为准。	

42	江永	4. 恳请推动江永县纳入文化遗产发展“专精特新”储备库及纳入省“十五五”文化保护传承利用工程项目储备库，给予项目申报支持。	采纳	文化遗产发展“专精特新”属于住建管理范畴，且没有指明什么类型项目。根据工作需要，可以将江永县相关项目纳入省“十五五”文化保护传承利用工程项目储备库。	市文旅广体局	
43		5. 恳请支持江永县纳入历史文化街区保护提升项目实施计划。	否	因2025年宁远县申报街区保护提升项目时，省发改委将该项目纳入了项目库，但国家发改委明确申报的街区所在城市需要是国家历史文化名城，而国家层面认可我市国家名城只包括中心城区的四片历史文化街区，故宁远的街区提升项目未获批。反之，江永的街区提升项目也难以申报成功。	市住建局	
44		6. 恳请推动道县-江永-江华输气管道工程建设。	采纳	已打捆为天然气长输管道建设列入	市发改委	见专栏13，“天然气管网：投产永州—祁阳支线、永州—东安支线、永州—双牌支线、嘉禾—宁远—道县支线、道县—江华—江永支线、道县—宁远支线、宁远—新田支线、宁远—蓝山支线输气管道工程，建设天然气管网共260千米”。
45		1. 恳请支持江华至连山（湘粤界）高速公路纳入国家高速公路网规划。	否	2022年《国家公路网规划》正式印发，短期内不宜调整修编，但该项目已纳入《湖南省高速公路路网规划（2024-2035）》，我局已向省厅申报“十五五”交通运输发展规划。	市交通运输局	
46		2. 恳请支持洛湛铁路电气化改造。	采纳	已将益湛铁路永贺段扩能改造写入规划纲要	市发改委	见专栏12，“争取国家启动益湛铁路永贺段扩能改造”。
47		3. 恳请推动“嘉禾-宁远-道县”“道县-江永-江华”天然气长输管道建设。	采纳	已打捆为天然气长输管道建设列入	市发改委	见专栏13，“天然气管网：投产永州—祁阳支线、永州—东安支线、永州—双牌支线、嘉禾—宁远—道县支线、道县—江华—江永支线、道县—宁远支线、宁远—新田支线、宁远—蓝山支线输气管道工程，建设天然气管网共260千米”
48		4. 恳请支持江华评为国家乡村振兴重点帮扶县。	采纳	努力争取。江华作为革命老区、民族地区、重点生态功能区，应给予适当政策倾斜。	市农业农村局	
49		5. 恳请支持江华创建全国义务教育优质均衡发展县。	采纳	根据教育部创建国家义务教育优质均衡发展工作方案要求，各地要在2030年全部完成创建工作。	市教育局	未采纳

50	江华	6. 恳请支持江华打造国家级中小企业特色产业集群。	采纳	江华县智能小家电电机产业集群于2023年被评为省级中小特色产业集群，近年来发展来势喜人，具备申报国家级中小企业特色产业集群的基础。	市工信局	见第2篇第4章专栏3，“建设永州陆港绿色食品加工集聚区、江永“五香”传统优势食品产区、新田富硒农产品加工产区、祁阳绿色茶油加工产区等食品加工产区，打造一批具有核心竞争力的中小企业特色产业集群”
51		7. 恳请支持江华高新区创建国家级科技企业孵化器（标准级）。	采纳	已在规划纲要中	市科技局	采纳，见第3篇第9章专栏6，“技术成果转化平台建设行动。培育江华高新区国家级科技企业孵化器”
52		8. 恳请支持江华打造国家级零碳园区。	采纳	江华瑶族自治县是全省唯一的全域清洁能源友好互动示范县、全省唯一的全绿调运行示范县，且在2025年8月份，江华高新技术产业开发区制定了国家级零碳园区申报书，具备一定基础。	市发改委	采纳，见第6篇第20章专栏14，“新能源+”应用工程。重点建设江华零碳园区试点项目”
53		9. 恳请支持江华打造国家级“美丽乡村先行示范区”。	采纳	该示范创建项目主管部门为生态环境部门，建议征求生态环境部门意见。	市农业农村局	未采纳
54		10. 恳请支持江华列为联动怀化的西部陆海新通道站点。	否	目前我市申请列为联动怀化的西部陆海新通道站点未获批准。	市商务局	见第4篇第12章专栏9，“平台提升工程。争取将永州列为联动怀化的西部陆海新通道站点”
55		11. 恳请支持将湘粤背靠背联网二期工程落地江华。	否	湘粤背靠背联网一期工程已落地郴州，根据省回复意见不再考虑新增二期项目。	市发改委	见第6篇第7章第1节，“积极配合湘粤背靠背联网工程建设，适时增加湘粤联网通道，实现与广东电网的电力互济。”
56		12. 恳请支持江华建设流车源抽水蓄能电站。	否	“十五五”已明确湖南省不再新增抽水蓄能电站。	市发改委	见第6篇第20章第2节，“加快推进江华湾水源、双牌天子山抽水蓄能电站建成投产”
57		1. 恳请支持G357、G537纳入全省交通“十五五”专项规划项目。	否	1. G357已向省厅申报“十五五”交通运输发展规划，以支持“一道两江”车辆连接永清广高铁站。2. 已支持东西向路线G357，不再考虑G537。	市交通运输局	涉及重大项目。
58		2. 恳请支持宁远创建国家历史文化名城。	采纳	宁远县具有一定申报国家历史文化名城的基础，且已纳入住建部国家历史文化名城的备选名单。	市住建局	见第7篇第23章第2节，“推动道县、宁远、江永省级历史文化名城建设”
59	宁远	3. 恳请支持宁远创建国家乡村振兴示范县。	采纳	国家乡村振兴示范县预计还会开展二轮创建，全省10个左右指标，我市能分配到1个指标，具体支持县区需按照示范创建条件筛选。	市农业农村局	未采纳

60	4. 恳请支持宁远创建国家传统村落集中连片保护利用示范区。	否	住建部门的示范创建项目，建议征求市住建局意见。	市农业农村局	见第9篇第29章专栏22，“推进宁远县传统村落集中连片保护利用示范项目，串联17个村落主题线路，打造湘南传统民居活态博物馆”
61	5. 恳请推动嘉禾-宁远-道县天然气长输管道建设。	采纳	已打捆为天然气长输管道建设列入	市发改委	采纳，见第6篇第20章专栏14，“能源输配工程。天然气管网：嘉禾—宁远—道县支线”
62	6. 恳请支持宁远、道县联合创建国家级产业集群。	采纳	宁远、道县在锂电资源开发与利用方面形成产业互补，且形成了省级产业集群。	市工信局	未采纳
63	1. 恳请支持S71常宁经新田至临武高速公路、兴永郴赣铁路（过境新田）纳入全省交通“十五五”专项规划项目。	部分采纳	1. S71常宁经新田至临武高速公路项目已纳入《湖南省高速公路网规划（2024-2035年）》，但前期工作不充分，尚未开展工可研究，建议列入中长期规划。 2. 已将兴永郴赣铁路写入规划纲要	市交通运输局 市发改委	涉及重大项目。
64	2. 恳请支持新田创建国家级绿色板材及家居产业集群，打造“中国南部智能家居之城”。	采纳	新田县绿色板材及家居产业集群于2025年被评为省级中小特色产业集群，近年来发展来势喜人，具备申报国家级中小特色产业集群的基础。	市工信局	未采纳
65	3. 恳请支持新田以“硒锶”农产品为品牌，打造全国特色健康农产品出口示范区。	采纳	示范创建可充分发挥新田县“中国原生态天然富硒农产品县”和新田蔬菜产业名片的潜力。	市农业农村局	未采纳
66	4. 恳请支持新田创建国家乡村振兴示范县。	部分采纳	国家乡村振兴示范县预计还会开展二轮创建，全省10个左右指标，我市能分配到1个指标，具体支持县区需按照示范创建条件筛选。	市农业农村局	未采纳
67	5. 恳请支持新田县创建省级义务教育优质均衡发展示范县。	采纳	根据教育部创建国家义务教育优质均衡发展工作方案要求，各地要在2030年全部完成创建工作。	市教育局	未采纳
68	6. 恳请支持新田创建省级慢性病综合防控示范区。	采纳	开展国家慢性病综合防控示范区培育工作是提升人均预期寿命的重要抓手。根据省卫生健康委相关文件要求，建议将“创建省级慢性病综合防控示范区”改为“开展国家慢性病综合防控示范区培育”。	市卫健委	见第10篇第32章第3节，“积极打造国家级、省级慢性病综合防控示范区，努力提升人均预期寿命。”

69	新田	7. 恳请推动气化新田工程（嘉禾-新田）天然气长输管道建设。	采纳	已打捆为天然气长输管道建设列入	市发改委	见第6篇第20章专栏14，“能源输配工程。天然气管网：投产永州—祁阳支线、永州—东安支线、永州—双牌支线、嘉禾—宁远—道县支线、道县—江华—江永支线、道县—宁远支线、宁远—新田支线、宁远—蓝山支线输气管道工程”
70		8. 恳请支持新田晒谷文旅康养一体化综合开发、夜间消费聚集示范区、历史文化街区活化利用与文旅融合项目的建设。	采纳	已将该项目向省、市申报纳入重点项目。	市文旅广体局	未采纳
71		9. 恳请支持土地储备专项债、新田县中山街道和大坪塘镇全域土地综合整治、采矿损毁土地生态修复工程、地质灾害治理工程纳入全省“十五五”规划重点领域项目。	部分采纳	1. 土地储备专项债不采纳，该项目属于行业系统项目，无需纳入省级“十五五”规划重点项目。 2. 新田县中山街道和大坪塘镇全域土地综合整治项目采纳，将该项目纳入全域土地综合整治工程中。 3. 采矿损毁土地生态修复工程不采纳，该项目已包含于永州市历史遗留矿山生态修复工程中，该工程已打包纳入省自然资源“十五五”规划。 4. 新田县地质灾害治理工程不采纳，该项目已包含于全市地质灾害治理工程中，该工程已打包纳入省自然资源“十五五”规划。且地质灾害具体项目实施由《湖南省地质灾害防治总体规划（2026-2030年）》统一安排，由省级进行资金保障。	市资规局	涉及重大项目。
72		10. 恳请支持新田开展新新田道塘矿区锑矿普查，将新田县新圩镇道塘锑矿纳入省、市“十五五”规划重点领域项目。	否	全市矿产资源相关项目由《湖南省矿产资源总体规划（2026-2030年）》统一安排，相关项目以市域为实施单元打包，由省级进行资金保障	市资规局	涉及重大项目。
73		1. 恳请支持G537国道改扩建工程纳入全省交通“十五五”专项规划项目。	采纳	项目为“十四五”交通运输发展规划项目将结转“十五五”交通规划续建，已开工建设。	市交通运输局	涉及重大项目。
74		2. 恳请支持湖南毛俊水库抽水蓄能项目纳入规划。	否	“十五五”已明确湖南省不再新增抽水蓄能电站。	市发改委	见专栏14，水资源配置工程。实施何仙观水库工程等水源工程，推进双牌灌区、毛俊灌区续建配套与现代化改造工程等农田灌溉工程建设。

75		3. 恳请支持蓝山矿产资源稀土开发项目建设。	采纳	蓝山已完成全县稀土资源精细化勘查，明确离子吸附型稀土资源主要分布于湘江源、大桥至荆竹一带，(333+334) 稀土氧化物总资源量约 71 万吨（其中 333 资源量 70万吨）	市工信局	
76		4. 恳请支持蓝山创建全国交通运输一体化示范县。	采纳	蓝山县已于2023年被交通部纳入城乡交通运输一体化示范创建县，将于2026年向交通部申报验收。	市交通运输局	
77		5. 恳请推动嘉禾-宁远-蓝山天然气长输管道建设。	采纳	已打捆为天然气长输管道建设列入	市发改委	见专栏13，天然气管网：投产永州—祁阳支线、永州—东安支线、永州—双牌支线、嘉禾—宁远—道县支线、道县—江华—江永支线、道县—宁远支线、宁远—新田支线、宁远—蓝山支线输气管道工程，建设天然气管网共260千米。
78	蓝山	6. 恳请支持湘江源生态环境修复与生物多样性保护工程。	采纳	蓝山县地处南岭生态屏障核心区域，是国家重点生态功能区、湘江源区域国家生态文明先行示范县，符合政策规划，建议采纳。	市林业局	见第11篇第37章第1、2、3节和专栏27。
79		7. 恳请支持蓝山经开区创建省级高新技术产业开发区。	采纳	已在规划纲要中	市科技局	
80		8. 恳请支持“蓝山瑶族伞舞”列入国家非物质文化遗产名录。	否	条件不成熟、影响力不够	市文旅广体局	
81		9. 恳请支持蓝山皮具箱包产业集群争创国家级产业集群。	采纳	蓝山县皮具箱包玩具产业集群于2023年被评为省级中小特色产业集群，近年来发展来势喜人，具备申报国家级中小特色产业集群的基础。	市工信局	
82		10. 恳请支持蓝山县再生资源循环利用产业集聚区项目（铸造）建设。	否	由省铸造协会组织编制的《湖南省蓝山县铸造产业中长期规划(2024-2035年)》已通过蓝山县国土空间规划委员会2025年第一次全体会议审议。但项目拟投资20亿，周期超10年，资金筹集、周转压力大。配套建设资金需求多，地方财政负担重，资金缺口明显，影响项目推进。	市发改委	
83		11. 恳请支持蓝山县创建国家生态文明建设示范区。	采纳	对县区主动创建国家生态文明建设示范区予以支持	市生态环境局	

84	永州经开区	1. 恳请支持永州经开区零碳园区建设项目、永州经开区储能电站项目纳入全市能源“十五五”专项规划项目。	采纳	已按请求支持事项将永州经开区零碳园区建设项目、永州经开区储能电站项目纳入全市能源“十五五”专项规划项目	市发改委	涉及重大项目。
85		2. 恳请支持永州经开区建设潇湘超智融合算力中心建设项目纳入省“十五五”发展规划。	采纳	契合湖南省算力产业整体布局与数字经济发展战略，又能补齐湘南区域算力短板，还能为永州及周边区域产业升级和民生改善提供核心支撑。	市工信局 市数据局	见第6篇第20章第4节，加快潇湘超智融合算力中心建设，推动打造湘南地区领先的算力枢纽节点。
86		3. 恳请支持永州经开区数字园区建设，加强电容、电感、变压器等电子元器件龙头企业招引和数字永州智能底座、超算中心等项目建设，推动电路板元件产业、绿色智能智算产业集聚成链。	采纳	永州电路板元件产业已获批省级先进制造业集群，推动其集聚成链可进一步巩固该领域的省级竞争优势。顺应国家产业升级与数字化发展战略，还能从经济发展、产业升级、区域竞争等多维度为永州带来显著价值。	市工信局	1. 见第2篇第4章第3节，充分发挥电子元器件电镀资质（锦络电子）引擎作用，加速电感、电容、电阻等电子元器件模组生产企业集聚。 2. 见第2篇第7章第3节，更好发挥永州经开区在全市经济建设中的主阵地、主战场、主引擎作用，围绕先进电子器件、智能装备制造等主导产业，大力引进强链扩链型、集群配套型项目，加快建设具有影响力的绿色智能计算、智能小家电等产业联盟。
87		4. 恳请支持打造永州区域协同发展与现代产业体系示范区。支持永州经开区围绕“两主一特”产业定位，推动产业高端化、智能化、绿色化发展。支持纵深推进“三区融合”（永州经开区、冷水滩片区、永州国际陆港），探索产业协同与利益共享新机制。	部分采纳	该事项符合永州经开区产业发展方向及省市改革要求。	市工信局	见第2篇第7章第2节，突出产业园区经济发展重要增长极作用，加快推进国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”产业发展。持续优化园区产业定位，做大做强特色突出、优势明显、效益显著的主导产业，构建“一个产业园区、一条重点产业链、一个地标产业”的发展格局。推进“五好”园区建设，进一步完善园区体制机制，提升园区承载能力。
88		5. 恳请支持永州经开区定位为全力打造湘南先进制造新高地、科技创新引领区、改革开放先行区、绿色集约示范区与产城融合样板区“一地四区”发展新格局。	/	永州经开区作为国家级园区，要在科技创新、绿色发展、改革开放、产城融合等方面率先垂范。	市发改委 市工信局	
89		6. 恳请支持将永州经开区纳入国家制造业新型技术改造试点区。	否	根据《财政部 工业和信息化部关于开展制造业新型技术改造城市试点工作的通知》，申报城市原则上应为地级市及以上城市，包括各省（区）的省会城市、计划单列市、地级市（州、盟），直辖市所辖区（县），以及新疆生产建设兵团。	市工信局	
90		7. 恳请开展园区市场化运营与要素保障改革试点。开展以“管委会+公司”为核心的市场化运营模式改革，并配套实施要素保障创新。	采纳	园区市场化运营改革是省委省政府确定的园区改革重点方向之一，永州经开区作为国家级园区在改革方面要走在全市前列。	市工信局	

91	金洞	1. 恳请支持金洞创建林下经济科技推广示范区。	否	经对接省林业局，国家林草局、省林业局未规划“林下经济科技推广示范区”相关创建活动或政策。	市林业局	
92		2. 恳请支持金洞“村K”品牌创新发展。	采纳	事业发展需要	市文旅广体局	见第2篇第4章第2节，打造零陵夜宴、金洞村K、阳明山露营季等旅游品牌。
93	回龙圩	1. 恳请支持将“打造以回龙圩为核心的柑橘优势特色产业集群”列为全市重大战略任务。	部分采纳	十五五期间，产业集群项目围绕蔬菜建设	市农业农村局	
94		2. 恳请将“乡村振兴‘回龙圩模式’”在全市推广部署实施。	采纳	回龙圩党建引领乡村治理、“六小园”（小菜园、小花园等）建设，推动柑橘产业现代化等工作经验值得借鉴。	市农业农村局	见第8篇第25章第2节，推广“党小组+屋场”为核心的基层治理模式。
95		3. 恳请推动回龙圩管理区晨光水库扩建工程项目。	否	条件不成熟，回龙圩管理区已主动停止前期工作	市水利局	
96		4. 恳请支持回龙圩创建国家产业强镇。	部分采纳	支持创建，已经作为储备项目上报。	市农业农村局	

永州市“十五五”规划意见汇总表(人大)

序号	姓名	单位及职务	联系方式	意见建议	是否体现以及在规划中的表述
1	蔡桂英	永州市人大代表、 双牌县卫生系统		<p>双牌县卫生事业发展建议：</p> <p>一、 强化体系整合，构建“县域一体化”公共卫生服务新格局</p> <p>1. 推动资源下沉与共享： 建议在“十五五”期间，双牌县紧密型医共体要发挥强有力的任用。推动人才、技术、管理、数据等优质资源向乡镇卫生院和村卫生室流动，实现检查结果互认、处方流动、服务衔接，让群众在“家门口”就能享受到县级水平的医疗服务。</p> <p>2. 完善分级诊疗秩序： 明确各级医疗机构功能定位，通过医保支付方式改革、家庭医生签约服务等杠杆，引导常见病、多发病在基层首诊，危急重症有序转诊，形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的科学就医格局，有效减轻群众就医负担和奔波之苦。</p> <p>3. 筑牢县级医疗技术保障网底： 有序化解人、中两院现存建设性债务，制定“一债一策”分类处置历史债务，积极争取上级财政专项资金与专项债券。优化资源整合，推动医共体建设，精细运营，绩效改革向临床一线倾斜。提高体现医生技术劳务价值，固定技术骨干。</p>	<p>1. 已体现。一是见专栏8，推进紧密型医联体建设。深入推进紧密型城市医疗集团建设，推动市直公立医院优质医疗资源下沉社区基层医疗机构。加快紧密型县域医共体建设，构建重大疾病市县乡村整合型健康服务体系。二是见第十篇第三十二章第一节，实施医疗卫生强基工程，推动优质资源下沉与南北均衡布局，加快推进紧密型县域医共体建设，建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”就医秩序。</p> <p>2. 已体现。见第十篇第三十二章第一节，建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”就医秩序。</p> <p>3. 部分体现。见第十篇第三十二章第二节，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管体系改革。</p>
2				<p>二、 突出中西医并重，打造“双牌特色”的健康服务模式</p> <p>1. 做优做强中医药服务： 充分发挥我县中医医院的优势，升级现有省级重点专科（蛇伤科、脑病科），申报国家级中医特色专科；将现有的康复科、糖尿病科，申报市级中医重点专科，推广中医适宜技术。将中医药全面融入基本公共卫生服务、家庭医生签约和慢性病管理，探索“中医治未病”健康工程，为群众提供全生命周期的中医药健康服务，降低疾病发生率。</p> <p>2. 促进医防深度融合： 建立医疗机构与公共卫生机构之间的信息共享、协同联动机制。将预防关口前移，加强对心脑血管疾病、糖尿病、肿瘤等重大慢性病的早期筛查和干预管理，从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。</p> <p>3. 双牌县人民充分发挥医共体总院带头能力，强化专科能力建设，巩固内科、外科等基础学科，重点发展精神专科、重症医学、介入中心、癌防中心。完善胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇和新生儿救治中心建设。</p>	<p>1. 部分体现。见第十篇第三十二章第四节，完善中医药服务体系，促进中西医结合，全面推广中医药适宜技术，建成永州市中医医院（滨江新城）新院，推动县级中医医院全部达到二级甲等以上水平。</p> <p>2. 已体现。见第十篇第三十二章第三节，健全“智慧化多点触发”传染病监测预警系统，加快基层应急小分队建设，加强重大传染病和慢性病综合防控，促进社会共治、医防协同、医防融合。</p> <p>3. 未体现。</p>
3				<p>三、 聚焦重点人群，织密“全周期”民生保障网</p> <p>1. 关爱“一老一小”： 积极应对人口老龄化，支持医疗机构开展老年友善服务，鼓励发展医养结合模式，满足老年人多层次、多样化的健康需求。同时，加强妇幼保健能力建设，保障孕产妇和儿童安全，降低出生缺陷，提高人口素质。</p> <p>2. 关注弱势群体： 巩固健康扶贫成果与乡村振兴有效衔接，对脱贫人口、边缘易致贫户等建立监测和帮扶机制，防止因病返贫。加强对残疾人、精神障碍患者等特殊群体的健康管理及康复服务，体现社会公平与温度。</p>	<p>1. 已体现。见第十篇第三十五章第一节和第二节，整段内容。</p> <p>2. 已体现。一是见第八篇第二十六章第二节，整段内容。二是见第十篇第三十四章第三节，完善残疾人关爱服务体系，稳步提升残疾人补贴标准，深化全国通办、全程网办，实现应补尽补、应退尽退，做好困难残疾人和重度残疾人集中照护服务。</p>
4				<p>四、 推动数字赋能，建设“智慧便捷”的现代化健康双牌</p> <p>1. 加快全民健康信息平台建设： 在“十五五”期间，力争实现全县居民电子健康档案和电子病历的互联互通。大力发展“互联网+医疗健康”，推广预约诊疗、在线复诊、药品配送、远程医疗等服务，破解群众“看病烦、就医繁”的难题。</p> <p>2. 提升公共卫生应急能力： 运用大数据、人工智能等技术，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测预警与决策指挥系统，提高早期发现、快速反应和有效处置的能力，守护人民生命安全和身体健康。</p>	<p>1. 已体现。见第十篇第三十二章第一节，支持互联网医院发展，加快建设统一权威、互联互通的永州市全民健康信息平台。促进和规范“人工智能+医疗卫生”应用发展。</p> <p>2. 已体现。见第十篇第三十二章第三节，健全“智慧化多点触发”传染病监测预警系统。</p>

5			<p>五、 加强人才引育，夯实“高质量发展”的卫生人才支撑</p> <p>1. 创新引才机制： 出台更具吸引力的人才引进政策，特别是针对高层次学科带头人、紧缺专业人才。探索“县乡互通共用”等柔性流动机制，盘活县域内人才资源。联合湖南中医药大学、南华大学等，每年定向培养几名本土化学生（含农村订单定向）。</p> <p>2. 强化育才措施： 建立健全在职人员常态化培训机制，加强与省、市高水平医院的合作，选派业务骨干进修学习。营造尊重、关爱医务人员的良好社会氛围，提升职业荣誉感和获得感。</p> <p>3. 师承体系全覆盖： 建立名老中医工作室（如蛇伤科传承基地），实现100%临床科室开展师承教育，培育骨干医师。</p>	<p>部分体现。见第十篇第三十二章第二节，深化医疗卫生领域教育、科技、人才一体化改革，继续实施永州市卫生健康医学学科青年骨干人才培养计划和医学重点专科建设及人才培养发展规划，鼓励市中心医院、市中医医院与高等院校共建高水平医学教育基地。</p>
6	罗宁		<p>1. 建议可进一步结合永州独特的地理区位、资源禀赋和文化底蕴对纲要进行深化。永州地处湘南，毗邻粤港澳大湾区，是湖南对接大湾区的重要前沿阵地，同时拥有丰富的自然生态资源和深厚的历史文化资源。因此，在指导思想中应突出“对接大湾区、融入新格局”的战略定位，强调“生态优先、绿色发展”的理念，以及“文化赋能、特色发展”的路径，使指导思想更具永州辨识度。</p> <p>2. 建议构建“一核两带三区”的区域经济布局。“一核”即以永州中心城区为核心，强化其政治、经济、文化中心功能，提升城市综合承载能力和辐射带动能力，打造成为湘南地区重要的增长极。“两带”分别是沿湘桂铁路的产业集聚带和沿二广高速的生态经济带。产业集聚带重点发展先进制造业、现代物流等产业，形成产业集群效应；生态经济带依托丰富的生态资源，发展生态农业、生态旅游等绿色产业。“三区”即东部现代农业发展区、中部新型工业发展区和西部生态保护与文旅融合发展区，根据不同区域的资源禀赋和发展基础，明确功能定位，实现差异化发展。</p> <p>3. 建议聚焦主导产业，实施产业链精准招商，引进一批龙头项目和关键配套企业，完善产业链条，提升产业集群发展水平。</p> <p>4. 建议进一步深化重点领域改革，在行政审批制度改革、要素市场化配置改革等方面取得新突破。简化行政审批流程，推行“一网通办”“最多跑一次”改革，提高政务服务效率。打破要素流动壁垒，促进土地、劳动力、资本、技术等要素在区域内自由流动和优化配置。</p> <p>5. 建议持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴，要大力发展乡村特色产业。立足永州农业资源优势，培育壮大特色农业产业，如柑橘、油茶、蔬菜等。加强农产品品牌建设，提高永州农产品市场知名度和竞争力。同时，推动农村电商发展，拓宽农产品销售渠道，促进农民增收致富。</p> <p>6. 推动绿色低碳发展，要加快产业结构调整，淘汰落后产能，培育绿色产业。鼓励企业采用清洁生产技术，降低能源消耗和污染物排放。推广绿色建筑、绿色交通，倡导绿色生活方式，提高全社会绿色发展意识。</p>	<p>1. 已体现。见第一篇第三章第一节，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局……全面落实“三高四新”美好蓝图，持续建设融入粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、对接东盟开放合作先行区、国家区域性综合交通枢纽城市、文化生态旅游名城。</p> <p>2. 解释说明。市委建议已明确区域经济格局为“一核两轴三圈”，本规划与市委建议保持一致。</p> <p>3. 已体现。见第二篇第七章第一节，用好“永商荟”“永链荟”等平台，推进产业链招商、应用场景招商等，抓好“湘商回归”“湘智兴湘”“校友回永”。聚焦16大产业联盟，依托“两图两库两队三池”，重点招引节点型、链主型企业，提升产业链供应链韧性和安全水平。突出“链主+配套”的组合模式，推进“延链”拓展协同服务链、“补链”精准弥合结构短板、“强链”提升整体竞争力，打造结构优化、功能完整的产业链生态圈，推动项目落地成势、做优做强。</p> <p>4. 已体现。一是见第四篇第十一章第二节，依托“城市大脑”和数据共享平台，构建“一网通办、一网统管、一网协同”的智慧治理体系，实现高频事项“免证办”“智能批”。二是见第四篇第十三章第二节，完善生产要素流通规则，促进技术、土地、人力、数据、资本、资源环境六大要素资源跨区域、跨领域顺畅流动。</p> <p>5. 已体现。一是见第八篇第二十四章第二节，整段内容。二是见第八篇第二十六章第一节，拓宽农民增收渠道，鼓励家庭农场及农民专业合作社发展乡村旅游、休闲农业、农村电商等新业态。</p> <p>6. 已体现。一是见第二篇第五章第二节，整段内容。二是见第十一篇第三十八章第二节，全面推进绿色建筑、装配式建筑发展，改善建筑用能结构，加强节约型机关建设。大力推进“公转铁”“公转水”和多式联运，推广使用高效清洁运输装备，加强充电基础设施建设。三是见第十一篇第三十九章第二节，整段内容。</p>
7	李祥佐	新田县人大常委会主任	<p>1. 更加重视连接粤港澳大湾区的交通大通道建设。</p> <p>2. 要提早规划永清广高铁沿线各县通往高铁站的快速连接线建设。</p> <p>3. 要重视“智慧交通”建设。</p>	<p>1. 已体现。见第六篇第十七章第一节，第一段内容。</p> <p>2. 未体现。</p> <p>3. 已体现。见第六篇第二十章第一节，打造“智慧绿色赋能、站城一体融合”的区域性综合交通枢纽标杆……打造“空天地一体化”低空智联网，着力构建“系统完备、层次清晰、智能融合、跨域互联”的低空基础设施体系。</p>

8	郑水龙	新田县人大常委会副主任	<p>1. 第三章第一节，对三区两城的表述修改为：删除“加快融入粤港澳... 旅游名城建设”，增加“在持续推进三区两城上实现更大突破”放到“在全面建设中国式现代化永州新征程...”的前面。</p> <p>2. 第四章第一节第一段，为突出地方特色，将“永州血鸭”改为“新田血鸭”；第二段“打造‘中国南部智能家居之城’”修改为“以鲁丽木业为龙头推动新田打造‘中国南部智能家居之城’”；竹木资源优势不应局限于本市，删除“立足新田、蓝山、双牌等竹木资源优势”。</p> <p>3. 第八章第三节，“持续推动新田富硒农业”修改为“持续推动新田富硒农业和林工产业”。</p> <p>4. 第十四章第一节，对提速发展“两轴”的表述再斟酌；第三节“深化新田县家具制造和新材料产业全产业链发展”修改为“深化新田县林工、家具制造产业和新能源、新材料产业全产业链发展”。</p>	<p>1. 解释说明。指导思想与市委建议保持一致。</p> <p>2. 解释说明。一是“永州血鸭”相比于“新田血鸭”“宁远血鸭”等具有更高的知名度，更容易形成市域品牌效应。二是根据市工信局意见，由于存在认定授牌主体的不明确性，已删除“打造‘中国南部智能家居之城’”相关表述，专栏3的智能家居中已明确写出“充分发挥鲁丽木业等龙头企业引领作用”。</p> <p>3. 解释说明。根据职能部门意见，已删除“新田富硒农业”相关表述。</p> <p>4. 解释说明。根据职能部门意见，已删除“深化新田县家具制造和新材料产业全产业链发展”相关表述。</p>
9	朱剑波	湖南省人大代表	<p>1. 建议把“加大财政对公立医院医疗设备升级的投入”写入十五五规划。</p> <p>2. 建议将“引导存量企业之间加强合作”以适当形式写入十五五规划。</p>	<p>1. 已体现。见专栏24，公立医院改革与高质量发展示范项目。主动争取中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目，实施三级公立医院病房改造项目，推动公立医院在管理体制、运行机制、服务模式上实现高质量发展。</p> <p>2. 已体现。产业、科技、开放、区域等篇章均提及企业合作相关内容。</p>
10	欧萍	永州市人大代表	<p>1. 第十三篇第二章，推动教育高质量发展。建议增加：打造“绿色智慧学习空间”，规划预留“AI实验室”“科创中心”等未来教育空间，支持跨学科实践。</p>	<p>部分体现。见专栏23，教育数字化转型工程。实施数字基础设施提质计划，逐步更新智慧教室设备，建设50所具有引领作用的中小学人工智能教育基地，开设人工智能教育课程，推动人工智能与学科教学融合。</p>
11	何一飞	永州市人大代表	<p>一是在永州文化中的柳子文化、碑贴文化中应该加入新田蒋先云的初心文化，在革命先辈李达、江华等先辈中写入蒋先云的名字；</p> <p>二是在人才建设中要明确写入“加强文艺人才培养，欠久为功做强做大永州文化”；</p> <p>三是在文化遗产保护上加上“创新”两个字。</p>	<p>1. 已体现。见第九篇第十七章第二节，赓续红色基因，传承李达、陶铸、江华、李启汉、蒋先云等先辈先烈优良传统，建好用好爱国主义教育基地、国防教育基地和烈士纪念设施，提升红色资源保护利用综合效能。</p> <p>2. 已体现。见第九篇第二十八章第二节，支持本地高校开设文创、数字媒体等专业，加强实训基地建设，培养一批文化与科技复合型人才，着力引进创意设计、数字技术、文化运营等领域紧缺人才。</p> <p>3. 部分体现。见第九篇第二十八章第三节，支持祁剧、零陵花鼓戏等传统戏剧文化创新发展。</p>
12	廖明生	永州市人大代表	<p>1. 第三十四章第二节，保障重要农产品供给。建议增加：支持种粮大户建设粮食烘干场地，如烤烟房改装和其他设备，建设储存粮食仓库和加工设备。</p> <p>2. 第三十五章，建设宜居宜业和美乡村。建议增加：在新隆心安水轮泵站建设新田县自来水源补充点，保障城乡供水稳定。</p>	<p>均未体现。</p>
13	蒋建权	永州市人大代表	<p>1. 第十四章 第三节，推动各县市差异化提质升级，西翼“新田、宁远、蓝山”，与东翼“道县、江永、江华”，东西翼写反了。</p> <p>2. 第四十章，推进公共文体事业发展。加强文旅基础设施建设方面，增加表述：加大社会体育基础设施建设，建设一批社会足球场、篮球场馆，提升全面健身意识，提高竞技体育水平。</p>	<p>1. 已修正。</p> <p>2. 已体现。一是见第十篇第三十二章第五节，完善全民健身公共服务体系，构建覆盖县、乡、村三级的全民健身设施体系，全面建成城市社区15分钟健身圈。二是见专栏25，全民健身补短板工程。各县市区乡镇、街道、社区配备多功能运动场、体育健身器材和乒乓球台等。</p>

14	郑小慧	永州市人大代表		第二十七章，完善数字治理体系。新田县已经有20个数字乡村示范村，建设点位6000多个，是否可以将新田县作为示范县推广给予支持。	未体现。
15	宋敏	永州市人大代表		第四十七章，推动儿童全面发展。建议增加：聚焦儿童“五小”问题，构建全链条早期干预体系。将“小胖墩”（肥胖）、“小眼镜”（近视）、“小星星”（心理行为异常）、“小弯背”（骨骼发育异常）、“小蛀牙”（龋齿）五类重点健康问题纳入全市儿童健康优先干预清单，建立“医-校-社-家”四方联防联控机制。实施儿童健康筛查全覆盖工程，实现早发现、早预警。强化精准干预服务，针对不同问题推出营养膳食指导、科学用眼干预、心理疏导、脊柱矫正训练、口腔预防保健等个性化方案，推广中西医结合干预手段。深化健康宣教，通过校园健康课堂、家长线上学堂、社区健康市集等多元形式，普及科学育儿知识，引导家庭落实健康监护责任，将儿童健康素养纳入学校教育评价体系，推动健康习惯养成。	部分体现。一是见第十篇第三十五章第一节，健全儿童关爱保护服务网络，深入开展儿科服务提升年活动，完善科学规范的新生儿疾病免费筛查与诊断服务制度，加强儿童基本生活、教育医疗、心理健康等各项权益保障，推进建设辐射多县市区的区域性儿童福利机构。 二是见专栏25，开展儿科、精神卫生服务年活动，实施孤独症儿童关爱促进行动。加强少年儿童心理卫生门诊建设，加强中小学生学习、心理行为异常、脊柱弯曲异常和龋齿等常见病防治，建立筛、查、诊、治、康健康促进机制。拟谋划市级福利综合服务设施项目（包括儿童福利院、未成年人保护中心、困境儿童委托照护中心及心理健康服务中心）。
16	唐文平	永州市人大代表		要加强法治来治理乡村，要做好乡村治理领域的立法规划。	已体现。见第十二篇第四十章第一节，完善基层群众自治制度，结合乡村治理实际，推动民主实践与村（居）民自治深度融合，规范村（居）民会议、村（居）民代表会议制度，保障群众依法参与村级事务决策与管理，让民主实践扎根基层、惠及群众。
17	蒋建友	永州市人大代表		1. 优化教育资源布局。推进城区与乡村学校组建教育共同体；通过“名师走教+远程授课”缩小城乡教学差距。 2. 强化乡村师资建设。出台专项激励政策，提高乡村教师薪酬待遇；加大职称评定倾斜力度，增设住房补贴等优惠政策，吸引并留住优秀教师赴乡村任教。 3. 由于新田县教育基础薄弱，建议在“十五五”规划编制中，对新田教育领域给予更多政策与资源倾斜。	1. 已体现。一是见第八篇第二十五章第一节，发展城乡教育联合体。二是见第十篇第三十一章第一节，建立与人口变化相适应的教育资源配置机制，农村小学以大村和乡镇为主布局，中学以大乡镇和县城为主布局。促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。 2. 未体现。 3. 未体现。
18	郑丹艳	新田县人大农业农村委主任委员		1. 十四五期间水库除险加固工程多，建议十五五期间重点完善渠道建设，打通农田水利最后一公里。 2. 乡村建设方面巩固脱贫攻坚时期脱贫重点村的资金项目投入多，非重点村投入少，村与村发展不平衡，建议十五五期间注重片区发展，实现从一村兴到一片强，加大非重点村的投入，注重整体推进和发展	1. 已体现。水利基础设施、新型城镇化等篇章均涉及相关内容。 2. 已体现。见第八篇第二十六章第三节，立足本地区资源禀赋，科学规划脱贫地区产业重点发展方向，实现脱贫地区从“有产业”向“产业优”转变。

19	杨成	新田县		<p>关于全面提升永州医疗服务能力与品牌影响力的建议：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 规划引领，明确路径。将“高水平医院建设”作为“十五五”重大民生项目，纳入市级重点工程。制定专项实施路线图，明确责任主体、建设时序与考核指标，引领全市医疗资源科学规划与均衡布局。</li> <li>2. 对标一流，重点突破。主动对接湘雅等国内顶尖医院标准，重点打造2-3个省级乃至国家级临床重点专科；引进高端医疗设备，强化科研创新支撑。</li> <li>3. 引育并举，构筑高地。一是刚性引才。设立高层次人才引进专项资金，实施更优厚的待遇与服务保障，靶向引进学科带头人与关键技术团队；二是柔性合作。深化与湘雅医院的实质性合作，通过共建专科、专家工作室、远程医疗等方式，实现人才、技术与管理的持续输入；三是本土育才。强化骨干医师的系统化培养，选派优秀人才赴顶尖医院进修，提升整体队伍的专业素养与人文关怀能力。</li> <li>4. 改革驱动，系统优化。一是深化医改。深化“三医联动”改革，推进紧密型城市医疗集团或县域医共体建设，以医保支付方式改革为杠杆，推动优质资源、患者、服务“三下沉”。二是智慧赋能。加快建设全市统一的健康信息平台，推动检查结果互认与数据共享，发展互联网医院，改善群众就医体验。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 已体现。见第十篇三十二章第一节，实施县级医院“5321”能力提升工程，推动半数县级综合医院达到三级水平。</li> <li>2. 部分体现。见第十篇三十二章第一节，围绕“大病不出市”目标，优化全市医疗机构功能定位和布局，深化“两主两副+”区域医疗高地建设，构建整合型医疗服务体系，建设一批高水平医学重点学科（专科）。</li> <li>3. 已体现。见第十篇三十二章第二节，深化医疗卫生领域教育、科技、人才一体化改革，继续实施永州市卫生健康医学学科青年骨干人才培养计划和医学重点专科建设及人才培养发展规划，鼓励市中心医院、市中医医院与高等院校共建高水平医学教育基地。</li> <li>4. 已体现。一是见专栏8，推进紧密型医联体建设。深入推进紧密型城市医疗集团建设，推动市直公立医院优质医疗资源下沉社区基层医疗机构。加快紧密型县域医共体建设，构建重大疾病市县乡村整合型健康服务体系。二是见第十篇三十二章第二节，推进医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理，建立以医疗服务为主导的收费机制，推进矩阵式医联体建设，完善以公益性为导向的运行机制和评价体系。深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管体系改革。健全多层次医疗保障体系，促进基本医疗保险、大病保险、医疗救助与商业补充保险、慈善救助、工会互助有效衔接，构建全链条医保基金安全监管机制。推进基本医保参保长效机制创新综合试点。三是见第十篇三十二章第一节，支持互联网医院发展，加快建设统一权威、互联互通的永州市全民健康信息平台。促进和规范“人工智能+医疗卫生”应用发展。</li> </ol>
20		新田县发展和改革局		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 第十六页，做大智能家居产业规模效益。建议此段内容，突出新田智能家居产业集群发展，特别是以鲁丽木业为龙头的产业集群，不容小觑。</li> <li>2. 第七十二页，专栏十二中水库防洪调蓄工程，建议增加毛俊水库续建工程。</li> <li>3. 第八十一页，专栏十四中优势特色产业升级工程，建议增加五月豆香、新田白茶、富硒大米等品牌建设。</li> <li>4. 第九十八页，完善就业公共服务体系中的，“着力培育“零陵金牌月嫂”、“蓝山皮具产业工匠”等一批特色劳务品牌”，建议增加“新田保姆”劳务品牌。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 已体现。见专栏3，智能家居。充分发挥鲁丽木业等龙头企业引领作用和盈晟家居、闽新板材等骨干企业支撑作用，加快推动鲁丽家居配套产业园、大坪塘家居产业园等项目谋划建设，延伸板材、家具、五金、皮革、海绵、床垫、机械、油漆等上下游环节，研发具有阻燃、轻量化等属性的新型竹木复合板材及工程材料。</li> <li>2. 部分体现。见专栏15，水资源配置工程。实施何仙观水库工程等水源工程，推进双牌灌区、毛俊灌区续建配套与现代化改造工程等农田灌溉工程建设。</li> <li>3. 未体现。</li> <li>4. 部分体现。见第八篇第二十六章第一节，强化就业服务和劳务协作，打造“永州湘工”“永州保姆”等特色劳务品牌。</li> </ol>
21	郑水龙	新田县		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. “三区两城”寻求更大突破。</li> <li>2. 推动县城差异化发展。</li> <li>3. 发展农林加工业。</li> <li>4. 推动“两翼”发展。</li> <li>5. 建设一流营商环境，向湾区、深圳学习。</li> </ol>	均已体现。
22	李祥佐	新田县		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 建设交通大项目：县城通往高铁站的项目。</li> <li>2. 教育方面要更清晰。</li> <li>3. P102，医药、医保。</li> <li>4. 全面提升全市医疗服务水平。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 未体现。</li> <li>2、3、4均已体现。</li> </ol>

23	李梦醒	新田县检察院检察长		1. 谋划500强的大企业。 2. 坚持市场化改革方向与民生保障相统筹，规范全省天然气价格机制。	均未体现。
24	何飞	新田县		1. 弘扬初心文化（蒋先云）。 2. 赓续革命文化。 3. 加强文艺人才培养。 4. 强化人才、文脉传承，保护创新。	1. 未体现。 2、3、4均已体现。
25	宋敏	新田县妇联		1. 提高人口出生率。 2. 提高医保报销比例，降低养育成本。 3. 做好五小儿童保健。	1. 已体现。见第十篇三十五章第一节，整段内容。 2. 已体现。见第十篇三十二章第二节，健全多层次医疗保障体系，促进基本医疗保险、大病保险、医疗救助与商业补充保险、慈善救助、工会互助有效衔接，构建全链条医保基金安全监管机制。推进基本医保参保长效机制创新综合试点。 3. 已体现。见第十篇三十五章第一节，健全儿童关爱保护服务网络，完善科学规范的新生儿疾病免费筛查与诊断服务制度，加强儿童基本生活、教育医疗、心理健康等各项权益保障，推进建设辐射多县市区的区域性儿童福利机构。
26	蒋建权	新田县		1. 加强体育场馆的建设。 2. P40，支持东翼、西翼搞反了。	1. 已体现。见专栏25，全运会场馆提质改造项目。市体育中心提质改造（含市游泳馆提质改造、市体校室外游泳池提质改造）。全民健身补短板工程。各县市区乡镇、街道、社区配备多功能运动场、体育健身器材和乒乓球台等。 2. 已修正。
27	郑小慧	新田县		1. P62，数字经济。 2. P63，集成应用VR智能感知。	1. 已体现。见第二篇第四章第三节，第二段内容。 2. 未体现。
28	刘飞	新田县发改局		1. P72，进一步加强毛俊灌区的配套建设。 2. P40，南北、东西两翼写反了。	1. 部分体现。见专栏15，水资源配置工程。实施何仙观水库工程等水源工程，推进双牌灌区、毛俊灌区续建配套与现代化改造工程等农田灌溉工程建设。 2. 已修正。
29	邝琳	新田县司法局		十八篇，关键在执行，权责清单，落在实处。完善法制保障。健全实施机制。	已体现。见第十三篇。
30	欧萍	新田县实验学校		1. 人工智能助力教育发展，建设AI实验室。 2. P129，法治... 权力边界，这项工作完成了。	1. 部分体现。见专栏4，教育数字化转型工程。实施数字基础设施提质计划，逐步更新智慧教室设备，建设50所具有引领作用的中小学人工智能教育基地校，开设人工智能教育课程，推动人工智能与学科教学融合。 2. 意义不明，待定。见第十二篇第四十章第二节，开展市县乡三级权责清单试点工作，编制部门权责清单和乡镇街道履职事项清单，厘清权力边界。
31	秦剑波	新田县医院		将基层医疗投入纳入年度财政预算并逐步提高占比。	未体现。

32	蒋建友	新田县	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 修建县通往高铁站的路。</li> <li>2. 缩小城乡教育差距。</li> <li>3. 加大职称评定的支持力度。</li> <li>4. 加大义务教育阶段学校实验室的建设投入，建立实验教学经费长效保障机制。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 未体现。</li> <li>2. 已体现。见第八篇第二十五章第一节，完善乡村公共服务体系，建立城乡公共资源均衡配置机制，发展城乡教育联合体。</li> <li>3. 未体现。</li> <li>4. 未体现。</li> </ol>
33	唐文平	新田县镇服务中心	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 促进新兴领域立法。</li> <li>2. 扩大乡镇执法权。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 已体现，见第十二篇第四十章第一节，第三段内容。</li> <li>2. 未体现。</li> </ol>
34	杨成	新田县中医医院	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提高医院知名度。</li> <li>2. 建设教学医院、综合性医院。</li> <li>3. 湘雅医院加大对周边地区医院的帮扶力度。</li> <li>4. 收紧医保政策，医院要还专项债。</li> </ol>	均未体现。
35	刘样林	新田县村支书	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 完善水电路建设，推进农业机械化。</li> <li>2. 修缮水利设施。</li> <li>3. 推进高标准农田建设。</li> <li>4. 打造红色文化、红色研学品牌。</li> <li>5. 完善养老服务体系，加强镇级、村级养老院建设。</li> </ol>	均已体现。
36	伍继承	江华县人大主任	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 强化县城特色化发展，推动差异化考核，对民族地区实行差异化政策。</li> <li>2. 优化区域布局，优化城乡发展。</li> <li>3. 电网联运发展，湘桂。</li> <li>4. 发展现代农业，采用有机肥，提高农产品品质。</li> <li>5. 发展低碳经济。</li> <li>6. 加强瑶文化等非遗文化的保护和开发。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 部分体现。</li> <li>2、3、4、5、6均已体现。</li> </ol>
37	何开银	江华县常务副县长	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 发展循环经济。</li> <li>2. 支持电机产业发展。</li> <li>3. 探索“低空经济+防灾减灾”。</li> <li>4. 支持瑶医瑶药发展。</li> </ol>	均已体现。
38	吴军臣	江华县长	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强品牌建设，引进头部企业。</li> <li>2. 发展新质生产力，包括算力、电力，打造全绿电示范县。</li> <li>3. 推进天然气管道建设。</li> </ol>	均已体现。
39	黎明柳	江华县人大副主任	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 建议规划纲要增加一篇：中华民族共同体。</li> </ol>	已体现。见第十三篇第四十四章第二节，铸牢中华民族共同体意识，争创全国民族团结进步示范市。
40	唐孝任	江华县人大副主任	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 在江华布局高铁、动车。</li> <li>2. 对标省表述“牢牢守住不发生规模性返贫底线”。</li> <li>3. 推进教育科技人才一体化。</li> <li>4. 推动资源变现。</li> <li>5. 发展瑶文化。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 未体现。</li> <li>2、3、4、5均已体现。</li> </ol>

41	唐震	江华县		<p>1. 增加第二十章篇幅。</p> <p>2. 思想教育、能力教育方面增加篇幅。</p> <p>3. P104, 推动职业教育与用工结合。</p> <p>4. 加快抽水蓄能电站建设（江华湾水源）。</p>	<p>1. 此处所指第二十章不明确，待定。</p> <p>2. 部分体现。见第九篇第二十七章第一、二节。</p> <p>3. 已体现。见专栏24, 职业教育产教融合发展工程。推动职业院校与企业共建产教联合体，建设覆盖6个以上主要职业领域的市级职业教育实训基地，实施中职优化提质项目，改善中职学校办学条件。</p> <p>4. 已体现。见第六篇第二十章第二节，合理布局、科学有序开发建设抽水蓄能电站，加快推进江华湾水源、双牌天子山抽水蓄能电站建成投产。</p>
42	邹福桥	江华县文旅局		<p>1. P97, 与市文旅局对接，几大文化表述要统一口径。</p> <p>2. P102, 增加“爱情小镇”。</p> <p>3. P101, 非物质文化遗产没体现。</p>	<p>1. 已统一。</p> <p>2. 未体现。</p> <p>3. 已体现。见第九篇第二十九章第三节，整段内容。</p>
43	陈昭晖	江华县		<p>1. P94, 移民纳入计划扶持。</p>	已体现。见第八篇第二十六章第二节，健全帮扶政策体系，增强产业、就业、教育帮扶及大中型水库移民、易地搬迁后扶等工作质效。
44	周玲	江华县		<p>1. P87, 构建均衡发展机制。</p> <p>2. 加大对新农村建设的支持力度。</p>	<p>1. 已体现。见第十篇章帽段，加快构建优质均衡、覆盖全域、全民共享的现代化民生服务新体系。</p> <p>2. 未体现。</p>
45	马江秋	江华县		<p>P96, 赓续江华基因。</p>	已体现。见第九篇第二十七章第二节，赓续红色基因，传承李达、陶铸、江华、李启汉、蒋先云等先辈先烈优良传统。
46	奉秀娟	江华县		<p>1. 打造“向南出省通道”。</p> <p>2. P88专栏，增加XX对接工程。</p> <p>3. P91, 增加农文旅康养工程。</p>	<p>1、3已体现。</p> <p>2. XX对接工程意义不明，待定。</p>
47	刘海华	江华县		<p>1. P128第三十八章，增加具体措施和项目。</p> <p>2. P130第三十九章，充电桩达到多少。2030年，新能源汽车销售占比达到40%以上。</p>	<p>1. 此处所指第三十八章不明确，待定。</p> <p>2. 部分体现。未体现充电桩定量指标。本规划提出，到2030年，新能源汽车渗透率达到30%以上。</p>
48	蒋强先	永州市人大主任		<p>洛湛铁路纳入市规划。</p>	已体现。
50				<p>1. 坚守安全底线，强化保障能力。建议进一步细化粮食生产功能区与重要农产品生产保护区建设管理目标，聚焦产能提升与效益保障，加大高标准农田建设向产粮大县、油料主产区倾斜力度，推广良种良法配套、农机农艺融合技术，筑牢“米袋子”“菜篮子”“油瓶子”量足价稳质优的安全防线。</p>	已体现。相关内容已于第八篇第二十四章第一节及专栏19中体现，包括“强化耕地种植用途管控”“高质量推进高标准农田建设”“推进“五小水利工程”，开展水源连通与扩容，完善田间渠系配套”“加强农业防灾减灾能力建设”“农业科技装备发展行动。”由于篇幅限制，该部分内容不宜进一步细化。
51				<p>2. 做强产业集群，打响“永字号”品牌。规划中提及了特色产业，建议进一步聚焦、做强、延伸。集中优势资源，重点扶持优质稻米、江永柚子、道县脐橙、优质油茶、生态茶叶、永州异蛇等特色产业，推动产业从“特色”向“品牌”、“分散”向“集群”转型。培育农业产业化龙头企业，发展农产品精深加工，构建“田间到餐桌”全产业链条，创建全省乃至全国知名的农业品牌。</p>	已体现。相关内容已于第八篇第二十四章第二节中体现“推动农产品精深加工发展，分级培育壮大龙头企业。”“做优唱响区域农业品牌”。

52		3. 科技赋能转型，激活数字动能。将“科技强农”置于突出位置，建议加强与涉农高校、科研院所合作，搭建产学研用协同创新平台，攻关种业、绿色生产技术、智能农机装备等关键领域。推进数字技术与农业农村深度融合，建设智慧农业示范基地，推广物联网、大数据等技术在墒情监测、精准种养、病虫害预警等方面的应用，推动农村电商提质增效，培育乡村数字新业态。	已体现。科技强农相关内容已在专栏6中体现。数字化技术与农业深度融合相关内容已在第三篇第九章第一节中体现“建设湖南省出口蔬菜智慧农业科技园”。数字技术与农村深度融合相关内容已在第八篇第二十五章第二节“运用数字技术赋能乡村治理”及第七篇第二十二章第二节“推动数字技术赋能县域经济”中体现。
53		4. 坚持绿色发展，转化生态优势。建议强化规划中对农业面源污染治理、化肥农药减量增效、畜禽养殖废弃物资源化利用、秸秆综合利用等工作的具体目标和路径设计。大力发展生态循环农业、林下经济，推广节水灌溉技术。将绿色、有机、地理标志农产品的认证和监管体系完善作为重点，把生态优势切实转化为产品优势和经济优势。	已体现。见专栏20“农业绿色发展转型行动。”及第八篇第二十四章第二节“培育绿色、有机、地理标志和名特优新产品”。
54		5. 培育人才主体，夯实发展支撑。乡村振兴，关键在人。建议在规划中细化对家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等新型经营主体的扶持政策。实施高素质农民培育工程，吸引返乡入乡人才、大学生、退役军人投身现代农业，培育爱农业、懂技术、善经营的“新农人”与乡村产业带头人。	已体现。见第八篇第二十六章第一节“增加农民工工资性收入，鼓励家庭农场及合作社发展乡村旅游、休闲农业、农村电商等新业态”“大力培育“新农人””及第八篇第二十五章第三节“建立新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收挂钩机制”。
55		6. 创新发展机制，凝聚协同合力。建议将“能人带动”写入十五五规划，通过政策激励、精准培训、考核引导等举措，推动致富能人返乡创业，培育成熟集体经济与合作组织。建议依托永州陆港和首衡城，整合县区资源，成立“永州市现代农业集团”，打造“永州之野”区域农产品公用品牌，实现“握指成拳、聚沙成塔”的发展效应。	已体现。见第八篇第二十六章第一节“支持农民工返乡创业”及第八篇第二十四章第二节“联动打造“永州之野”区域公用品牌”。
56		7. 聚焦农民需求，提升民生福祉。建议推广“公司+合作社+农户”模式，让农民通过土地流转费、工资、入股分红等方式共享产业链增值收益。完善农村饮用水、生产道路等基础设施，解决“放心水”供应、“下田难”“运输难”等问题；强化乡村医疗服务能力，让村卫生室能诊治常见病、慢性病，减少群众跨区域就医奔波。开展田间地头式技术培训，支持“共享农机”“农事综合服务中心”模式，建立新品种推广风险共担机制，让农业现代化技术“用得起、会用、敢用”。	已体现。一是见第八篇第二十六章第一节“鼓励农户通过土地流转、股份合作、托管经营等方式盘活土地经营权，激活农村宅基地与农房资产，壮大农村集体经济，创新农村金融服务”。二是见第八篇第二十五章第一节“逐步提高农村基础设施完备度，坚持城乡基础设施统一规划、建设与管护”“持续改善农村人居环境”“完善乡村基本医疗服务网络”及专栏20“农村公共服务提质行动。”。三是见专栏19“推动农机合作社规模发展，创建省级区域农事服务中心和农机服务中心，推广“共享农机”模式，提升农机作业效率。”。
57		8. 建议在规划中持续向南部六县倾斜教育、医疗资源，扩大市直优质学校与医院的结对帮扶覆盖面，同时将“永就业365”服务体系向乡村延伸，完善农村创业担保贷款的申请与兑付机制，让城乡居民共享发展红利。健全服务体系，覆盖全生命周期。建议补充成年就业阶段（含就业创业支持、职业发展服务、社会保障参保等）与身后服务阶段（含殡葬服务、遗体处理、丧葬权益保障等）内容，构建全周期民生服务体系，促进人口长期均衡发展。	部分体现。一是见第六篇第十八章第四节，统筹教育、医疗资源向南部县区倾斜。深入推进市一中、四中等重点高中对口帮扶薄弱县中，推动帮扶宁远一中、道县一中、江永一中、东安耀祥中学取得实效，支持市域高校对口帮扶南部县区学校，常态化开展南部县区师生培优活动。继续实施市直公立医院结对帮扶南部县区工作，加强专科共建、人才下沉、技术帮扶和管理支持，提升南部县域医疗服务能力，支持人口大县、医疗综合能力强的公立医院创建三级甲等医院，持续推动道县、蓝山县省级边界类区域医疗中心建设，确保居民在家门口获得优质医疗服务。依托南六县赴市就医交通专线，促进南六县“大病不出市”。二是见第八篇第二十六章第一节，壮大农村集体经济，创新农村金融服务。三是见第三十章、第三十四章。四是见第十篇第三十三章第一节，深化殡葬改革，健全基本殡葬服务制度。

58		9. 培育新质生产力，升级产业体系。围绕现代化产业体系，建议在规划中明确“链主企业+配套园区”的发展模式，对江华微电机、蓝山皮具箱包等特色产业，加大核心技术研发补贴与品牌培育支持；同时依托稀土、锂矿等资源优势，引入新能源产业链头部企业共建产业研究院，打造全省新质生产力发展的永州样板。	部分体现。一是见第二篇第七章第一节，突出“链主+配套”的组合模式，推进“延链”拓展协同服务链、“补链”精准弥合结构短板、“强链”提升整体竞争力，打造结构优化、功能完整的产业链生态圈，推动项目落地成势、做优做强。二是见专栏3，电机电器.....加快推进高功率密度永磁电机、电机智能控制系统、高效节能电器等研发与产业化。三是见专栏3，皮具箱包玩具.....培育知名品牌、新锐品牌、设计师品牌、特色品牌。
59		10. 聚焦集群发展，打造科创高地。建议设立产业发展引导基金，针对产业链关键环节开展“靶向招商”，引进龙头企业形成集聚效应。对接粤港澳大湾区科创资源，共建研发飞地、联合实验室，高标准建设科创社区，吸引留住青年科技人才，将冷水滩打造为永州“创新大脑”与“人才高地”。	已体现。一是见第二篇第七章第一节，探索设立产业发展引导基金，围绕产业链关键环节，着力“引资本、引产业、引智力”。二是见第三篇第九章第一节“持续对接粤港澳科技创新走廊，建设粤港澳大湾区永州科创飞地，承接大湾区产业与技术外溢。”
60		11. 发展现代服务业，构建消费中心。建议依托湘江港口、高速铁路枢纽，打造区域性物流中心，为制造业升级提供高端支撑。引进高端商业综合体、品牌首店，提质升级特色商业街区，构建高品质消费场景，打造区域性消费中心，吸引周边县市居民消费。	已体现。一是见第五篇第二十章第五节及专栏16。二是见第五篇第十四章第四节，着力提升地标商圈能级，打造中心城区消费集聚区，加快传统商业空间提质改造，建设集聚商场、街区等场景的立体化、沉浸式商业综合体，培育建设湘粤桂省际区域消费中心。三是见第五篇第十四章第三节，支持首店、首发经济加快发展，举办“首发永州”品牌活动。
61		12. 布局低空经济，开拓新兴赛道。建议将低空经济作为高质量发展“新蓝海”，打造区域低空经济发展“先行区”。规划建设中心城区中型垂直起降场、乡镇小型垂直起降点等多层级起降场地，构建低空通信、导航、监视等保障设施网络，设计覆盖城乡、连接周边城市的低空航线，建立高效协同空管系统，培育低空经济产业园，形成“基础设施+产业生态”发展模式，打造新增增长极。	已体现。见第二篇第四章，低空经济产业整段内容。
62		13. 细化融湾机制，释放开放优势。建议在规划中进一步细化湘粤港澳区域合作的具体落地机制，将永清广高铁、湘桂运河建设与永州陆港扩容联动规划，设立“融湾产业协作示范区”，制定大湾区产业转移的差异化承接政策，同时建立与东盟的跨境贸易常态化交流机制，让“湖南南大门”的开放优势真正转化为发展胜势。	已体现。见第六篇第十七章第一节。
63		14. 强化市区一体，完善协同机制。建议将冷水滩区置于全市发展核心位置，打破行政壁垒，在征拆安置、规划审批等领域放权赋能，放宽赋权、金融、人才、用地、财税等政策支持。优先向冷水滩区倾斜重点产业项目与招商资源，统筹市级重大基础设施向中心城区延伸，推进中心城区与祁阳、东安、双牌一体化发展，构建“半小时通勤圈”，提升中心城区公共服务辐射能力。	已体现。一是见第六篇第十八章第一节，做大北部冷水滩组团，打造以行政办公、商业商贸、创新研发、生活服务等功能为主的现代化综合性城区。二是见第六篇第十八章第二节，以中心城区为核心，辐射带动市域北部经济轴潇湘城镇群发展，加强与祁阳、东安、双牌协调联动，重点发展先进装备制造、新能源新材料、电子信息等产业。
64	冷水滩区	15. 深挖文化内涵，打造特色IP。建议依托“湘超”赛事流量红利，融合永州深厚文化底蕴与现代消费理念，打造“文旅+”产业模式，让“永冲锋”精神融入城市发展。以建设“永州文旅会客厅”为目标，整合特色餐饮、工业品展销、非遗体验等多元业态，策划龙舟赛、无人机光影秀等主题节会，挖掘培育永州专属文化IP，增强游客参与感与体验感。	已体现。一是二是见第九篇第二十八章第一节，推进“文旅+百业”“百业+文旅”，丰富“旅游+会展”“旅游+演艺”“旅游+赛事”等业态，培育零陵夜宴、金洞村K、阳明山“和”文化生态旅游节等旅游品牌，打造区域性文旅产业集群和产品矩阵。

65		16. 转化生态优势，发展绿色文旅。依托“湘江源头”“千年鸟道”生态名片，建议在规划中增设“生态产品价值实现试点”，生态旅游特许经营等模式；同时扩大高端果蔬种植与文旅融合产业规模，推动生态优势向经济优势的深度转化，打造绿色经济样板。	已体现。见第十一篇第三十七章第四节，整段内容。
66		17. 第12页，改革开放迈出新步伐，全方位深度融入大湾区发展。大湾区应该写全称粤港澳大湾区。	已体现。
67		18. 第17页，壮大酱板鸭、槟榔等休闲食品规模，这是否是我们的主打产业？	解释说明。“壮大酱板鸭、豆制品、槟榔、花生等休闲食品生产规模”为《永州市现代化产业体系建设及重点产业倍增计划实施方案》（永政办发〔2024〕14号）原话，参照此方案表述。
68		19. 第34页，专栏5与正文中的攻关方向分类名称要统一。	已统一。
69		20. 第39页第2行，贷款和合信用多了一个合字，要删除。	原文相关内容已删除。
70		21. 第40页与第74页等，永清广高铁叫法不统一，有的地方称深永高铁。	已统一。
71		22. 第40页倒数第1行，实现与广东电网的电力互济，准确表述是电力灵活互济，这是背靠背国家电网灵活互济工程之一。	已体现。
72		23. 第43页持续做强“一核”，提升中心城区发展能级，篇幅小，内容单一建议增加①提高教育质量，做强高中，吸引人的聚集。②做好医疗，中医打造成大健康产业。③文旅。	部分体现。见第六篇第十八章第一节，强化中心城区核心增长极功能，加快零冷两区南北联城、相向发展，持续打造湘江左岸千亿产业带、湘江两岸生态走廊和教育中心、医疗中心、文化中心、消费中心，持续提升中心城区首位度。
73		24. 第44页，深化30分钟“同城圈”一体化发展，加强区域内交通互联密度。建议借助千吨级航道，黄阳司码头的建设，规划提升两条通道，一是提级改造马坪经黄阳司到祁阳黎家坪公路为一级公路。二是建设黄阳司千吨级码头沿s101经普利桥到芦洪市的二级公路。	未体现。
74		25. 第57页变“坐等审批”为“生动上门”。应该为主动上门。	原文相关内容已删除。
75		26. 第59页，专栏7改革工程分类要与正文顺序相同。	原文相关内容已删除。
76		27. 第74页，第二节第一句话，提升城市路网承载能力。建议永州大道往北延伸至永州北，或者将永州大道与二广高速连接。	
77		28. 第75页第三节，建设永州国际陆港，但在第3页和第49页都称为永州陆港，建议全称要统一叫法。	已体现。
78		29. 第77页第二十九章，实现电源总装机，准确表述为电力总装机。	解释说明。经核实，“电源总装机”即为准确表述。
79		30. 第78页最后1行，加快湘桂等背靠背跨省直联网工程，但在第40页倒数第2行积极配合湘粤背靠背联网工程建设，湘桂湘粤没统一是否正确？	解释说明。湘粤背靠背联网工程为配合建设。
80		31. 第81页第二节的实施万库千容增蓄提质行动。建议谋划，中心城区应急应用水源，应急备用水项目。	已体现。

81		32. 第83页第一节，强化零陵区与冷水滩区中心城区的核心地位，把零陵区和冷水滩区互换位置，这是市委书记多次在会上明确的意见。	原文相关内容已删除。
82		33. 第83页倒数第5行，打造中心城市与县乡镇协调发展，是打造中心城区还是打造中心城市？	原文相关内容已删除。
83		34. 第88页，两段后面都有：依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，是否重复了？	已修改。
84		35. 第十一篇坚持农业农村优先发展，推进乡村全面振兴，①增加设施农业，绿色农业、品牌农业，文旅农业、康养农业，循环农业等多层次的产业融合农业的篇幅。②建议出台农村用工购买保险的政策，保障农民工的合法利益。	部分体现。一是见第八篇第二十四章第二节“推动一二三产业融合发展，培育发展“农业+”新业态新模式”。二是见第十篇第三十四章第一节，深化全民参保计划，全面取消灵活就业人员、农民工等群体在就业地参保户籍限制。
85		36. 第93页，①农膜回收率达85%以上改成农膜，农药包装回收达85%以上。②畜禽粪污资源化利用率稳定在90%以上。省里是93%以上，建议这个利用率可以再写高些。	一是农膜、农药包装回收相关指标已在原文删除。二是畜禽粪污资源化利用率在最新版省规划《纲要》中无相关指标数据，该处仍保留市农业农村局提供的90%目标值。
86		37. 第97页第9行，全名查清登记各级财政资金，是否为全面查清登记各级财政资金？	原文相关内容已删除。
87		38. 第101页，第一节将“湘超永州赛区”打造成全省知名的精品赛区。建议谋划永州奥体中心项目。	解释说明。正在谋划奥林匹克体育公园。
88		39. 第101页第一节，不断提升永州文化美誉度，增加词语：不断提升永州文化知名度和美誉度。	已体现。见第九篇第二十七章第四节。
89		40. 第122页，第十四篇构建全生命周期服务体系，实现人口长期均衡发展。全生命周期忽略了两个阶段，一是成年就业阶段，涉及就业创业支持，职业发展服务，社会保障参保，婚恋家庭服务等；二是身后服务阶段，主要是殡葬服务，遗体处理，丧葬权益保障。	已体现。一是见第十篇第三十章、第三十四章第一节。三是见第十篇第三十三章第一节，深化殡葬改革，健全基本殡葬服务制度。
90		41. 第139页与第76页，两图的指北针方向不统一。	已修正。
91		42. 全文通读下来，没有发现创建全国文明城市的提法。政府工作报告当中，有摩崖石刻申遗工作，但在十五五规划当中也没有体现。	已体现。一是见第九篇第二十七章第三节。二是见第九篇第二十九章第三节，实施十大文化遗产保护工程，推进文化遗产申报，加大永州摩崖石刻核心价值发掘与提炼力度，持续推进摩崖石刻申报入选世界文化遗产。
92		43. 第十四篇构建生命周期服务体系，实现人口长期均衡发展。中遗忘了残障人群，建议在规划中增加完善残疾儿童康复和救助制度的同时保障成年残障人士托养和辅助性就业的相关内容。增加设施农业，绿色农业品牌农业，文旅农业、康养农业，循环农业多层次的产业融合农业。	已体现。一是见第十篇第三十章第一节，加强大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶力度。见第十篇第三十四章第四节，推动面向社会残疾儿童及家庭开展替代照料、康复训练、特殊教育等服务。完善残疾人关爱服务体系，稳步提升残疾人补贴标准，深化全国通办、全程网办，实现应补尽补、应退尽退，做好困难残疾人和重度残疾人集中照护服务。二是见第八篇第二十四章第二节“推动一二三产业融合发展，培育发展“农业+”新业态新模式”。
93		44. 建议增加全国文明城市创建的内容。	已体现。一是见第九篇第二十七章第三节。

94		45. 第147页, “你学法, 我送票” 送什么票此处有歧义。	解释说明。“你学法我送票”为固有活动名称, 票的类型并未限制。
95		<p>一、要锚定法治根基, 让营商环境更具“公平底色”。</p> <p>1. 建议进一步深化涉企执法规范化建设。依托“综合查一次”改革, 建立跨部门联合执法清单, 将食品加工、智能家居等我市16大产业联盟重点领域纳入差异化监管, 对守信企业减少检查频次, 对失信企业精准监管。同时推广“柔性执法”模式, 对新技术、新产业实行“首次轻微违法不处罚”, 让执法既有力度更有温度。</p> <p>2. 建议升级“永州法治护企”直通车功能。设立“政策观察员”制度, 让人大代表、律师、企业代表共同参与涉企纠纷调解, 将惠企政策兑现、账款支付等高频诉求纳入快速响应通道。</p> <p>3. 建议强化智慧监管落地实效。我市在政务服务领域已应用AI技术提升效率, 可将这一优势延伸到监管领域, 加快实现市场监管、税务、环保等部门数据互通, 依托“湘易办”平台构建企业信用评价体系, 让数据共享替代“多头报送”, 让监管互认减少“重复检查”。</p>	<p>1. 已体现。一是见第四篇第十三章第一节, 规范涉企监管, 推进“扫码入企”“综合查一次”“分级分类差异化检查”监管。二是见第十二篇第四十章第二节, 深入推行包容审慎柔性执法, 强化“首违不罚”“轻微免罚”, 引导新技术、新产业、新业态、新模式规范发展。</p> <p>2. 未体现。</p> <p>3. 已体现。见第四篇第十三章第二节, 加快部门间信息系统互联互通, 运用物联网、人工智能等新技术实现各领域监管数据的全面归集、有效治理与智能分析, 推动数据共享、监管互认、执法互助。</p>
96		<p>二、要聚焦政务提效, 让营商环境更有“服务温度”。</p> <p>1. 建议深化审批改革精准化。可针对我市“3×2”现代化产业体系, 制定差异化审批标准, 对新能源、数字产业等新兴项目, 扩大“承诺制审批”范围; 对农产品加工等传统产业项目, 优化“多测合一”流程, 将宁远等地“上门代办”经验推广到全市, 实现重大项目“全生命周期”服务。</p> <p>2. 建议推动政策兑现直达化。建议在“十五五”期间全面推广“免申即享”模式, 依托“永周到”帮代办品牌, 通过大数据为企业精准画像, 将研发费用加计扣除、设备更新补贴等政策自动匹配推送。建立政策兑现“倒计时”机制, 明确各环节时限, 引入第三方开展效果评估, 让企业感受到“政策红利”的速度与温度。</p> <p>3. 建议健全政企沟通常态化。纲要提出的各类专项行动成效显著, 但要避免“一阵风”。可整合“政企交流主题日”“送解优”等活动, 建立“扫码提诉求、分类快处置、定期回头看”机制, 借鉴永州经开区“码上提、马上办”经验, 让企业诉求24小时有人接、48小时有回应。</p>	<p>1. 已体现。见第四篇第十三章第一节, 深化工程建设项目审批制度改革, 聚焦项目生成、联合评审、多测合一等关键环节进行优化, 显著压缩审批时限。见第四篇第十三章第一节, 擦亮“永周到”服务品牌, 全面推行“高效办成一件事”集成服务, 推动涉企服务专区与综合窗口全覆盖。</p> <p>2. 部分体现。见第四篇第十三章第一节, 擦亮“永周到”服务品牌, 全面推行“高效办成一件事”集成服务, 推动涉企服务专区与综合窗口全覆盖。</p> <p>3. 见第四篇第十三章第三节, 建立健全企业诉求快速响应和精准解困机制, 完善12345热线和“政企通”平台, 针对重点企业和困难企业实施“一企一策”专班帮扶, 精准破解用工、用地、融资等发展瓶颈, 实现服务模式从被动响应向主动赋能转变。</p>
97		<p>三、以“分类精准施策”落实主体功能区战略城市化地区。</p> <p>1. 强基赋能: 建议市级将宁远“永州南部城市化核心节点”入规, 对接省厅: 争取宁远-蓝山-江华高速、永州南500千伏输变电入省级规划; 支持高新区扩容2.5平方公里、争“五好园区”指导, 助力锂电融湾。</p> <p>2. 农产品主产区提质: 作为全省三大烤烟主县, 建议市级明确“优质农副产品基地”路径, 向省农业农村厅争取: 建“省级烤烟抗病虫害研发中心”; 允许永久农田储备区适度调种烤烟、油茶; 将1平方公里精深加工园入省级培育, 育5家市级龙头企业。</p> <p>3. 生态功能区补能造血: 建议市级将九嶷山修复项目报省生态厅入“重大生态工程库”; 对接省财政厅探跨区域生态补偿(与转移支付挂钩); 支持九嶷山碳汇交易试点。文化富集区破壁提级: 建议市级明确九嶷山新增0.8平方公里文旅用地, 向省文旅厅争“文旅融合试点”; 支持公祭舜帝大典申省级非遗、入省文旅重点活动; 推动“舜文化走廊”对接“大湘西文旅区”。</p>	<p>3. 积极向省有关部门对接。</p>

98		<p>四、以“刚柔并济管控”构建开发保护格局</p> <p>1. 推动“三区三线”弹性调整：建议市级申“市县弹性调整试点”，推动省厅允许1.2平方公里低效用地“腾笼换鸟”（保民生、产业）；将0.5万亩零散低产农田入储备区调补文旅、农业用地。</p> <p>2. 统筹数字化治理：建议市级联宁远、蓝山等县，向省厅申“永州南部国土空间‘一张图’试点”，接入宁远算力中心、建省级监测平台。</p> <p>3. 强化跨区域协同：建议市级在纲要提“湘南-粤北协同”，推动省厅对接广东：统筹生态、产业布局；支持宁远建南部物流中心，助农副产品融湾。</p>	均未体现。
99		在巩固成果上，1. 劳动密集型（有一定核心竞争力）线上线下同步多渠道产业稳就业提升农产品附加值；2. 对有一定的基础集体经济上提质培优提升产业脑洞能力与辐射范围增加农民收入；3. 设立农业保险上提供可调节的农业保险（试点试种）因地制宜更有保障。	
100		区域经济上，1. 对油茶蔬菜有优势产品制订和完善提高行业标准理性供需链，加快推进中草药种植布局与林下经济融合；2. 以种促研、以研带产、以产兴旅、三产融合。	
101		民生福祉上，1. 规范老年人保健市场，保护好老年人的钱袋子；2. 推动以中医养身，正向引导老年人养生方式融入湘南康养走廊；3. 教育优质化人口出生与现有设施允许情况下逐步推进小班制。	<p>1. 已体现。加强老年人安全和权益保障。</p> <p>2. 已体现。一是见第十篇三十二章第五节，推动中医药与健康养生、康养旅游、健康膳食等多元化发展，培育中医药养生保健新业态。开展“中医药健康文化传播行动”，建设省级中医药文化科普教育基地。二是见第十篇三十五章第二节，发展银发经济，拓展旅居养老、文化养老、健康养老等新型消费领域，建设双牌阳明山旅居康养中心，联动崑山、九崑山景区打造“湘南康养走廊”，谋划建设生态医疗康养城。</p> <p>3. 已体现。</p>
102		<p>1. 第十五章第二节，严格依法查处未按规划许可内容建设行为；</p> <p>2. 第三十五章第三节专栏15，保护修缮的传统村落中，国家级省级传统村落也将逐年评出，建议数据增加；</p> <p>3. 第三十五章第一节，生活污水治理率、垃圾就近处理和资源化利用率建议有硬指标要求。</p>	
103		建议在开展零陵柳子街、宁远东外街后面加南外街、南门街、西正街、文庙古街。	原文相关内容已删除。
104		<p>第二篇第四章，加快构建现代化产业体系方面。壮大酱板鸭、槟榔等休闲食品生产规模，据了解省里对槟榔产业是采取不鼓励甚至是控制的政策，我们继续提壮大槟榔产业是否合适，需要进一步对接省里的产业政策。</p> <p>同时“九崑山兔”作为我县地理标志产品和湖南省“一县一特”产业，目前拥有一定的产业基础和规模对于促进乡村振兴作用突出，且我县正在大力发展，建议将“九崑山兔”纳入构建现代农业新范式和“东安鸡”“永州血鸭”一并作为特色湘菜给予支持。</p>	<p>解释说明。一是“壮大酱板鸭、豆制品、槟榔、花生等休闲食品生产规模”为《永州市现代化产业体系建设及重点产业倍增计划实施方案》（永政办发〔2024〕14号）原话，参照此方案表述，且零陵有槟榔生产企业。二是“九崑山兔”已体现在第八篇第二十四章第二节中，加大江永“五香”、九崑山兔、新田大豆、道州脐橙、迴峰蜜柑等永州特色农产品生产。</p>

105		推动南部经济轴“两翼齐飞”，“东翼”和“西翼”搞反了，修改过来。支持宁远、蓝山、新田稳增长拓空间，深度对接融入粤港澳大湾区，推动宁远深耕“九疑系列”公用品牌，这里整篇讲的是工业产业，而我们的“九疑系列”品牌更多的是指农业和农产品，建议这里还是要突出宁远县的工业“一主一特”即新能源新材料（锂电池）和轻纺制鞋（高尔夫体育用品）。	原文相关内容已删除。
106		第七篇第二十二章第二节提质服务消费方面，打造文化消费高地，持续办好永州旅游发展大会和金洞村K等代表性活动中，建议增加省政府或舜裔舜商公祭舜帝大典和913系列活动等。	原文相关内容已删除。
107		1. 第九篇第二十九章专栏11，建议多能互补基地中增加宁远县多能互补基地； 2. 第三十章，建议增加水市水库扩建工程建设。	
108		第十一篇第四十章第三节，加强历史文化名城活化利用方面，宁远县作为省级历史文化名城（三个历史文化街区）并正在争创国家级历史文化名城，目前我县正在打造“一山一城”的旅游品牌，我们的文庙古街第一期已经开街营业，非常火爆，已经成为来宁远必去的一个打卡点，建议在这个章节里面还是要有所体现。	已体现。见第七篇第二十三章第三节“推动道县、宁远、江永省级历史文化名城建设，打造具有全国影响力的历史文化遗产标杆”。
109		第十四篇第四十八章，推进年轻人高质量发展方面，建议增加市本级和县市区青少年宫的建设和供给。	原文相关内容已删除。
110		第十六篇第五十四章第一节健全社会主义民主制度方面，要把坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度和铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设写入纲要。	已体现。见第十三篇第四十四章第二节，坚持和完善人民代表大会制度.....铸牢中华民族共同体意识，争创全国民族团结进步示范市。
111		第十四章第三节，推动宁远县深耕“九疑系列”公用品牌、特色锂电材料和轻工制造业，建议在轻工后加上纺织两字。	原文相关内容已删除。
112	宁远县	1. 专栏3，建议特设立推荐3个，省长质量奖、市长质量奖和市长质量提名奖； 2. 第十四章第三节，建议对宁远县“九疑系列”公用品牌具体有哪些方面（体育用品）；第十六章第一节，实现本地货物“一天出省”“三天出海”的标准写低了； 3. 第二十八章专栏10，建议将桂郴赣铁路扩能改造纳入国家规划； 4. 第三十一章，1、2026年全省市启动一批市重点片区改造；2、2027年重点片区改造初见成效；3、2030年城市体制机制不断完善，城市开发建设或转型初见成效； 5. 文化名片，张家界如果是一幅画，那么永州就是一本历史厚重。建设永州博物馆（面临着有但不大、有但不全、有但等级不高的问题），建设市州博物馆工程一级国家博物馆。建议提升文化旅游高质量发展工程审查时效性。	1. 根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，“三化”已从“高端化、智能化、绿色化”变为“智能化、绿色化、融合化”，原专栏属于“高端化”的内容，已删除。 5. 未体现。

113		<p>在第二篇第四章第三节“融合大健康产业生态”板块里面，第20页对保护和发展瑶医药，有这样一段表述：“联合中医药大学，加强瑶医药标准制定与产品研发，促进瑶医药传承创新发展”。说明有关部门还是在关注重视此项工作。通过调研了解到，我县每年广大瑶医每年为各族群众提供诊疗服务达一万余人次，赢得了广大群众的信赖和得到致谢的锦旗，但也发现了存在的最大问题，就是尽管你这个瑶医医术多么高明，治好了多少病人，但主管部门认为他们没有取得从业资格，属于非法行医。我县是非少数民族自治县，没有立法权，建议市人大就保护和发展瑶医药制定一个地方性法规，并在前面说讲的章节有所表述予以重视民族工作的内容。此外，我发现《纲要》通篇都没提及民族工作，建议在第十一篇、第三十六章、第一节的“逐步缩小城乡居民收入差距”板块增加“用好用足少数民族优惠政策，在资金、人才、物资分配时，给予少数民族地区倾斜支持，帮助民族地区改善基础设施，发展民族产业，带动瑶胞增收致富”。</p>	
114		<p>专栏10，建议公路建设，县区联通公路，金六洞——县区五龙山。</p>	
115		<p>1. 第四十章第三节，建议增加宁远文庙等全国重点文物保护单位保护； 2. 专栏18，推动县城教育优质均3所政兴工程。〈优化资源配置，破解成了差距〉。</p>	<p>1. 未体现。</p>
116		<p>1. 落实《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》关于“厂网一体、按效付费”（这本来是永州提出来的）的规定，在第85页在“稳妥推进雨污分流改造”后加上“和厂网一体、按效付费”，第95页“加强乡镇污水处理设施管护”后加上“运营并落实厂网一体、按效付费”，在93页第7行“生活污水治理率”后加上“和地下水水质显著提高”。</p> <p>2. 落实《湖南省秸秆综合利用若干规定》，在第93页“到2030年，畜禽粪污”后加入“和农作物秸秆”。</p> <p>3. 垃圾处理方面，建议第93页第5行“推进农生活垃圾源头减量、就地就近”后加入“无害化”。目前的处理方式会产生很多有害气体，且会污染地下水。</p> <p>4. 第四章第三节，立足锂矿资源和产业基础优势。宁远无锂矿。</p> <p>5. 东翼西翼弄反，粤港澳改粤港澳。第二十八章，广清永高铁永州南辐射交通循环网，拓宽G357永州境内道路。</p> <p>6. 专栏15，保护修缮传统村落50个，改国家级传统村落。</p> <p>7. 第47页“严格查处未按规划许可内容建设行为”改为“严格查处未按规划许可内容建设、造成负面影响和危害行为”。</p>	<p>3. 已体现。一是见第十一篇第三十六章第四节，加强固体废物减量化、资源化和无害化处理。固体废物已包含农业生活垃圾。二是见第十一篇第三十六章第三节，深化地下水污染防治，加强土壤和地下水污染协同控制。已体现地下水污染防治的相关内容。</p> <p>4. 已删除相关表述。</p>
117		<p>1. 关键环节、关键因素、科学设定、强化意见的吸收；</p> <p>2. 第三十章第二节，建议在干旱地区加强骨干山塘和地下水窖建设；</p> <p>3. 第三十四章第三节，建议在加大江永“五香”、九疑山兔后加上宁远小籽花生；</p> <p>4. 第三十八章第一节，建议在以“湘超”为契机后加入促进文旅发展，开展老年群体体育赛事，在宁远县探索开展门球、羽毛球、乒乓球等项目组织开展全国性赛事；</p> <p>5. 合理性和科学性，谱写高质量发展依法审查和批准，履行法定职责。立法、任免、决定、监督。</p>	

118		13页的人的全面发展？表述是否合理。	解释说明。中央、省委规划建议均有“人的全面发展”相关表述，该表述没问题。
119		<p>1. 建议在《纲要》的“十四五”时期发展成就部分，把宁远文旅体工作作为重点内容纳入，将第6页“文化事业蓬勃发展”修改为“文旅事业蓬勃发展”，并增加以下内容：建议在“道县、江华、宁远、新田四县成功创建第七届全国文明城市”后增加“九嶷山景区顺利通过国家文旅部景观质量评审，创建工作受国家文旅部肯定”。</p> <p>2. 建议在“市民文明素养和社会文明程度显著提升”后增加“舜帝陵景区获评国家文明旅游示范单位”。</p> <p>3. 建议加入“王建议在“文化惠民工程深入实施”后增加“宁远县入选全国第一批全民运动健身模范县”。</p> <p>4. 建议在《纲要》第101页将积极创建九嶷山国家5A级旅游景区修改为“深化巩固九嶷山景区创建国家5A级旅游景区成果，发挥国家5A级景区示范带动效应”。</p> <p>5. 建议在《纲要》第103页“大力发展演艺、会展、体育赛事等文旅融合业态”后加入“持续办好国家A1类九嶷山马拉松赛事，开发户外运动休闲产品，支持宁远县打造永州户外运动体育基地”。</p> <p>6. 建议在《纲要》第108页“东安吉他音乐季等品牌活动后”增加“创新推出“9.13”九嶷山精品系列文旅活动”。建议将“宁远县九嶷山舜帝陵5A级景区创建和提质改造建设项目”修改为“大九嶷山文化旅游发展片区综合开发项目”。</p>	<p>4. 解释说明。九嶷山还未创成国家5A级旅游景区，建议保留原文表述。</p> <p>5. 部分体现。见第十篇三十二章第五节，广泛开展全民健身赛事活动，积极举办龙舟赛、马拉松、阳明山山地自行车赛等区域特色体育活动，巩固“湘超”永州赛区品牌，办好“湘BA”“龙超”等赛事，实现“办赛旺城”。持续拓展户外运动空间，依托优质户外资源禀赋建设一批高质量冰雪、山地、水上、陆地等户外运动场地设施，丰富创新户外运动产品和配套服务，打造高质量户外运动目的地，进一步激发体育运动活力。</p> <p>6. 已体现。一是原文相关内容已删除。二是已修改。</p>
120		<p>1. 在第59页第二节，深化金融领域的改革内容相对简单、单调，是否可以增加：防范化解金融风险，维护社会稳定等相关内容？</p> <p>2. 建议在第59页第四行后面内容加入：加强金融风险防控、规范政府债务管理、防范化解隐性债务风险、加强对金融机构的监管、打击非法金融活动、维护金融秩序稳定等一些相关表述。</p>	均已体现。一是见第十二篇第四十一章第二节，统筹推进涉众金融、房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险防控化解，牢牢守住不发生系统性风险底线。二是见第十二篇第四十二章第四节。
121		<p>1. 第二篇第四章第三节，在磷酸铁锂等产品提级和生产扩能后加建设特色锂电材料产业基地，打造湘南新能源、新材料基地；</p> <p>2. 二十九章第三节专栏11，建议加强嘉禾-宁远-道县天然气管道建设。</p>	1. 已体现。见第一篇第三章第四节，——新能源.....打造湖南南部综合能源基地。——先进功能材料.....奋力打造国家重要先进功能材料制造基地。
122		<p>恳请市里将“推动各县市区差异化提质升级”章节中“推动宁远县深耕九嶷系列公用品牌、特色锂电材料和轻工制造业”修改为“推动宁远县全力打造全国具有影响力的‘小电池之乡’、国家始祖文化旅游胜地、文化生态旅游目的地、舜文化旅游首选地”。</p>	原文相关内容已删除。
123		<p>恳请市里将“支持宁远轻工纺织（体育装备）特色产业集聚效应，借助沿海产业大迁移机遇，优化提升轻工纺织全产业链制造建设”纳入全市“因时顺势推动传统产业转型升级”章节内容。</p>	解释说明。原文“因时顺势推动传统产业转型升级”章节已进行大改，现有章节未涉及相关内容。

124		<p>1. 恳请市里将“高质量办好舜帝庙会系列活动”纳入全市“提质服务消费”章节内容。</p> <p>2. 恳请市里将“改造提升宁远文庙古街”纳入全市“建设现代化商贸流通体系”章节内容。</p>	均未体现。
125		<p>恳请市里在编制市级“十五五”各专项规划时，能优先将我县谋划的重大项目纳入市级规划项目库，并在项目前期工作、资金安排、用地用林用能保障、审批核准等方面给予重点支持和协调，为我县“十五五”发展提供坚实的项目支撑。</p>	采纳。
127		<p>1. 恳请市里在“十五五”时期，在一般性转移支付、专项补助资金以及地方政府债券额度分配上继续予以倾斜。同时，希望市里能指导和 support 我县在吸引社会资本、推进投融资模式创新方面先行先试。</p> <p>2. 恳请市里在产业引导基金、技术创新平台建设、人才引进等方面出台更具针对性的支持政策。</p> <p>3. 恳请市里进一步完善和落实生态补偿机制，提高补偿标准，扩大补偿范围，探索建立横向生态补偿制度，实现“绿水青山”与“金山银山”的有效转化。</p> <p>4. 希望市里能支持宁远县在加快城乡融合发展、打造综合改革试验区、深入推进湘江源头区域国家生态文明先行示范区建设等方面开展试点，赋予更多改革自主权。</p>	<p>2. 产业引导基金见第二篇第七章第一节，探索设立产业发展引导基金，围绕产业链关键环节，着力“引资本、引产业、引智力”。</p> <p>3. 已体现。见第十一篇第三十七章第四节，健全横向生态保护补偿机制，探索市场化、多元化生态补偿方式。</p> <p>4. 解释说明。“湘江源头区域国家生态文明先行示范区”为较老的提法（《湖南省湘江源头区域国家生态文明先行示范区建设工作方案》为永州市人民政府办公室于2016年印发），第十一篇第三十七章已体现“积极创建生态文明建设示范区”。</p>

## 人大各代表团收集意见

序号	单位	意见建议	是否采纳	说明
1		建议在“十五五”规划纲要中增加“家庭农场”相关内容。	采纳	已在第八篇第二十六章第一节中体现，“增加农民工工资性收入，鼓励家庭农场及合作社发展乡村旅游、休闲农业、农村电商等新业态”。
2		建议在“十五五”规划纲要中将宁远新材料产业园纳入主导产业范围内。	采纳	已在第六篇第十八章第二节中体现宁远新材料产业相关内容，“支持东翼宁远、蓝山、新田稳增长拓空间，大力发展特色锂电材料、皮具箱包纺织、家具制造等产业。”宁远新材料产业园太过具体，不适宜在市级规划中点出。
3		建议在“十五五”规划纲要中增加促进烟草行业发展相关内容。	不采纳	促进烟草行业发展不符合国家控烟政策愈加严格的导向。
4		建议在“十五五”规划纲要将创建全国民族团结进步示范市写入“十五五”规划。	采纳	已在第十三篇第四十四章第二节中体现，“铸牢中华民族共同体意识，争创全国民族团结进步示范市。”
5		建议优化“十五五”规划项目布局。	涉及重大项目	
6		建议将紫金锂业纳入省级绿电直联试点，布局道县废旧电池循环利用产业基地。	部分采纳	废旧电池循环利用基地已在第二篇第四章中体现，“重点突出废旧动力电池、大宗固废综合利用等领域，充分挖掘各类废弃物资源价值，打造锂电池回收综合利用示范基地、湖南稀土资源综合回收利用及全国低放伴生矿处置中心。”道县废旧电池循环利用基地太过具体，不适宜在市级规划中点出。
7		“十五五”规划纲要中文化部分内容很多，但系统性不够，内涵挖掘力度不够，品牌影响力不明显。建议：①深化文化内涵研究，并激发年轻的新生力量去挖掘研究永州文化；②建议将文化研究成果用项目的形式转化。	采纳	

8		“十五五”规划纲要中以九嶷山为核心，打造道德文明朝圣与生态康养目的地，说得很好，建议：打造九嶷山智慧净化净地。	不采纳	建议以文旅广体局表述为准。
9	市人大代表、市总工会乐家茂	“十五五”规划纲要第八章第一节增加“建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室”（2024年中央深改意见中的话）。	部分采纳	根据《关于实施高技能领军人才培养计划的通知》《关于推动技能强企工作的指导意见》等相关文件内容，技能大师工作室和劳模工匠创新工作室不仅具备关键技术攻关功能，也具有人才培养发展功能，根据目前篇章逻辑分布，建议与第三篇第十章第一节相关内容合并“创建一批院士工作室、专家工作站、博士后科研工作站、技能大师工作室、劳模和工匠创新工作室等科技创新和人才发展平台。”。
10		第九章第二节“打造一批‘永州工匠’”后面增加“工匠学院”（跟市委规划建议保持一致），专栏7“培育锻造技能人才”中“提升技工院校高技能人才培养能力”修改为“提升技工院校、工匠学院高技能人才培养能力”。	采纳	已在第三篇第十章第二节中体现“引导在永高校职校优化调整学科专业布局，建立一批现代产业学院、未来技术学院、工匠学院”。 已修改专栏7中相关内容“推动产教融合，提升技工院校、工匠学院高技能人才培养能力”。
11	解放军代表团	第145页，第一节最后一句，“加强国防动员能力建设”后，补充“加强民兵力量建设，做好‘三后’工作，加强军政军民团结”。	采纳	
12	省委统战部、市委统战部	将铸牢中华民族共同体意识和全面推进中华民族共有精神家园建设纳入“十五五”规划。	采纳	已在第十三篇第四十四章第二节中体现，“铸牢中华民族共同体意识，争创全国民族团结进步示范市。”并补充“全面推进中华民族共有精神家园建设”。

## 省发改委衔接意见

序号	单位	意见建议	是否采纳	说明
1		建议地区生产总值增长目标值要围绕支撑到2035年基本实现社会主义现代化目标，立足本市州战略定位和发展基础，考虑“十四五”期间永州市经济增长实际情况（年均增速5.5%），坚持实事求是、留有弹性。	采纳	与省规划纲要保持一致
2		第1、2、5、9项，基期值指标建议使用总量值替换。	采纳	与省规划纲要保持一致
3		建议将“每千人口拥有一—执业医师数（人）、注册护士数（人）”修改为“每千人口拥有医护人员数——执业医师数（人）、注册护士数（人）”。	采纳	
4		建议将“3岁以下婴幼儿托位数（%）”修改为“1—3岁婴幼儿托位数（%）”。	采纳	
5		建议将“非化石能源占能源消费总量比重（%）”指标属性修改为约束性。	采纳	
6		建议将国省各种法规、政策文件等明确要求纳入县级以上“十五五”规划《纲要》的内容，对照纳入规划中。	采纳	
7		建议规范修改第一篇第三章中“国家区域性综合交通枢纽城市”有关表述，审慎提出“融入粤港澳大湾区引领区”“对接东盟开放合作先行区”等发展定位，并将“改革开放持续深化”部分中删除“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治永州建设达到更高水平”等不相关内容。	采纳	“改革开放持续深化”部分已删除相关内容。

8	<p>①建议将“衡永柳高铁”相关表述修改为“衡柳高铁”，与纳入国家规划项目名称保持一致；</p> <p>②建议在专栏8中体现永州智慧物流平台对接湖南省物流公共数智云平台的相关表述。</p>	采纳	
9	<p>关于“低空”相关表述方面，①建议将第一篇第三章“加快通用机场等低空基础设施拖建设”分开表述为“加快通用机场、低空基础设施建设”；</p> <p>②建议修改第二篇第四章中低空经济产业部分，国家对建设“低空经济产业园”有明确要求，尽量采取“园中园”形式；</p> <p>③建议将第二十章中关于低空基础设施建设内容，按照国家“一通知三导则”要求，结合本地实际进行表述。</p>	采纳	
10	<p>①建议删除第18页、24页的光伏装备和第20页的槟榔；</p> <p>②建议删除专栏5产业技术创新平台建设行动中“工程技术研究中心”有关表述；</p> <p>③建议删除第六篇第二十章第二节中“以打造湘粤桂多能互补枢纽与全省新型能源体系标杆城市为目标”“‘十五五’期间，新增并网投产风电、光伏装机不低于400万千瓦”、专栏13中“能源拓源工程”中的“风电、光伏、水电”三部分内容以及第三节中“排涝能力提升”等表述；</p> <p>④建议删除专栏17中“新建滨江新城污水处理厂（一期）、冷水滩河东污水处理厂项目”；</p> <p>⑤建议删除第十二章第二节中“健全完善对外开放体制机制”部分的“简化外资项目审批流程，大力推进跨境人民币工作”表述、第三节中“促进外贸创新发展”部分的“持续实施外贸‘破零倍增’工程”表述；</p> <p>⑥建议删除第十八章第三节中“实现圈内‘硬联通’‘软联通’‘心联通’齐头并进”表述。</p>	采纳	

11	省发改	<p>建议将专栏12中的“重点推进湘江衡阳至永州千吨级航道改扩建工程及配套千吨级码头、江华涔天河库区航运工程建设，谋划建设永州港货运码头项目”修改为“重点推进湘江衡阳至永州千吨级航道改扩建工程、江华涔天河库区航运建设工程，加快推动建设永州港货运码头项目”；“谋划推动湘桂运河建设”修改为“谋划推动湘桂运河前期工作”。</p>	采纳	
12		<p>建议将专栏13中“天然气管网”部分的“投产永州—祁阳支线、永州—东安支线、永州—双牌支线、嘉禾—宁远—道县支线、道县—江华—江永支线、道县—宁远支线、宁远—新田支线、宁远—蓝山支线输气管道工程，建设天然气管网共260千米”修改为“投产永州—祁阳支线、永州—东安支线、嘉禾—宁远—道县支线等输气管道工程，建设天然管网130千米”。</p>	采纳	
13		<p>建议在第六篇第二十章第二节中“实施已建水电老旧机组优化升级和扩机增容”前增加“有序”，将“力争到2030年全市管道天然气实现‘县县通’”修改为“到2030年大幅提升管道天然气覆盖率”。</p>	采纳	
14		<p>建议《纲要》中尽量避免提出“支持恒康巩固壮大本地医药零售规模，积极向市外扩张连锁药店”“培育壮大本地种业企业”“构建从零部件到成品的本地化全产业链”“支持外资企业与本地企业开展”“提升本地产业配套率”以及“企业培育库”等相关表述。并建议删除涉及具体企业及特定经营者的表述。</p>	采纳	

15	<p>关于《草案》第十一章全面深化改革，第二节完善要素市场化配置体制机制，建议增加要素协同配置相关改革内容。将“促进技术、土地、人力、数据、资本”修改为“促进技术、土地、劳动力、数据、资本”。将“推动建立资本要素与土地、劳动力、技术、数据、供应链等要素”修改为“推动建立资本要素与土地、劳动力、技术、数据等要素”。</p>	采纳	<p>要素协同配置相关内容已在第四篇第十一章第二节体现，“全面提高要素协同配置效率，建立跨要素协同配置机制，强化新业态新领域和服务业要素保障，聚焦生命健康、新型能源、低空经济、现代种业等新业态新领域，推动生产要素创新性配置，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。”</p>
16	<p>关于《草案》第十六章积极融入全国统一大市场建设，建议按照纵深推进全国统一大市场建设，建设“五统一、一开放”要求，增加产权保护、公平竞争、规范招标采购、要素资源市场、对内对外开放等相关内容，集中表述，同时避免与其他章节重复。</p>	采纳	<p>已在第五篇第十六章中体现，“坚决落实‘五统一、一开放’基本要求，进一步完善市场基础制度，规范政府经济促进行为，破除各类隐性壁垒和市场分割，加快构建现代流通体系，有效畅通城乡经济循环，促进要素资源高效流动，持续激发市场活力与发展动力。”“完善产权保护制度，深化知识产权综合管理改革，完善侵权惩罚性赔偿制度，建设永州市知识产权公共服务平台，加快中国（永州）知识产权保护中心申报与建设。”</p>

17	建议第三十九章第一节“提升能源资源利用效率”中加入“建立健全再生资源回收利用体系”有关内容。	解释说明	“建立健全再生资源回收利用体系”有关内容已体现在第二篇第四章的循环经济产业中，“合理布局‘点站场’建设，支持供销合作社企业等各类经营主体参与回收体系建设，推动现有回收站（点）和分拣中心进行规范化、绿色化、智能化升级改造，健全全市再生资源回收利用体系。”
----	--	------	--