

永州市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025年12月26日永州市第六届人民代表大会

第五次会议批准)

目 录

| | |
|--|----|
| 第一篇 锚定“三高四新”美好蓝图，奋力推进中国式现代化 永州实践 | 2 |
| 第一章 发展基础 | 2 |
| 第二章 发展环境 | 8 |
| 第三章 指导方针和主要目标 | 10 |
| 第二篇 巩固壮大实体经济根基，全力服务全省建设国家重要先进 制造业高地 | 18 |
| 第四章 推动重点产业倍增 | 18 |
| 第五章 推进制造业智能化绿色化融合化 | 23 |
| 第六章 促进服务业优质高效发展 | 25 |
| 第七章 着力构建优质产业生态 | 27 |
| 第三篇 因地制宜发展新质生产力，全力融入全省建设具有核心竞争力 的科技创新高地 | 30 |
| 第八章 大力提升科技创新能力 | 30 |
| 第九章 推动科技创新和产业创新深度融合 | 34 |
| 第十章 推进教育科技人才一体发展 | 36 |
| 第四篇 全面深化改革开放，全力支撑全省建设内陆地区改革开放 高地 | 39 |
| 第十一章 全面深化改革 | 39 |
| 第十二章 扩大高水平对外开放 | 41 |
| 第十三章 打造一流营商环境 | 46 |

| | |
|-------------------------------------|----|
| 第五篇 实施扩大内需战略，推动经济实现良性循环 | 49 |
| 第十四章 促进消费提质升级 | 49 |
| 第十五章 积极扩大有效投资 | 52 |
| 第十六章 积极融入全国统一大市场建设 | 54 |
| 第六篇 深化区域协调聚势赋能，打造湘粤桂省际区域发展新引擎 | 58 |
| 第十七章 融入国家区域重大战略 | 58 |
| 第十八章 统筹优化全市区域布局 | 61 |
| 第十九章 推动国土空间优化发展 | 64 |
| 第二十章 构建现代化基础设施体系 | 67 |
| 第七篇 推进以人为本的新型城镇化，绘就人民城市新图景 | 76 |
| 第二十一章 提升农业转移人口市民化质量 | 76 |
| 第二十二章 增强县城综合承载能力 | 77 |
| 第二十三章 大力推进城市更新 | 78 |
| 第八篇 坚持农业农村优先发展，推进乡村全面振兴 | 82 |
| 第二十四章 提高农业综合生产能力 | 82 |
| 第二十五章 建设宜居宜业“和美湘村” | 85 |
| 第二十六章 提高强农惠农富农政策效能 | 88 |
| 第九篇 积极提升文化软实力，建设高水平文化旅游名城 | 90 |
| 第二十七章 着力打造城市文明典范 | 90 |
| 第二十八章 全力答好两道“融合命题”永州答卷 | 92 |
| 第二十九章 推进公共文化事业发展 | 95 |
| 第十篇 聚焦群众急难愁盼，不断增进民生福祉 | 98 |
| 第三十章 促进高质量充分就业 | 98 |

| | |
|--|------------|
| 第三十一章 推动教育优质均衡发展 | 100 |
| 第三十二章 深入推进健康永州建设 | 104 |
| 第三十三章 健全基本公共服务体系 | 108 |
| 第三十四章 健全多层次社会保障体系 | 109 |
| 第三十五章 推动人口高质量发展 | 111 |
| 第十一篇 以碳达峰碳中和为牵引，加快建设人与自然和谐共生的美丽永州 | 114 |
| 第三十六章 促进生态环境品质提升 | 114 |
| 第三十七章 深入推进生态系统优化 | 117 |
| 第三十八章 积极稳妥推进和实现碳达峰 | 122 |
| 第三十九章 推行绿色生产生活方式 | 123 |
| 第十二篇 统筹推进法治安全与社会治理，打造区域平安善治高地 | 125 |
| 第四十章 建设更高水平法治永州 | 125 |
| 第四十一章 推进国家安全体系和安全能力现代化 | 129 |
| 第四十二章 提升公共安全治理水平 | 130 |
| 第四十三章 健全社会治理体系 | 133 |
| 第十三篇 加强规划实施保障 | 136 |
| 第四十四章 广泛凝聚推进中国式现代化永州实践的磅礴力量 | 136 |
| 第四十五章 完善规划实施机制 | 138 |
| 名 词 解 释 | 141 |

永州市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

永州市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共永州市委关于制定永州市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，明确未来五年全市经济社会发展的总体要求、发展目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的重要参考，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 锚定“三高四新”美好蓝图，奋力推进中国式现代化永州实践

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是奋力推进中国式现代化永州实践，确保永州基本实现社会主义现代化取得决定性进展的关键时期。

第一章 发展基础

“十四五”时期，在省委、省政府的正确领导下，市委、市政府团结带领全市上下始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“三高四新”美好蓝图，全面落实“十个统筹”，大力实施“八大行动”，紧紧围绕“七个聚焦发力”，牢牢把握“六大战略支点”，坚持稳中求进的工作总基调，励精图治、奋发图强，团结奋斗、开拓进取，解决了一批过去想解决而没有解决的问题，办成了一批过去想办而没办成的大事，全市经济社会发展取得新的重大成就。

经济实力实现新提升。全市经济总量持续壮大，2025年地区生产总值达到2829.58亿元，年均增长5.5%，人均地区生产总值达到55800元，年均增长6.6%。全年地方财政收入达到153亿元，年均增长3.5%。城乡居民人均可支配收入分别达到42859元、23105元，年均增长5.5%、7.1%，全体居民人均可支配收入迈上3万元台阶。经营主体净增20.1万户，其中企业净增6.2万户，高质量发展取得显著成效。

产业培育打造新亮点。“3×2”现代化产业体系建设取得重大进展，“一根纱”到“一块布”织就全国最大雨伞布生产基地，“一棵树”到“一个家”造就亚洲产能最大的定向结构板生产线，微电机占全国市场份额达 12%，皮具箱包组团出海拿下东南亚 20% 市场份额，形成了以湖南紫金锂业为龙头的锂多金属应用材料产业高地，市域外游客接待量年均增长 16.6%，县域经济各具特色、各展精彩。制造业占比提高到 23.3%，规模工业利润总额达到 81.8 亿元，年均增长 7%。国家中小企业特色产业集群、国家级制造业单项冠军企业、国家级经开区实现零的突破，省级产业集群及培育对象达到 12 个，排全省第 2 名，新增“四上”单位 1716 家，其中规模以上工业企业 599 家，“智赋万企”改造规工企业 500 余家，规模工业总产值突破 2300 亿元，较 2020 年增长 24%。

科技创新增添新动能。以科技创新引领产业创新，每年实施十大科技创新项目，累计突破关键核心技术 31 项，钽电容负极技术等 5 项新技术产品填补国内空白。全社会研发投入占 GDP 比重达 1.7%，技术合同成交金额占 GDP 的比重翻了四番，达到 7.3%，每万人口发明专利拥有量翻番，达到 2.89 件，每万人口高价值发明专利拥有量从 0.1 件跃升至 1.25 件。“两室两院一基地”建设立柱架梁，新增省级及以上创新平台 98 家，省级制造业创新中心创建单位、制造业关键产品“揭榜挂帅”项目实现零的突破，新建 4 家院士团队创新工作室。高新技术企业数、科技型中小企业数分别是 2020 年的 2.2 倍、7.3 倍。累计培育国家专

精特新“小巨人”企业 19 家、省级专精特新中小企业 368 家。

改革开放释放新活力。坚持以重点突破引领改革纵深推进，系统铺排的 709 项改革总体按期完成，“一照通”、果蔬出口通关便利化、“党小组+”乡村治理等 133 项改革入选国省改革典型案例、试点示范，快反“135”、政法“五老”+“好邻居”调解、农村宅基地制度改革等一批改革经验在全国推广，创成全国社会信用体系建设示范区，获评全省打造内陆地区改革开放高地先进市州。对外开放能级不断提升，全市进出口总额达到 145.9 亿元，蔬菜出口额占全省 84.5%以上，果蔬出口货值稳居全国地级市第一。签约投资 5000 万元以上项目 1639 个。永州陆港年吞吐量突破 300 万吨，吉布提海外仓投入运营。东盟·湖南名优产品交易会永久落户永州。

城乡融合展现新面貌。新型城镇化全面推进，全市常住人口城镇化率相比 2020 年提升 4.8 个百分点。“两路两园一中心”等重大项目竣工投用。入选全国历史建筑保护利用试点城市。祁阳、道县入选国家以人为本的新型城镇化战略五年行动计划潜力地区产业导入试点县市。城镇老旧小区改造和供水管网、雨污管网、燃气管网新建改扩建有序推进，新改建供水管网 1147 公里、雨污管网 734.6 公里、燃气管网 1329 公里，中心城区开通管输天然气。县城综合承载能力不断提升，5G 网络和乡镇污水处理设施均实现全覆盖。大力推动乡村基础设施建设，行政村通硬化路实现全覆盖，农村自来水普及率达到 92.6%，卫生厕所覆盖率达到 94%。

基础设施构筑新支撑。国家区域性综合交通枢纽城市基本建成，社会物流总费用与 GDP 比率五年下降 3.1 个百分点，货物综合物流成本降低 30% 以上。“米”字形铁路网连通八方，湘桂、洛湛、衡柳铁路交汇贯通，邵永高铁建设加速推进，永清广高铁可研即将批复，衡柳高铁、兴永郴赣铁路前期研究工作加紧开展。高铁在永州境内形成“十”字交叉格局。“井”字形高速网升级扩容，高速通车总里程 626 公里，较“十三五”末增加 134 公里，衡永、永零、永新高速建成通车。“T”字形航道网通江达海，湘江永衡三级航道二期工程竣工投用、三期工程加快推进，湘桂运河预可研基本完成。零陵机场完成提质改造。重大水利工程取得突破，涔天河水库扩建工程、毛俊水库工程竣工，润泽良田 152 万亩。能源供应保障体系显著增强，已建成投产电源总装机容量 1185 万千瓦，较 2020 年增长 205%，新能源装机规模、发电量等多项指标全省第一。算力支撑跨上新台阶，建成全省首个商用千卡集群、全省首个市州级数据要素服务中心。

民本民生得到新改善。解决中心城区 3.5 万户居民多年的供水压力不足问题、3.2 万户居民用气问题，保交楼、保交房成为历史。“永就业 365”高质量充分就业服务体系全面构建，入选全国公共就业服务能力提升示范项目实施城市，园区就业人数增长到 13.3 万人，创业担保贷款发放规模连续五年位居全省前列。医疗卫生全面提质，新增 1 家“三甲”公立医院，“二甲”公立医院实现县市区全覆盖，基本实现“大病不出市、一般疾病不出县、头疼脑热在乡镇”，基本医保常住人口参保率保持 95% 以上。

千方百计加大教育投入，义务教育生均公用经费标准提高 100 元，深入实施基础教育强师计划，义务教育质量监测排名稳居全省前列，高中教育质量得到较快提升。养老机构护理型床位占比达 77.6%，全市城乡居民最低生活保障平均标准年均增幅分别达到 6.8%和 6.6%。文化惠民工程深入实施，全市乡镇街道综合文化站实现全覆盖，市民文明素养和社会文明程度明显提升，团结拼搏、永不言弃的“永冲锋”精神随着“湘超”永州队夺冠闪耀出圈、深入人心。

美丽永州铺展新画卷。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，倾力打造“湘江源头”“千年鸟道”两大生态名片。生态环境满意度达到 96%，排全省第二位。地表水环境质量连续七年排名全国地级及以上城市前 30，全市域空气质量达到国家二级标准。全市单位 GDP 能耗累计下降 16.5%，提前超额完成“十四五”下降 14.5%的目标任务，江华、金洞国有林场纳入全省森林碳汇和碳票开发试点。建成全国单片面积最大的 10 万亩油茶林。湘江干流入河排污口整治任务全面完成，四项主要污染物减排超额完成“十四五”任务。森林覆盖率达 55%，建成国家级森林公园、自然保护区、湿地公园、生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地 27 个，国家历史遗留废弃矿山生态修复示范工程、中央财政国土绿化示范项目落地实施。

统筹发展和安全取得新成效。粮食安全根基牢固，粮食产量连续 5 年超 60.5 亿斤，连续四年获省粮食生产先进市州。政府债务、金融、房地产等重点领域风险防控有力有效，安全水平不

断提升。成功应对“一疫三灾”，安全生产预防体系建设初见成效，全市安全生产事故起数、死亡人数连续实现同比“双下降”。自然灾害防范能力和应急能力持续提升，高质量完成第一次全国自然灾害综合风险普查，水旱灾害防御成效显著，建成主要应急力量 228 支。常态化开展扫黑除恶、“利剑护蕾”等专项行动。

党的建设实现新加强。选人用人导向更加鲜明，人才发展体制机制改革不断深化，党的创新理论武装持续走深走实。全面从严治党纵深推进，作风建设常态化长效化实施，政治生态持续向好。民主法治、群团工作推进有力，社会治理体系逐渐健全，成功创建并巩固全国市域社会治理现代化试点合格城市，社会大局和谐稳定。

专栏 1 “十四五”规划主要指标完成情况

| 类别 | 序号 | 指标名称 | 2020 年 | 规划目标 | | 实现情况 | |
|------|----|--------------------------|--------|--------|--------------|--------|--------------|
| | | | | 2025 年 | 年均增速 [累计] | 2025 年 | 年均增速 [累计] |
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值增长 (%) | 3.9 | — | 7.5 | 5.6 | 5.5 |
| | 2 | 全员劳动生产率增长 (%) | — | — | 7 | — | 5.6 |
| | 3 | 制造业增加值占地区生产总值比重 (%) | 21 | 25 | — | 23.3 | — |
| | 4 | 产业投资占固定资产投资比重 (%) | 64.2 | 66 | — | 73 | — |
| | 5 | 最终消费支出对地区生产总值贡献率 (%) | — | 55 | — | 不再公布 | — |
| | 6 | 对外贸易依存度 (%) | 9 | 12 | — | 5.3 | — |
| | 7 | 地方一般公共预算收入占地区生产总值比重 (%) | 6.13 | 6.33 | — | 5.9 | — |
| | 8 | 常住人口城镇化率 (%) | 46.94 | 54 | — | 51.7 | — |
| 创新驱动 | 9 | 研发经费投入增长 (%) | 9.17 | — | >13 | 10 | 7.2 |
| | 10 | 每万人口高价值发明专利拥有量 (件) | 0.1 | 1 | — | 1.25 | — |
| | 11 | 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%) | 3.5 | 4.5 | — | 4.5 | — |

专栏 1 “十四五”规划主要指标完成情况

| 类别 | 序号 | 指标名称 | 2020 年 | 规划目标 | | 实现情况 | |
|------|----|-------------------------|--------|--------|--------------|--------|--------------|
| | | | | 2025 年 | 年均增速 [累计] | 2025 年 | 年均增速 [累计] |
| 民生福祉 | 12 | 居民人均可支配收入增长(%) | 6.5 | — | 8 | 6.2 | 6.4 |
| | 13 | 城镇调查失业率(%) | 6.0 | <5.5 | — | <5.5 | — |
| | 14 | 劳动年龄人口平均受教育年限(年) | 10.16 | 10.6 | — | 10.68 | — |
| | 15 | 每千人口拥有执业(助理)医师数(人) | 2.73 | 3.2 | — | 3.43 | — |
| | 16 | 基本养老保险参保率(%) | 91 | 95 | — | 95.45 | — |
| | 17 | 每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数(个) | 0.66 | 4.5 | — | 4.53 | — |
| | 18 | 人均预期寿命(岁) | 78.03 | 78.6 | — | 78.5 | — |
| 绿色生态 | 19 | 单位地区生产总值能源消耗降低(%) | — | 完成省定目标 | | — | [16.5] |
| | 20 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%) | — | 完成省定目标 | | — | [25.9] |
| | 21 | 空气质量优良天数比率(%) | — | ≥90 | — | 94 | — |
| | 22 | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%) | 100 | 100 | — | 100 | — |
| | 23 | 森林覆盖率(%) | 65.53 | ≥65.53 | — | 55.04 | — |
| 安全保障 | 24 | 粮食综合生产能力(万吨) | 297 | 300 | — | 310 | — |
| | 25 | 能源综合生产能力(万吨标准煤) | 263 | 357 | — | 537 | — |
| | 26 | 亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元) | — | — | [-33%] | — | [-54.03%] |

注:

- []为5年累计数。
- 根据国家统计局统一部署,不再公布省市层面的最终消费支出对地区生产总值贡献率。
- 2022年底按照国家林业和草原局要求,采用了新的森林覆盖率统计范围和统计方法,全省包括我市2021年以后的森林覆盖率数据均有所下降,但森林覆盖率并未实质性下降。若按照原有的森林覆盖率计算方法,我市已按照预期完成“十四五”森林覆盖率指标。
- 2019年我市城镇化率为50.9%,但2020年第七次人口普查永州市城镇化率为46.94%,较2019年下降了3.96个百分点,2025年达51.7%，“十四五”期间我市城镇化率总体提升4.8个百分点,平均每年增长0.95个百分点,高于省0.9个百分点的平均增长,应视为完成目标任务。

第二章 发展环境

“十五五”时期,永州发展环境面临深刻复杂变化,处于战

略机遇与挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

重大机遇。从国际看，百年未有之大变局加速演进，国际合作和竞争格局发生深刻变化，全球产业链供应链加速重构，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，人工智能、生命科学、新能源等前沿技术快速迭代，提供了前所未有的发展机遇。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，重大生产力布局持续优化，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建。从省内看，我省拥有“一带一部”区位优势，产业基础坚实，科教和人才资源丰富，文化活力充沛，“三高四新”美好蓝图落地落实，正加速转变为高质量发展的生动实景。从我市看，国家层面实施推进粤港澳大湾区建设、中部地区崛起、海南自由贸易港建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等区域重大战略、叠加效应持续显现，将进一步释放永州作为湖南的“南大门”、湖南与粤港澳大湾区的重要连接点和对接东盟的“桥头堡”的区位优势。海南自由贸易港加快建设，与非洲、东盟及“一带一路”国家合作日益扩大，将为全市加快发展拓展新的空间。永清广高铁等重大工程项目加快推进，稀土、锂、锰等战略性矿产资源潜力不断激发，特色产业集群竞速发展，将为全市高质量发展注入强大动力。

面临挑战。从国际看，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发。单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。

大国博弈更加复杂激烈。从国内看，发展不平衡不充分问题仍然突出。有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项。从我市看，经济总量不大质量不高、发展不平衡不充分、发展结构不优等问题依然存在，产业层次不高、产业规模不大、新兴产业支撑作用不强，中心城区辐射带动能力不足，城镇化率偏低，基础设施与民生服务供给仍有短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域风险隐患不容忽视。

总的看，“十五五”时期永州发展机遇挑战并存，机遇大于挑战。我们要主动识变应变求变，主动服务国家重大战略，坚定不移聚焦全方位深度融入粤港澳大湾区这一首要路径，切实加强成渝地区双城经济圈、长江经济带、北部湾城市群的对接，联动协同海南自由贸易港强化与非洲、东盟等区域经贸合作，实现国内国际双循环互促共进。坚定不移聚力新型工业化和新型城镇化两大主攻方向，加快构建具有永州特色的现代化产业体系，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，奋力推动永州高质量发展迈上新台阶、实现新突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第三章 指导方针和主要目标

第一节 指导思想和基本原则

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代

表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，持续建设融入粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、对接东盟开放合作先行区、国家区域性综合交通枢纽城市、文化生态旅游名城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力推进中国式现代化永州实践，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

——**坚持党的全面领导**。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化永州实践提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，一切为了人民、一切依靠人民，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，促进社会公平、推进共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。完整准确全面贯彻新发展理念，统筹

扩大内需和深化供给侧结构性改革，构建具有永州特色的现代化产业体系，促进经济结构优化升级，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。坚定不移推进深层次改革、扩大高水平开放，坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面融入全国统一大市场建设，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，注重标本兼治、远近结合，有效防范化解重点领域风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第二节 发展定位

立足永州作为湖南的“南大门”、湖南与粤港澳大湾区的重要“连接点”和对接东盟的“桥头堡”战略定位，坚持向南向海向外发展，一以贯之建设“三区两城”，全面提高永州经济社会发展水平。

——**融入粤港澳大湾区引领区**。“大湾区所需+永州所长”和“永州所需+大湾区所长”模式全面推行，与粤港澳大湾区的对接合作全方位、全领域加强，交通互联、产业互兴、科技互促、市场互融、机制互通水平进一步提升，融入粤港澳大湾区产业发

展共生圈、宜居宜业宜游优质生活圈、1.5小时经济圈。

——**湘南湘西承接产业转移示范区**。抢抓先进地区产业转移机遇，以招“大”引“强”为核心，全力推动“五好”园区建设，以营商环境优化为着力点强化核心竞争优势，支撑千亿产业集群建设与现代服务业发展迈出坚实步伐。

——**对接东盟开放合作先行区**。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）实施和西部陆海新通道建设机遇，进一步深化与东盟国家在产业投资、经贸合作、人文交流等重点领域的开放合作，一体推进“桥头堡+承载地”建设，当好湖南对接东盟主力军。

——**国家区域性综合交通枢纽城市**。陆海空三位一体交通运输体系更加完善，将三省交界的区位优势切实转变为三省通衢的交通优势，打造西部陆海新通道关键节点和湘粤桂区域商贸物流中心，构建承东启西、联南通北的综合交通枢纽。

——**文化生态旅游名城**。永州“国家历史文化名城”和“湘江源头”“千年鸟道”等文化生态资源优势更加彰显，舜文化、柳文化、理学文化、瑶文化、女书文化、红色文化发扬光大，“烟雨潇湘”城市品牌挖掘、打造、宣传效果显著，打造粤港澳大湾区重要休闲度假旅游目的地、全国知名旅游目的地城市。

第三节 主要目标

——**发展质效明显提升**。经济增长保持在合理区间，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，经济结构更加优化，内需对经济增长的支撑作用明显增强，在质量效益明显

提升的基础上，全市地区生产总值年均增长 5%—5.5%，到 2030 年突破 3600 亿元。

——**创新能力不断增强**。科技创新综合实力和创新体系整体效能大幅提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，全社会研发投入强度、高新技术企业数、万人发明专利拥有量等主要创新指标明显上升，科技创新和产业创新深度融合，重点领域、关键技术取得突破，创新驱动作用明显增强。

——**改革开放持续深化**。市域治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加健全，高水平对外开放进一步扩大，开放型经济发展水平明显提升。

——**文明程度显著提高**。文化和科技、文化和旅游有效深度融合，永州优秀传统文化创造性转化、创新性发展成效明显，文化品牌和影响力不断增强，社会主义核心价值观广泛践行，人民精神文化生活更加丰富，社会文明程度持续提高。

——**民生保障更加有力**。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济发展同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全，人民生活品质明显改善。

——**生态环境全面改善**。生产生活方式绿色转型取得显著成效，碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断增强，美丽永州建设迈出坚实步伐。

——**安全底板有效加固**。国家安全体系和能力现代化加快推进，重点领域安全保障体系更加健全，自然灾害防御水平显著提升，社会治理和公共安全治理水平持续提高，发展安全保障更加

有力，更高水平平安永州扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全市经济实力、科技实力和综合实力大幅跃升，人民生活更加美好，与全省同步基本实现“三高四新”美好蓝图、基本实现社会主义现代化。

| 专栏 2 永州市“十五五”时期经济社会发展主要指标 | | | | | | |
|---------------------------|-----------|---|-----------------|-----------------|--------|-----|
| 类别 | 序号 | 指标名称 | 基期值 (2025 年) | 目标值 (2030 年) | 属性 | |
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值（GDP）增长（%） | 5.6 | 年均 5—5.5 | 预期性 | |
| | 2 | 全员劳动生产率增长（%） | 5.6 | 高于 GDP 增长 | 预期性 | |
| | 3 | 常住人口城镇化率（%） | 51.7 | 57 | 预期性 | |
| | 4 | 高技术制造业增加值占规模工业增加值比重（%） | 12 | 15 | 预期性 | |
| 创新驱动 | 5 | 全社会研发经费投入增长（%） | 10 | 年均 10 | 预期性 | |
| | 6 | 每万人口高价值发明专利拥有量（件） | 1.25 | 3 | 预期性 | |
| | 7 | 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%） | 4.5 | 8 | 预期性 | |
| 民生福祉 | 8 | 城镇调查失业率（%） | ≤ 5.5 | ≤ 5.5 | 预期性 | |
| | 9 | 居民人均可支配收入增长（%） | 6.2 | 与 GDP 增长同步 | 预期性 | |
| | 10 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 10.68 | 11.5 | 约束性 | |
| | 11 | 每千人口拥有 医护人员数 | 执业医师数（人） | 2.67 | 3.5 左右 | 预期性 |
| | | | 注册护士数（人） | 4.5 | 5 左右 | 预期性 |
| | 12 | 养老机构护理型床位占比（%） | 77.6 | 80 | 预期性 | |
| | 13 | 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点） | — | [6] | 预期性 | |
| 14 | 人均预期寿命（岁） | 78.5 | 80.2 | 预期性 | | |
| 绿色低碳 | 15 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%） | 25.9 | 以省下达任务 为准 | 约束性 | |
| | 16 | 非化石能源占能源消费总量比重（%） | 27.7 | 35 | 约束性 | |
| | 17 | 地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米） | 35 | 以省下达任务 为准 | 约束性 | |
| | 18 | 优良水体比例（%） | 100 | 100 | 约束性 | |
| | 19 | 森林覆盖率（%） | 55 | 56 | 约束性 | |
| 安全保障 | 20 | 粮食综合生产能力（万吨） | 310 | 310 | 约束性 | |
| | 21 | 能源综合生产能力（万吨标准煤） | 537 | 600 | 约束性 | |
| | 22 | 亿元 GDP 生产安全事故死亡率（人/亿元） | 0.0334 | [-35%] | 约束性 | |

注：[]为 5 年累计数

第四节 关键抓手

产业发展是实现“十五五”宏伟目标的关键抓手，要立足资源禀赋、产业基础、区位优势、科研条件，坚持产业转移和产业转型同步推进，加快构建具有永州特色和比较优势的“3×2”现代化产业体系。

——**现代农业**。持续巩固“老三样”、壮大“新三样”，延伸产业链、补齐供应链、提升价值链，不断提升现代农业综合生产能力和质量效益，打造粤港澳大湾区优质农产品供应基地、湘粤港桂农副产品集散中心，到2030年，现代农业产值突破1500亿元。

——**新能源**。坚持风光水储多能并举，积极布局分布式储能、虚拟电厂、微电网，加快构建以新能源为主体的新型电力系统，打造湖南南部综合能源基地。

——**先进功能材料**。充分发挥稀土、锂、锰等矿产资源富集优势，强化矿产资源战略备份功能，建设一批专业化特色园区，培育集聚一批龙头领军企业，奋力打造国家重要先进功能材料产业基地。

——**文化旅游**。擦亮国家历史文化名城金字招牌，答好两道“融合命题”永州答卷，推动形成点面联动、串珠成链、客源互济、资源共享的全域旅游发展模式，打造粤港澳大湾区旅游目的地，建设文化生态旅游名城。

——**潜力产业**。加快通用机场、低空基础设施建设，以“低空+”多元场景应用为牵引，延伸低空飞行器生产、适航审定服

务等产业链条，打造区域低空经济创新发展高地。积极推动资源高效循环利用，发展再制造产业，构建从综合回收到新材料制品的产业链条。

鼓励支持各地发展“一主一特”产业，做长做强产业链条。推动零陵从稀土矿到新材料、祁阳从面料到雨伞、双牌从竹木到高端复合材料、道县从开采到锂电材料、江永从废铝回收到汽车部件、新田从绿色板材到智能家居、江华从电机到电器，延伸产业链、提升附加值。支持蓝山皮具箱包、东安吉他、冷水滩智能小家电发展自有品牌，实现价值链跃升。壮大宁远锂电、永州经开区电子信息产业规模，促进智能化高端化发展。

第二篇 巩固壮大实体经济根基，全力服务全省 建设国家重要先进制造业高地

坚持把发展产业当使命，始终把发展经济的着力点放在实体经济上，积极承接粤港澳大湾区产业转移，深入推进延链补链强链，做大做强先进制造业。

第四章 推动重点产业倍增

新能源产业。依托锂、锰、稀土等优势资源，聚焦新能源产业链关键环节，加快推动先进功能材料和装备制造等领域取得突破性发展。推进碳酸锂、磷酸铁锂等产品提级和生产扩能，大力承接沿海地区锂电池及先进储能材料产业转移，超前布局固态电池、钠离子电池等新型电池项目。推动锰矿资源从低端开采向精深加工升级，打造锰系新材料产业园。依托湖南稀土新材料产业园和离子型稀土产业示范基地，构建稀土采选、冶炼分离、精深加工、材料制备、终端应用、回收利用的全产业链。扩大风电装备、新能源电工机械、充电桩等装备生产规模。推进新能源新增装机高效并网和消纳，推动源网荷储一体化、智能微电网等新能源就地消纳新业态发展。到2030年，全市新能源产业产值突破1000亿元。

数字产业。围绕绿色智能计算产业，加快发展新一代半导体和新型显示产业，扩大数字经济核心产业规模。加快永州（祁阳）表面处理产业园建设，加速电感、电容、电阻等电子元器件模组

生产企业集聚，打造粤港澳大湾区新一代半导体产业链配套基地。做大做强显示器材及显示组件产业，形成全尺寸显示组件生产能力，着力招引一批显示终端项目。主动承接粤港澳大湾区算力外溢需求，打造湘南绿色智算中心集群。依托永州数据要素服务中心，大力发展数据采集、标注、交易等新业态，积极创建省级数据产业集聚区。到 2030 年，全市数字产业产值突破 400 亿元，打造湘南数字产业高地。

智能家居产业。推动家具、家装、家电多元发展，培育一批“三品”标杆企业，打造特色产业集群和加工贸易梯度转移重点承接地。支持新型功能纺织材料开发利用，促进“纺一织一印一染一整一用”全链条贯通发展。积极探索皮具箱包制鞋自有品牌建设。加快绿色板材及智能家居产业发展，大力推进以竹代木、代塑、代钢，开发推广各类型竹家居产品。加强吉他制造及上下游配套企业招引，稳步提升中高端产品市场份额。持续推进电机产业向电器产业延伸链条，大力发展智能家电产业。到 2030 年，全市智能家居产业产值规模突破 1000 亿元。

食品加工产业。夯实农副食品加工产业基础，积极拓展高成长性食品制造领域，加快构建链条完整、品类全面的食品加工体系。持续推进食品初加工行业发展，做优大米、茶油、净菜、果切、鲜肉等初加工产品。大力推进食品精细化加工，壮大酱板鸭、豆制品、花生等休闲食品生产规模，发展“东安鸡”“永州血鸭”等特色预制食品。积极推进新兴食品研发应用，支持开发以中药材、益生菌等为主要原料的功能性食品。加快推进永州陆港世界食品港建设，打造“国字号”“永字号”食品品牌。推动食品加

工业企业向园区和产地集中，建设一批高标准食品加工产区。到2030年，全市绿色农产品及食品加工规模以上工业企业总营收突破900亿元。

生物医药产业。聚焦厚朴、青蒿、玉竹等特色优势中药材，建设一批中药材基地。围绕“湘九味”及本地优势特色中药材品类，壮大永州特色药材、道地药材产业及深加工规模，持续培育中药制造领域专精特新企业和制造业“三品”标杆企业。开发推广一批植物提取物、特色药膳、药饮、药妆、保健食品、医用及保健器械等中医药大健康产品。支持企业开发中药多糖、黄酮类等功能性成分提取物，研发具有抗疲劳、增强免疫力等功效的保健食品。支持医药零售连锁企业健康发展，规范发展专业化第三方医药配送服务，加快形成覆盖全市的连锁网络。加强瑶医药标准制定与产品研发，促进瑶医药传承创新发展，打造瑶医药产品生产基地。持续推进中古生物技术中心建设，重点在靶向分子治疗、重组蛋白抗原及黏膜接种疫苗、基因重组表达等领域开展研发和成果转化应用。

低空经济产业。坚持“场景牵引产业”，充分发挥全省最优Ⅲ类空域资源优势，重点打造“低空+”四大应用场景。发展“低空+物流”，积极申请跨省低空物流航线，探索在快递、外卖、邮政、医疗等领域开展无人机物流配送，打通山区物流配送“最后一公里”。发展“低空+文旅”，构建“城区—景区”“景区—景区”空中旅游通道，争取与粤港澳大湾区实现直飞直连，支持开设景区直升机、滑翔伞、热气球等项目。发展“低空+农业”，推进北斗导航在智慧农业的规模化应用，推广农用无人机植保飞

防作业，探索拓展特色农作物播种、畜禽养殖场消费及水产养殖投喂等应用场景。发展“低空+应急救援”，构建“直升机+无人机”高低互配的应急救援体系，推动森林防火实现立体监测、智能预警、快速处置。建设低空航空器试验试飞基地，带动低空航空器整机、组装、零部件生产等企业落户，做长低空经济产业链条。加快建设低空经济产业园，推动低空经济集聚发展。强化无人驾驶航空器备案管理，提升低空经济行业安全治理水平。

循环经济产业。聚焦废旧物资回收、资源循环利用、再生资源精深加工等环节精准发力，推动全市循环经济体系提级、提档、提质、提效。合理布局“点站场”建设，支持供销合作社企业等各类经营主体参与回收体系建设，推动现有回收站（点）和分拣中心规范化、绿色化、智能化升级改造，健全全市再生资源回收利用体系。充分挖掘各类废弃物资源价值，重点突出废旧动力电池、大宗固废综合利用等领域。推进汽车零部件等领域再制造产业发展，建设湘南地区新能源汽车轻量化新材料基地，打造“废铝回收利用—铝合金材料再制造—铝合金压延加工—铝制品汽车配件加工”的产业链条。

专栏 3 重点产业倍增计划

智能家居。加快推动鲁丽家居配套产业园、大坪塘家居产业园等项目谋划建设，延伸板材、家具、五金、皮革、海绵、床垫、机械、油漆等上下游环节，研发具有阻燃、轻量化等属性的新型竹木复合板材及工程材料。

轻工纺织。加强防火耐高温布料、绝缘手套面料、高性能纤维材料、防水透气复合型纺织材料、荧光布等功能性面料开发，深化无水印染、超轻拒水涂层等自主创新技术应用，加快纺织产业集聚区建设。鼓励制鞋企业从代工生产向自主研发升级，开发具有环保回收、轻便回弹等优势鞋底、鞋面材料，做活做响制鞋品牌。

皮具箱包玩具。加强设计、销售等环节企业招引，联合高校和科研院所，推进环保原辅材料和智能化生产技术研发，打造品牌矩阵，对接电商平台，持续扩大产品抱团出海规模。

新型竹制品（“以竹代塑”）。推动竹材往低成本、轻质化、可定制方向发展，加强竹材防腐、防霉等技术研发应用，发展竹建材、竹家具、竹房车、竹日用品、竹工艺品、竹食品等多元化竹产品。

电机电器。做优串激电机、直流电机、罩极电机、同步电机、无刷电机等多品类电机产品，加快推进高功率密度永磁电机、电机智能控制系统、高效节能电器等研发与产业化，加强高端轴承、精密传感器等短板领域企业招引。

智能小家电。重点引进一批科技含量高、成长性能好的智能小家电项目，打通电子信息、注塑、五金、钣金、包装、后处理等全工艺链条，精准对接知名家电企业配套需求，发展智能厨电、清洁小家电等产品。

吉他及其他乐器。支持企业布局智能机器臂、CNC 数控加工中心、真空高频生产仪器等智能化生产线，持续引进高品质木材、五金配件、琴弦、连接线、效果器等配套企业。

现代食品。建设永州陆港绿色食品加工集聚区、江永“五香”传统优势食品产区、新田富硒农产品加工产区、祁阳绿色茶油加工产区等食品加工产区。拓展新污染物、非法添加剂、基因等食品安全检测能力。

新能源。加大风电装备整机制造比例，培育壮大一批线路器材变压器等新能源电工机械企业，着力引进一批充电桩装备项目。实施小水电改造增容，合理配置新能源储能装置，探索氢能利用新模式。

新能源汽车及其配套。提高汽车座椅及其他零部件供给水平，向智能座舱领域延伸。开发车载电机、电控系统，推动部件供应商向整体方案解决商转型。加快推进新能源汽车动力电池的设计、研发、制造和销售。

锂电。重点发展 3C 消费电池、小动力电池、无人机电池等产品，做强正负极材料、固态电解质涂覆隔膜、超轻铜铝膜、电解液等锂电材料，开发面向“低空+应急救援”等场景的高倍率、宽温域电池，应用真空锂电烤箱、激光切割设备优化锂电生产工艺，构建“锂矿资源—基础材料—关键材料—电池制造—终端应用”全产业链。

功能材料。生产锰硅钙镁、电解金属锰、硅锰合金、富锰渣、锰酸锂等高值锰材料，开发高端稀土抛光粉、高性能烧结钕硼磁体、高性能粘结永磁材料、稀土高端合金材料等高端稀土材料，提升锰、稀土资源精深加工水平。

绿色智能计算。聚焦延链，串联整合磁性电子元器件、连接器、模组、机器

人等产品资源，构建“基础元件—模组集成—终端产品”全产业链。聚焦补链，完善光电玻璃、SMT贴片、外壳、显示模组等配套矩阵，营造从原材料供应、核心部件制造到成品组装的一站式产业生态。依托潇湘算力中心，联合衡阳、郴州等周边城市算力节点，构建湘南绿色算力协同网络。

新型显示器。重点发展“一屏（光电显示）”“一器（线路板、电子元器件、变压器）”，聚焦智能车载、工控医疗、航天航海及军用科技等高端光学领域，加强ITO导电玻璃、光学镀膜玻璃、AG（防眩光）+AR（防反射）+AF（防指纹）车载显示屏、工控触控显示屏等产品研发与产业化。

大健康。围绕中医药资源开发、生物医药技术攻关、药食同源等领域深化产学研合作，支持本地特色中成药、经典名方与创新中药品种做大做强，提升市场竞争力。推进体外诊断设备、植介入治疗器械、医疗防护用品等医疗器械产品研发与产业化。利用玉竹、罗汉果、葛根、茯苓等药材资源，开发代用茶、即食膏方、养生汤料包等便捷化产品。

循环经济。推进再生铜铝、废旧锂电池、伴生矿等资源循环利用全产业链建设，构建“资源—产品—废旧产品—再制造产品”的循环经济模式。

第五章 推进制造业智能化绿色化融合化

紧扣高质量发展主题，推动制造业从“物理集聚”向“化学融合”跃迁，以向智而行、向绿而转的奋进之姿，着力构建永州工业经济增长“第二曲线”，为全省打造国家重要先进制造业高地作出更大贡献。

第一节 加快智能化赋能

推动数字技术在制造业大规模、全方位普及应用，提升永州制造“含智量”。深化“智赋万企”行动，开展制造业企业数字化转型评估诊断，推进传统企业“智改数转网联”，持续推动企业上云上平台。加快工业互联网创新发展，打造一批“5G+工业互联网”标杆工厂。加强工业机器人等智能制造装备推广应用，

加快推进单机设备、制造单元、生产线、车间等智能化升级，梯度培育一批智能工厂。加快人工智能赋能新型工业化，推动人工智能技术在制造业研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等关键环节落地应用，打造一批省级典型应用场景。到2030年，全市规上工业企业数字化改造取得积极成效，数字赋能、管理创新步伐明显加快。

第二节 推动绿色化转型

加快产业结构、能源结构、原料结构优化调整和工艺流程再造，提升永州制造“含绿量”。严格落实行业产能治理调控要求，健全市场化法治化化解过剩产能长效机制，依法依规推动落后低效产能有序退出。推广绿色低碳先进适用技术和装备，推行清洁生产，加快重点行业改造升级。强化全生命周期绿色设计，提升绿色产品供给能力，打造绿色供应链。大力推进绿色工厂、绿色工业园区建设，积极探索建设零碳工厂、零碳园区，提升绿色电力消纳比例。加快发展绿色低碳导向的新产业、新业态和新商业模式。

第三节 促进融合化发展

促进创新链产业链资金链人才链深度融合，构建创新引领产业、产业吸引资本、资本集聚人才、人才支撑创新的良性生态循环。推动产业区域协同发展，科学整合现有产业领域和要素资源，引导一批优质企业主动融入粤港澳大湾区及省内产业链供应链体系，通过业务关联、技术渗透、链条延伸，实现产业首尾相连、

供需对接。促进先进制造业和现代服务业深度融合，探索嵌入式、强链式、延伸式等融合新模式，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，鼓励服务业企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，积极培育省级两业融合共进试点。推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，强化新兴前沿领域军民共用技术协同创新。

第六章 促进服务业优质高效发展

坚持生产性服务业和生活性服务业协同并进，以高质量生产性服务业助力推进新型工业化，以高质量生活性服务业提高生活品质，构建优质高效、布局优化、竞争力强的现代服务业体系。

第一节 推动生产性服务业专业化高端化发展

围绕现代化产业体系和 16 大产业联盟，促进前端转化、中端融合、后端增值，加快发展现代物流、科技服务、现代金融、商务服务等生产性服务业。做优高效便利的物流服务，推进物流枢纽、冷链物流基地等交通基础设施建设提速提质。做强创新驱动的科技服务，健全研发设计、科技成果转化、检验检测、认证计量、知识产权等全链条服务。做大多元实用的金融服务，加强支持制造业智能化绿色化融合化发展的金融体系建设，做实做细金融“五篇大文章”。提升人力资源、法律咨询、商务咨询、创业孵化、文化创意、广告会展等技术服务水平，发展高水平第三方专业机构。加快软件和信息服务创新发展，加强工业软件与人工智能大模型的应用。积极承接粤港澳大湾区现代服务业转移，

促进优质服务资源向永州延伸。到 2030 年，生产性服务业增加值占服务业比重达 45%。

第二节 加快生活性服务业品质化多样化升级

以满足人民日益增长的美好生活需要为导向，加强公益性、基础性服务供给，重点推动文化旅游、居民服务、健康养老、商贸服务等生活性服务业提质扩容。引导社会资本加大生活性服务业投入力度，鼓励市场主体创新服务业态和商业模式，深度开发覆盖全生命周期的各类服务，优化服务供给结构，构建功能完善、品质突出的多元化生活服务体系。强化企业诚信经营和质量责任意识，培育一批服务质量高、社会信誉好的优质生活服务企业。

专栏 4 服务业提质增效三大工程

服务业强基础补短板工程。聚焦制造业共性需求，加快建设一批检验检测、技术推广、智能制造、供应链管理等生产性公共服务平台。深入推进两业融合共进试点建设，力争培育 10 家左右示范企业。以高质量发展为导向，重点培育租赁和商务服务、居民服务、文体娱乐等生活性服务业。积极推动服务业业态与模式创新，在产业升级、城市治理、生活服务三大领域协同发力，加快发展协同制造、个性定制、智慧物流、智能家居等新模式新业态。

市场主体新培强工程。加大服务业企业引育力度。到 2030 年，力争引进服务业龙头企业 20 家以上。支持互联网平台企业发展，完善规上服务业企业梯度培育机制，“十五五”期间，实现每年新增规模以上服务业企业 40 家以上，到 2030 年，全市规模以上服务业企业总数突破 550 家。

服务业布局优化工程。聚力打造以冷水滩区、零陵区为中心的高端服务业核心圈，建设沿潇水生态文化旅游带和制造业服务业融合示范带，深化北部对接长株潭、中部联动全域、南部联通粤港澳大湾区的服务业区域协同发展机制。支持各县市区立足“一主一特”产业定位和服务资源禀赋，培育特色鲜明、带动力强的服务经济新增长点。

第七章 着力构建优质产业生态

坚持企业引进、培育、生长各环节贯通，全链条强化要素保障，跨周期服务产业成长，大力推动产业模式和企业组织形态变革，构建企业相互依存、相互融合的良好产业生态。

第一节 高质量承接产业转移

大力推进湘南湘西承接产业转移示范区建设，构建“选得准、引得来、接得稳、融得进、长得好”的全周期引建育闭环。探索设立产业发展引导基金，围绕产业链关键环节“引资本、引产业、引智力”。用好“永商荟”“永链荟”等平台，推进产业链招商、应用场景招商，抓好“湘商回归”“湘智兴湘”“校友回永”。聚焦16大产业联盟，依托“两图两库两队三池”，重点招引节点型、链主型企业，提升产业链供应链韧性和安全水平。突出“链主+配套”的组合模式，推进“延链”拓展协同服务链、“补链”精准弥合结构短板、“强链”提升整体竞争力，打造结构优化、功能完整的产业链生态圈。探索“飞地园区”合作模式，打造“总部+基地”“研发+制造”飞地样板。

第二节 抓好市级“产业联盟”

支持产业基础扎实、发展前景广阔的特色优势产业和新兴潜力产业组建产业联盟，打造要素共享、供应联动、市场协同的产业共同体，建设聚链成势、纵横联动的产业发展矩阵。常态化组

织产业链供需对接活动，精准匹配上下游需求，促进跨区域资源要素高效整合，推动企业共同攻关瓶颈、引育人才、开拓市场。加强金融机构支持，持续深化“银盟合作”，推动制定“一盟一策”专属金融服务方案。更好发挥永州经开区在全市经济建设中的主阵地、主战场、主引擎作用，围绕先进电子器件、智能装备制造等主导产业，大力引进强链扩链型、集群配套型项目，加快建设具有影响力的绿色智能计算、智能小家电等产业联盟。

第三节 做强县域“一主一特”

引导各县市区瞄准切合实际的细分领域，聚焦前景广阔的新兴潜力产业，着力打造更具特色和优势的“一主一特”产业。到2030年，累计培育中小企业特色产业集群15个。突出产业园区经济发展重要增长极作用，加快推进国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”产业发展。持续优化园区产业定位，做大做强特色突出、优势明显、效益显著的主导产业，构建“一个产业园区、一条重点产业链、一个地标产业”的发展格局。推进“五好”园区建设，进一步完善园区体制机制，提升园区承载能力。推进产城融合，完善园区基础设施、公共服务、生活娱乐等配套体系建设。到2030年，力争创建千亿级园区1家、产值过500亿元的园区2家。

第四节 丰富拓展应用场景

加大场景建设和开放力度，实施新技术新产品新场景大规模

应用示范行动，构建“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的发展路径。聚焦数字经济、人工智能、低空经济、清洁能源等潜力新赛道，围绕现代农业、文化旅游等优势领域，滚动发布应用场景“需求清单”和“能力清单”，建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，扩大生产场景、工作场景、生活场景供给。推进前沿技术在具体场景的应用验证，实现研发与市场贯通、技术与产业融合。深入挖掘场景资源，因地制宜培育早期场景，开展区域特色场景建设。强化跨领域跨区域协作，促进各类主体公平高效参与场景资源配置和开发利用，推进产业全链条场景开放。

第三篇 因地制宜发展新质生产力，全力融入全省 建设具有核心竞争力的科技创新高地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，持续提升自主科技创新能力，以协同创新破解产业升级瓶颈，统筹教育强市、科技强市、人才强市建设，不断催生新质生产力。

第八章 大力提升科技创新能力

立足永州科技创新战略部署，以高水平创新平台和载体建设为支撑，加强重点领域关键核心技术攻关，加大科技创新投入，全面提升科技创新水平。

第一节 建设高水平创新平台和载体

强化创新平台体系构建，围绕永州优势产业和战略性新兴产业发展需求，支持龙头企业联合高校及科研院所布局建设省级重点实验室、技术创新中心、制造业创新中心等高能级平台。推动主要产业园区新增一批概念验证中心、中试基地、产业技术基础公共服务平台等成果转化平台，推动中试基地开放共享。支持创新创业服务类平台建设，新增一批省级孵化器及大学生创业指导工作室。推动科技园区提质升级，积极创建永州国家高新区，争取新增一批省级高新区及创新型县市区。

专栏 5 高水平科技创新平台建设行动

产业技术创新平台建设行动。巩固提升中成药复杂作用解析省重点实验室、砖石质文物智慧化保护利用技术省重点实验室、中古生物新型研发机构、微电机工程技术省工程技术研究中心、功能性油茶食品及油茶籽深加工省工程技术研究中心、农林废弃物资源利用与环境污染综合治理省工程技术研究中心、湖南省心血管病介入治疗临床医疗技术示范基地等现有省级科创平台水平。支持创建脑疾病精准诊疗实验室、绿色能源新材料研究院、智能家居研发中心、独居石高值绿色开发利用研究中心、智慧农业与种业协同创新中心、现代纺织产业研究院、“以竹代塑”产业技术创新基地、先进电子元器件创新研究院等一批科技创新平台。

技术成果转化平台建设行动。巩固提升“中药大品种培育研究与应用”创新联合体、高频磁芯电感研发科技成果转化中试基地、微电机科技成果转化中试基地等现有平台科技成果转化能力。布局建设纳米碳酸钙及其功能复合材料、农林产品深加工、蔬菜种业、通用驱动与传动设备、新型显示器件、铝合金绿色制造与再生资源高值化利用、锂离子电池电解液等一批中试基地。

创新创业服务平台建设行动。培育祁阳浯创、江华高新区国家级科技企业孵化器，到 2030 年，新增省级以上科技型企业孵化器 10 家，省级大学生创业指导工作室 5 家。

科技园区提质升级建设行动。巩固提升江华、宁远、祁阳、道县、零陵等省级高新区。推动创建永州国家高新区。支持东安、蓝山等创建省级高新区，祁阳、冷水滩等创建省级创新型县市区。

第二节 加强产业关键技术攻关

围绕产业链布局创新链，实施“科技+产业”融合发展行动，聚焦食品加工、智能家居、现代农业、文化旅游、新能源、数字产业、生物医药、低空经济、循环经济等领域，集中力量开展产业关键核心技术攻关，深入实施高价值专利培育工程，加强前沿性、引领性技术研发。聚焦重点领域及重大民生科技创新需求，健全重大科技任务需求凝练机制，建立重点技术需求库，滚动实

施市级“揭榜挂帅”与十大科技创新专项，突破一批急需的关键技术。组织优势科研力量承担国家、省级重点产业领域相关研究，积极参与高水平产业关键技术攻关。健全重大攻关任务人才组织调配与创新资源高效集聚机制。到 2030 年，突破产业关键技术 50 项，主导产业部分领域技术达到国内领先水平。

专栏 6 重点领域技术攻关方向

食品加工。农副食品加工重点突破山茶甘油二酯油制备、油茶基特医食品生产、油茶加工副产物高效炼制及产品开发技术。**食品制造**重点突破永州特色菜品的锁鲜灭菌、风味保持、营养均衡与低碳制造技术。**酒饮茶**重点突破生物酶解、智能萎凋/发酵等现代生物技术。

智能家居。纺织服饰重点突破无水印染、生物基纤维、产业用纺织品。**皮具箱包制鞋**重点突破智能裁切机器人、3D 足部扫描与建模、AI 鞋楦设计等技术。**家具制造**重点突破竹材高效改性、竹基复合材料、竹材智能化加工等技术。**电机电器**重点开展低噪音电机马达、智能化电机及驱控系统研发。

现代农业。现代种业重点突破现代生物育种技术，培育永州优势特色新品种。**农林种植业**重点突破高效节水灌溉、智慧设施农业等技术。**畜牧业**重点研发陆基高位圆池/集装箱式循环水养殖（RAS）系统优化、病害生态防控等技术。**农产品流通业**重点突破冷链全程温湿度监控、生物肽基材料高效保鲜等技术。

文化旅游。围绕非物质文化遗产数字化保护与传承，重点突破摩崖石刻病害诊断识别、三维模型数据采集几何精度、多模态检索、AI 智能体交互的垂直领域大模型创建等技术。

新能源。新能源装备重点研发新能源汽车高安全长寿命电池系统、高集成高效率电驱动总成、车规级芯片。**锂电池材料**重点突破高能量密度正极材料、高性能硅基负极材料、高强隔膜涂层、锂电池干燥装备智能化控制等技术。**新型电力系统**重点推动智能微电网、虚拟电厂等技术研发。

数字产业。电子器件重点突破 OLED、Mini/Micro LED、MEMS 与数字信号融合、AI 降噪算法优化等技术。**信息产业**重点开展 5G/6G 通信用低损耗光纤、高速光模块、高频高速 PCB/连接器关键技术研究。

生物医药。重点突破道地药材提取分离、制剂、生物转化等技术，开展玄黄润通

片、特色瑶药、土家药抗肿瘤有效靶点创新药研发，支持中古生物加快 CIGB—300 多肽类“同类首创”创新药在我国治疗宫颈癌的研发进程。

低空经济。重点突破低空飞行器高性能碳纤维复合材料制备技术。

循环经济。再生金属资源循环利用重点突破再生铝高效预处理、绿色熔炼、杂质深度脱除等技术，开展低放伴生矿废弃物中有价元素强化浸出和相似元素选择性分离技术研究。**污染治理与资源回收**重点突破锰渣、稀土尾矿、粉煤灰、冶炼渣高值化利用技术。

第三节 完善多元化科技投入体系

建立健全以企业为主体、政府为引导、社会多元参与的科技投入体系，力争到 2030 年，全社会研发经费投入强度达到 2.4% 左右。壮大研发投入主力军，促进高新技术企业与规模以上企业双向转化，提升规模以上工业企业研发机构和研发活动覆盖面，鼓励企业普遍建立研发准备金制度。推动在永高校和科研院所进一步优化研发经费配置结构，加强有组织科研，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，稳步提高我市基础研究占研发支出的比重，力争到 2030 年，基础研究经费占全社会研发经费的比重稳定在 2% 以上。发挥政府引导作用，稳步提升地方财政科技支出占比，落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、技术交易税收优惠、研发投入奖补等政策。健全科技创新投入机制，探索“前支持、后补助”“产业基金+科研经费”投入模式。

第九章 推动科技创新和产业创新深度融合

瞄准产业技术变革方向，强化高质量科技供给，加快构建以企业为主体的科技创新体系，推动科技成果高效转化运用，全力打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。

第一节 持续增加高质量科技供给

依托湖南科技学院建设潇湘科创院，推动高校科教智力资源与市场创新资源紧密结合，打造集创新全链条功能于一体的科技创新核心引擎。积极对接中国科学院、中国工程院、中国农科院及国内外知名高校，争取在永布局院士工作站或专项实验室，聚焦永州特色产业领域开展前沿技术研究。以永州国家农业科技园为引领，建设湖南省出口蔬菜智慧农业科技园。对接融入省“四大实验室”，在永布局一批分中心或分实验室。主动链接长沙全球研发中心城市，建设湘江科学城永州科创飞地，吸引承接长沙在先进制造、新材料等领域的科创资源。持续对接粤港澳科技创新走廊，建设粤港澳大湾区永州科创飞地，承接粤港澳大湾区产业与技术外溢。积极对接中国—东盟技术转移中心，建设湖南（永州）—东盟技术转移中心。

第二节 强化企业科技创新主体地位

加强以企业为主导的产学研深度融合，推行“企业出题、高校解题”结对创新模式。鼓励大企业向中小企业开放平台、数据、

技术等资源和应用场景，开辟大企业“发榜”和中小企业“揭榜”融通创新通道。推动创新资源要素向企业流动聚集，提高企业在科技创新决策中的参与度，支持企业参与国家和省级重大科技创新项目，赋予企业科研项目实施更大自主权。构建科技金融服务体系，推动科技信贷、保险、担保等产品创新，引导金融“活水”精准流向并有力支撑企业科技创新，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技支持政策。探索对重大科技成果转化项目、科技领军企业培育实行“拨投结合”等新型支持机制。聚焦永州重点产业发展需求，建立健全分层次、全周期的科技企业培育库，系统构建创新型企业集群。到2030年，全市科技型中小企业超过3500家，高新技术企业突破750家，科技领军企业实现零的突破。

第三节 推动科技成果转移转化

加强科技成果转化体系建设，完善政策支持和市场服务。健全企业技术需求库、高校待转成果库和校企供需对接平台，常态化开展“双高”对接、校企合作“双进双转”及科技成果路演等活动。优化技术交易服务网络，支持科技成果进场交易平台建设，创建一批省级技术转移示范机构，加强技术合同登记服务，推动行业共性技术转移扩散，推动省内外高校先进科技成果在永加速转化应用。大力促进单相罩极电机（含贯流风机）、车用抗冲击高阻燃纳米复合材料等自主攻关技术的推广应用与迭代升级，积

极推动脑机接口、智能神经调控机器人等产业关键技术转化突破，推动更多科技成果从样品走向产品、形成产业。建立市级技术转移人才库，深化与粤港澳大湾区技术经理人团队的合作。力争到 2030 年，全市技术合同成交额占 GDP 比重达 9%。

第十章 推进教育科技人才一体发展

整体谋划、系统布局教育强市、科技强市、人才强市建设，加快引进培养产业发展急需的高水平创新人才，实施更加开放的人才政策，推动教育科技人才一体改革，激活创新创造活力，形成“教育培养人才、人才驱动创新、创新反哺教育”的良性循环。

第一节 紧扣产业链与创新链布局人才链

聚焦重点产业发展需要精准引才聚才，健全多元化人才招引机制，同步推进招商引资和招才引智，鼓励企业设置关键核心技术特色岗位，通过校企“联引共用”模式，引进急需紧缺的“高精尖”人才。持续推动“湘智兴湘”“校友回永”，引进一批“三尖人才”“湘智人才”。建立完善永州籍在外科技专家信息库，开展永州籍院士“一对一”服务，培育一批院士工作站、专家工作站、博士创新站、技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室等科技创新和人才发展平台。

第二节 扎实推进科教融汇和产教融合

优化科教协同育人体系，完善拔尖创新人才早期识别和贯通

培养机制，开展“沃土计划”和“脱颖计划”，深入实施“小荷”人才专项支持计划。紧扣永州现代化产业体系发展需求，引导在永高校职校优化学科专业布局，建立一批现代产业学院、未来技术学院、工匠学院，探索构建政府、高校、企业等多主体参与的高校学科专业建设质量评价体系。推动政校企协同育才，加大产业重点领域本土拔尖创新人才培养力度，完善产教融合办学机制，鼓励龙头企业与高校联合设立专业、共同制定人才培养方案、共建实训基地，开展“订单式”培养，打造一批“永州工匠”。加强科学技术普及推广，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

第三节 深化教育科技人才一体改革

建立健全教育科技人才一体推进协调机制，加强战略目标有机衔接、战略任务一体部署、政策措施协调发力、资源要素统筹配置，推动教育科技人才平台基地协同布局。深化人才评价机制改革，着力构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价制度。深化人才收入分配和激励机制改革，创新职务科技成果赋权机制，建立职务科技成果资产单列管理制度，支持在高校、科研院所开展职务科技成果转化股权和分红激励试点，鼓励和引导高校、科研院所按照“先使用后付费”等方式将科技成果许可给中小企业使用。深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革，加大对科技型中小企业的精准支持力度，探索建立科技创新

风险分散机制，推动风险补偿资金池扩容。完善人才交流机制，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。健全高层次人才、海外引进人才服务保障机制。

专栏 7 战略人才引育行动

集聚领军人才与创新团队。聚焦重大战略、重点产业、重点民生需求，集聚一批国内外院士专家、高层次领军人才、战略科技人才。引进一批科技创新创业团队，牵头承担重大科研任务，开展关键技术攻关。到 2030 年，入选认定省级科技领军人才 10—15 人、科技创新人才团队 5—10 个、“湘智”人才 50 人，新聘用外国高端人才和专业人才 50 人。

引育重点产业急需紧缺人才。精准引育一批产业发展及前沿攻关急需紧缺高层次人才专业人才。依托永州职业技术学院、湖南潇湘技师学院等本土院校开设“定向班”，培养高素质产业技术人才。加强与粤港澳大湾区、长株潭等区域创新高地人才交流，靶向引进高端产业人才。“十五五”期间，引进高层次人才 1000 人以上，培养产业技术工人 5000 人以上。

培育锻造高技能人才。提升技工院校、工匠学院高技能人才培训能力。完善高技能人才培养评价机制。打造以赛选才新模式。“十五五”期间，开展补贴性技能培训 3 万人次以上，评价高技能人才 4000 人以上。

吸引青年人才留永回永来永发展。常态化开展“智汇潇湘·才聚永州”招才引智活动，完善青年人才留永回永支持措施。“十五五”期间，集聚高层次人才 50000 人以上。

第四篇 全面深化改革开放，全力支撑全省建设 内陆地区改革开放高地

充分发挥经济体制改革的牵引作用，进一步全面深化改革，推动重点领域改革系统集成、协同突破，纵深推进向南向海向外发展，全方位扩大对外开放，着力打造湘南改革开放桥头堡。

第十一章 全面深化改革

坚持问题导向，提升改革成色，聚焦制约高质量发展的卡点堵点，着力破解深层次体制机制障碍，统筹推进重点领域改革，不断增强发展内生动力。

第一节 激发各类经营主体活力

促进民营经济发展壮大，深入实施民营经济“六个一”行动。完善政企常态化沟通协商机制。依法保护民营企业和民营企业合法权益，保障民营经济组织依法平等使用各类生产要素和公共服务资源。健全涉企收费长效监管机制，完善公平竞争审查机制和知识产权服务体系。引导民营企业完善治理结构和管理制度。培育和弘扬企业家精神，激发民营经济发展活力。推进国有经济布局优化和结构调整，引导国资国企增强在能源、粮食、基础设施建设等战略安全领域“稳定器”“压舱石”功能，支持在现代服务业、数字经济、低空经济、大健康等新兴产业领域各有侧重布局。完善中国特色国有企业现代公司治理，构建国有企业新型

经营责任制，健全国有企业主责主业动态管理机制，建立“一企一策”分类考核评价体系，完善市场化经营机制。支持国有资本和民营企业以市场化方式开展股权合作、战略协作和资源整合。到2030年，力争全市经营主体达55万户以上，其中企业13.2万户以上。

第二节 完善要素市场化配置体制机制

完善生产要素流通规则，促进技术、土地、劳动力、数据、资本、资源环境六大要素资源跨区域、跨领域顺畅流动。深化公共资源交易平台整合共享，逐步覆盖适合以市场化方式配置的自然资源、资产股权等公共资源。完善技术要素向现实生产力转化机制，健全潇湘科技要素大市场交易功能。健全建设用地“增存挂钩”机制，深化“多规合一”改革，探索建立混合产业用地土地用途灵活转换机制，推广长期租赁、先租后让、租让结合等供地模式。深化自然资源领域改革，落实湖南省用地用林用草融合审批改革，推进省级特殊管控单元详细规划试点改革、汛旱并防与耕地置换协同机制改革。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，完善现代化人力资源市场化服务体系。深化“数据要素×”行动，探索公共、企业、个人数据开发利用，打造多模态农业、工业、文化等永州特色数据集，建好用好永州数据要素服务中心，建立数据确权授权、流通交易、智慧应用、收益分配等机制，打造数智经济先锋市。推动建立资本要素与土地、劳动力、技术等要素融合的市场化配置体制机制，完善银企对接机制。完善资源环境要素交易制度，建立健全用水权、排污权、

碳排放权交易机制，推动绿电交易和绿证交易。建立跨要素协同配置机制，强化新业态新领域和服务业要素保障，聚焦生命健康、新型能源、低空经济、现代种业等新业态新领域，推动生产要素创新性配置，促进要素向发展新质生产力集聚。

第三节 完善经济治理体系建设

健全财税、金融、产业、科技、就业等政策协同发力的治理体系，完善宏观政策取向一致性评估机制。深化零基预算改革，加强综合预算管理，完善财政资金管理链条，构建有保有压、突出重点的预算安排机制，强化重大战略任务和基本民生财力保障。推动财源建设提质攻坚，培育重点产业税源。优化完善“永州智慧国资”系统，深化国有“三资”盘活利用，推动国有资源资产化、资产证券化、资金杠杆化。落实消费税征收环节后移并下划地方、劳动性所得统一征税、水资源费改税等税制改革，完善重点领域风险防控和税费监管体制，规范非税收入管理。健全县级“三保”长效机制，完善市县财力同事权相匹配机制。强化财政、货币、产业等政策协同，用好结构性货币政策工具，加大重点领域和薄弱环节支持。扎实做好金融“五篇大文章”，深入推进中小企业商业信用贷款价值试点，拓宽直接融资渠道，推动金融机构增加涉农、小微、民营等普惠领域贷款投放，构建多层次金融服务体系。

第十二章 扩大高水平对外开放

坚持向南向海向外战略，高水平建设开放平台通道，畅通高

质效内外循环，构建高协同开放生态，打造全方位、多层次、多元化开放合作新格局。

第一节 积极融入和服务国家开放战略

深度融入共建“一带一路”大格局。全方位深化与东盟合作，持续融入西部陆海新通道，培育国际合作和竞争新优势。积极对接 RCEP 等国际高标准经贸规则，开展外贸企业政策推介与规则培训。加快构建与国际高标准经贸规则接轨的合规管理体系，衔接建立制度体系和监管模式，推动制度环境更加透明、稳定、可预期，促进要素跨境自由便利流动。抓好外资外贸工作，推动外贸特色产业集群培育发展，持续扩大对外贸易规模。

深化与海南自由贸易港的战略联动。构建常态化对接协作机制，深度探索货物转关、保税监管、跨境电商等重点领域的政策衔接路径与业务协同模式。充分依托海南自由贸易港跨境电商政策红利，支持企业在海南自由贸易港布局海外仓网络，在永州规划建设保税仓、区域运营中心等载体。加强与海南国际旅游消费中心建设对接，联合策划举办系列旅游推介活动，持续提升旅游服务国际化、标准化、智能化水平，构建跨区域产业协同与消费联动发展新格局。

第二节 构建全方位开放格局

畅通便利化开放通道。抢抓陆港型国家物流枢纽建设机遇，健全口岸及国际贸易通道体系，推进内联外通、海内外协作。推动永州陆港与盐田港、湛江港、北部湾港“港港联动”，常态化

运营好永州—湛江港、永州—北部湾港群、永州—盐田港、永州中欧班列和湘粤非铁海联运班列。谋划和拓展国际公路货运线路，加强至东盟国家的陆路运输通道衔接。积极争取将中西部地区经永州至湛江港的新通道纳入西部陆海新通道建设范围，实现本地货物“一天出省”“三天出海”，推动内陆腹地与国际市场贯通联动。

搭建高能级开放平台。深化功能区域型开放平台建设，支持永州陆港、永州经开区“双轮驱动”打造进出口主阵地。支持永州陆港申报建设湖南自贸区协同联动区，强化运营、物流、信息、产业服务功能。推进“两仓一所”高质量运营，积极申报保税物流中心（B型）。加快贸易交流型开放平台发展，积极创建跨境电商综试区，促进“直播+平台+跨境电商”三位一体发展，支持跨境电商海外仓建设，做大做强蔬菜供应链平台、大宗贸易供应链平台、对俄贸易样板平台等市级平台。争取东盟·湖南（永州）名优产品交易会、永州·蓝山国际皮具箱包博览会评选国内、国际展会认证，深化国际经贸交流合作。充分利用中非经贸博览会、沪洽周、港洽周、欧洽会等重大经贸活动平台，持续扩大展会“矩阵”溢出效应。

健全完善对外开放体制机制。因地制宜推广国家自贸试验区（港）政策创新、产业促进等方面创新开放制度。推动贸易政策和财税、金融、产业政策协同，加强开放型经济制度保障。深化外贸外资管理体制改革，完善服务贸易对外支付线上办理机制，优化外贸通关便利化措施，落实跨境贸易和投融资便利化措施，切实提升外贸企业出口收汇率。建立健全贸易风险防范机制，加

强对汇率、关税、贸易壁垒等风险的预警与应对指导，提高企业抗风险能力和国际贸易竞争力。

第三节 提升开放合作质效

高水平走出去拓空间。加快“永企出海”步伐，优化境外投资服务，推动本地企业深度嵌入全球产业链、价值链。推进江永果蔬、宁远鞋类、新田家具、江华文体用品等国家外贸转型升级基地扩量提质，重点聚焦永州特色农产品、机电产品、轻纺制鞋、皮具箱包等优势产品出海，培育一批外贸骨干企业。实施蔬菜出口百亿工程，打造“种植—加工—冷链—通关”全链条出口体系。定期与越南、老挝、泰国等东盟重点国家开展经贸对接活动，促进永州—东盟特色好物交易采购、投资合作，推动永州加快融入东盟经济生态圈。积极融入中非经贸深度合作先行区，支持永州企业参与非洲农业种植、基础设施建设项目，加大非洲农、矿产品进口，形成“非洲资源+永州产业”双向互济的开放新格局。

高质量引进来聚动能。更大力度吸引和利用外资，全面落实外资企业国民待遇和负面清单管理制度，保障外资企业公平参与市场竞争。聚焦新能源新材料、电子信息、高端装备制造等重点领域，通过产业链招商、平台招商、以商招商、资本招商等方式，吸引跨国公司和行业领军企业来永设立企业总部或研发中心。优化外商投资服务，推动建立外资企业“点对点”服务机制，及时解决企业在项目审批、生产经营、政策兑现等方面诉求。支持外资企业与本地企业开展技术合作、市场共享，推动外资项目与永州产业发展深度融合。

促进外贸创新发展。培育外贸新动能，支持由“贸易型出海”向构建海外市场生态体系转变，形成互利共赢的产业生态良性循环。建立健全跨境贸易常态化交流机制，推动“跨境电商+产业带”“跨境电商+产业园”建设，加快产贸融合发展。优化海外仓布局和功能，推广“前店后仓”模式。鼓励跨境电商、外贸综合服务、新型易货贸易等新业态新模式涌现，推动传统外贸向数字化、智能化转型升级。优化服务贸易结构，推动知识密集型服务进出口。加快推动内外贸一体化发展，培育“同线同标同质”样板企业，支持外贸企业通过线上展会、跨境电商平台稳订单、拓市场。

专栏 8 对外开放能级提升工程

平台提升工程。将永州陆港打造成为全市融入共建“一带一路”的重要门户，争取将永州列为联动怀化的西部陆海新通道站点。推进永州智慧物流平台对接湖南省物流公共数智云平台，加大 5G、物联网、大数据、区块链等新技术应用，到 2030 年，建成全面感知、全网协同、全线智能的智慧陆港。发展枢纽经济，推动陆港从传统物流功能向供应链集成服务转型。

通道拓展工程。以“接续+”方式联接中欧班列（长沙）集结中心（向北），湘粤非铁海联运集结中心（向南），城陵矶江海联运集结中心（向东），力争开通西部陆海新通道联动站点永州—湛江港、永州—北部湾港班列（向西）。开行东盟、非盟水果等农产品进出口班列，根据货源情况，开行“天天班”“周班”等定时班列。

航空物流发展工程。发展航空物流和临空经济，构建“通道+枢纽+网络”的航空物流体系。推进机场航空物流设施建设，建设国际货站、冷链物流设施。开拓航空货运航线网络，鼓励航空公司、快递公司等永州机场设立区域运营中心和分拨枢纽。支持永州机场建设跨境电商航空物流园区。

先行区建立工程。打造中非产业链合作创新试验田，依托中非经贸博览会永久落户湖南的战略机遇，主动融入中非经贸深度合作先行区建设大局。构建集展示展销、洽谈签约、商贸服务、信息咨询等功能于一体的线上对非经贸合作综合服务平台，布局线下非洲商品展销专区。建立健全中非经贸合作数据库，整合非洲市场动态、政策法规、行业资讯等资源，为企业提供市场信息查询、政策解读、法律顾问等全方位服务。

第十三章 打造一流营商环境

坚持市场化、法治化、国际化导向，聚焦企业全生命周期服务需求，系统推进营商环境集成化改革、数字化赋能、增值化服务，着力打造审批最简、效率最高、服务最暖、生态最优的营商环境。

第一节 深化营商环境集成化改革

强化跨部门、跨层级制度协同与业务流程再造。擦亮“永周到”服务品牌，全面推行“高效办成一件事”，推动涉企服务专区与综合窗口全覆盖。深化工程建设项目审批制度改革，优化项目生成、联合评审、多测合一等关键环节。严格落实国家市场准入负面清单制度，构建生命健康、新型能源、人工智能等新业态新领域准入制度体系。健全企业破产机制，推进强制注销和简易注销配套改革。完善信用法规标准制度、信用分级分类监督、失信惩戒机制和市场主体信用修复机制，拓展信用信息场景融合应用，构建覆盖各类主体的社会信用体系，打造数字信用先行市。严格依法公正办理涉企案件，用好永州法治护企“直通车”平台。规范涉企监管，推进“扫码入企”“综合查一次”“分级分类差异化检查”监管。探索建立政府参与困境企业救治工作机制，建立企业重组服务中心，完善企业庭外重组制度。

第二节 强化营商环境数字化赋能

加快部门间信息系统互联互通，运用物联网、人工智能等新技术实现监管数据归集、治理与分析，推动数据共享、监管互认、执法互助。依托“城市大脑”和数据共享平台，构建“一网通办、一网统管、一网协同”的智慧治理体系，实现高频事项“免证办”“智能批”。建设统一企业服务综合平台，提供政策匹配、融资对接、人才招聘、项目推介等一站式数字化服务。强化大数据分析应用，构建以信用为基础、风险为核心的智慧监管模型，推行非现场检查、远程监管等新模式。推行“机器管招投标”，推动执法监督智能化。探索数据在司法保障与权益保护中的创新应用。

第三节 推进营商环境增值化服务

围绕产业发展需求和企业成长痛点，系统集成政策咨询、科创支持、供应链对接等专业化增值服务，打造覆盖企业全生命周期的增值服务体系。建立健全企业诉求快速响应和精准解困机制，完善12345热线和“政企通”平台，针对重点企业和困难企业实施“一企一策”专班帮扶。畅通内外循环要素通道，推动企业信用信息跨境共享互认，建立与粤港澳大湾区的标准认证“双向互认”机制。完善海外引进人才支持保障机制，健全国际人才引进、培养、使用、评价、激励机制。

专栏 9 营商环境重点工程

政务效能提速工程。深化“一照通”改革，实现营业执照与许可证“合并办理、一次办结”，企业开办0.5个工作日内办结。拓展“高效办成一件事”范围，落地企业破产信息核查、不动产抵押登记等联办事项。覆盖14个县市区、12个园区构建“线上预约+远程指导+线下帮代办”闭环机制。推行“交房即交证”改革，实现不动产登记与税务、金融部门信息共享。

市场环境优化工程。严格落实市场准入负面清单制度，深化要素市场化配置改革，推进“土地超市”应用与公共资源交易“机器评标”。完善“房票”政策。落实减税降费“组合拳”。畅通银企对接渠道，创新“不动产+金融”模式。常态化开展“政企交流主题日”“‘两重’‘两新’送解优”行动。

法治环境提质工程。推行涉企执法“三张清单”。落实“赋码访企”监管模式，实现入企检查扫码留痕、全程监督。健全企业破产机制，推进破产重整“活封活扣”。加大对商标抢注、非正常专利申请等违法行为信用惩戒力度。

信用体系建设工程。构建“信用+监管+服务”新模式，完善公共信用信息共享平台。推行“承诺、践诺、监诺”监管机制，证明事项适用告知承诺制。建立完善信用分级分类监管制度，对守信企业“无事不扰”，对失信主体实施联合奖惩。在行政审批、信贷融资等领域拓展“行业监管+信用”应用。

数字赋能增效工程。升级“互联网+政务服务”平台，实现90%申请信息自动填报，高频业务排队时长下降60%。依托“湘易办”APP构建智能分派、实时跟进线上服务闭环。推广电子证照、电子印章应用，实现企业登记、审批核准、执照核发全流程电子化。创新“公证与不动产登记联办”模式，设立便民服务点。

开放服务提升工程。对接粤港澳大湾区、深耕东盟市场，打造内陆开放型经济服务高地。优化外资企业全流程服务，推行涉外商事登记“双语服务”。提质跨境电商综试区，构建“海外仓+跨境电商+产业带”模式。完善涉外法律服务机制，组建专业人才库，提供国际贸易纠纷调解、跨境税务筹划等“一站式”服务。强化湘粤非铁海联运通道服务。

第五篇 实施扩大内需战略，推动经济实现 良性循环

坚持把扩大内需作为长期战略举措，立足湘粤桂三省通衢区位优势，加快构建扩大消费长效机制和有效投资内生增长机制，激活内需市场潜能，推动内需成为拉动永州经济增长的主动力和稳定锚。

第十四章 促进消费提质升级

强化政策牵引带动作用，丰富消费供给，优化消费环境，改善居民基本生活消费，推动居民消费向高品质和多样化升级，全面激发城乡居民消费潜能。

第一节 升级大宗消费

加力扩围实施消费品以旧换新，进一步普及新能源汽车、智能家电、绿色家装、数码产品等消费品。提升新能源汽车渗透率，引导新能源车企及第三方机构增加销售网点，加快公共领域新能源汽车替代，推动党政机关及公共机构新增及更新公务用车中新能源汽车占比提高10%以上。推行住房公积金“既提又贷”政策，鼓励住房公积金家庭代际互助、支持老旧小区改造按实际情况提取住房公积金。

第二节 提质服务消费

充分挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础消费潜力，

发展文化旅游、体育等改善型消费，培育壮大赛事演出、健康消费等新增长点。提升餐饮服务品质，推动永州特色餐饮发展，打造“永州味道”美食品牌。增加优质家政服务供给，鼓励家政服务企业拓展新兴服务领域，加强与装修、家居等行业跨界融合发展。提升“一老一小”服务供给品质，针对老年人消费群体，推进多层建筑加装电梯和发展老年助餐服务，针对幼儿群体，重点打造“日间照料+幼儿托育+文娱活动”复合型服务，探索“老幼共托”一体化模式，拓展养老托育服务消费新空间。扩大文体旅游消费，推进非遗工坊、非遗村镇、非遗街区示范点建设，构建“体育赛事+服务消费”模式，做优国家非遗道州龙船赛、“湘超”永州主场等特色赛事，引进培育一批高影响力体育赛事，做大做强演艺经济、赛事经济。开展健康消费引领行动，培育壮大健康体检、医疗美容、养生保健、康复疗养、体重管理等健康消费业态。

第三节 培育新型消费

培育“谷子经济”，深化IP创意开发与产品转化，依托舜文化、柳文化、理学文化、瑶文化、女书文化等资源，设计开发彰显永州特色的“国风谷子”产品。发展数字消费，推广即时零售等线上线下融合新模式，加快无人零售店、自提柜、云柜等新业态布局，发展直播电商、社交电商，拓展“永湘甄选”“永发购”平台，推动移动支付便民场景应用。壮大夜间经济，持续举办“柳宗元文化旅游周·零陵夜宴”等特色夜市活动，鼓励各县市区因地制宜发展夜经济。做实做大“会展+消费”，发挥东盟·湖

南（永州）名优产品交易会、中国—东盟博览会等会展平台集聚作用，推动以展促销，带动吃住行游购娱等要素消费。支持首店、首发经济加快发展，举办“首发永州”品牌活动。培育低空消费新业态，有序扩大低空消费服务供给，支持各县市区开发特色低空应用场景示范项目。到2030年，新增培育2个国家级夜间文化和旅游消费集聚区，10家湖南省夜间消费聚集示范区，争创国家“消费新业态新模式新场景”试点城市。

第四节 优化消费生态

建立完善市县联动、部门协同的促消费工作机制，清理消费领域不合理限制性举措，对新业态新模式实行包容审慎监管，持续优化消费环境。创新推出“永州特色”政策包，坚持线上线下结合、城乡全域联动，拓展促销系列活动，营造浓厚消费氛围。提升地标商圈能级，打造中心城区消费集聚区，加快传统商业空间提质改造，建设集聚商场、街区等场景立体化、沉浸式商业综合体，培育建设湘粤桂省际区域消费中心。构建分层分类商业网络，完善“一县一中心”商贸综合体发展布局，改造一批乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，鼓励人口规模较大的乡镇建设特色商业街区，引导旅游业重点乡镇打造集购物、酒店、娱乐、餐饮等功能于一体的综合性商业中心。实施“放心消费行动”，打造一批放心市场、放心商店、放心网店、放心餐饮、放心景区。强化消费纠纷源头治理，创新消费纠纷多元化解方式，加强消费者权益保护。到2030年，打造1个具有全省影响力的核心商圈、1个高品质商业街区。

专栏 10 提振消费行动

消费新业态新模式新场景试点争创行动。推进成熟商圈提档升级，打造城区万达、愿景国际、春天广场和湘江西路“三圈一路”4个核心商圈、11个（每个县市区一个）高品质商业街区。

跨境电商壮大行动。引进或培育壮大一批跨境电商企业，鼓励传统制造企业和商贸流通企业利用跨境电商平台开拓国际市场。支持企业建设跨境电商孵化中心，完善跨境电商综合服务体系。完善海关特殊监管场所，搭建“两平台六体系”，积极争取设立中国（永州）跨境电子商务综合试验区。

首发（店）经济行动。招引国际一二三线品牌、海外小众高端品牌、国内知名品牌潮牌、全球湘商知名品牌开展新品首发、首秀、首展活动，打造湘粤桂省际时尚消费品牌首发中心，到2030年，争取引进2家以上首发门店。

消费场景提质升级行动。提质改造全市城市商业载体3万平方米，推进零陵柳子街、冷水滩湘江西路商圈文旅特色化升级。构建“一刻钟便民生活圈”示范社区20个，集成生活服务平台。举办好“永州味道”美食文化系列活动，鼓励餐饮企业参加“味道湖南”等大众美食评选活动，加强永州二十大名菜宣传，擦亮美食“老字号”品牌，到2030年，争取新增3家企业成功上榜省级“老字号”。开发“柳宗元文化”、红色资源文化研学线路。

新能源汽车渗透率提升行动。推进新能源汽车下乡、货运车辆新能源替代，加快充（换）电基础设施和综合供能服务站建设。到2030年，新能源汽车渗透率达到30%以上。

“引客入永”行动。推动住宿、餐饮业与文旅产业融合发展，聚焦“体育+”“演艺+”，培育“赛事+文旅”“音乐+消费”新场景新业态，引进一批高影响力体育赛事、国内知名演艺项目。

第十五章 积极扩大有效投资

坚持项目建设和配套改革相结合，统筹“硬投资”与“软建设”，突出战略性、前瞻性重大项目建设，抓紧推进投资环境建设，加快健全投资长效机制，调动各类主体投资积极性，扩大有

效益的投资。

第一节 优化政府投资结构

建立健全投资稳增长机制，保障重大项目建设资金需求，抢抓超长期特别国债、中央预算内投资、“两重”建设项目及新型政策性金融工具政策机遇，结合地方财政负担能力，通盘考虑资金资源，前置落实资金拼盘，统筹财政资金、金融资源、社会资金、使用者付费等多渠道资金，推动项目实现长期可持续运营。探索编制全口径政府投资计划。

第二节 激发民间投资活力

完善民营企业参与重大工程项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，推进基础设施竞争性领域向民营主体公平开放，放宽数字、医疗、健康、文化等领域市场准入限制，引导民间资本投向新质生产力、新兴服务业、新型基础设施和安全发展等领域，增强市场主导的有效投资增长动力。支持民营企业参与国省市重大项目建设，进一步推动政府和社会资本合作（PPP）新机制落实落细，动态发布重点民间投资项目清单，持续向民间资本推介交通、能源、水利、新型基础设施等领域项目。完善民间投资资金和要素保障工作机制，深化投贷联动，发挥“金芙蓉”基础设施和社会发展投资基金引导作用，滚动形成备投项目库，加大重点项目融资支持。建立民营企业常态化沟通机制，加强促进民间投资好经验好做法宣传推广。

第三节 持续提高投资效益

完善投资决策机制，加强投资项目事前审批、事中评估督导、事后评价的全生命周期管理。深化“项目大谋划、谋划大项目”行动，谋划储备一批具备良好收益性的重大项目。统筹好超长期特别国债“硬投资”和“软建设”，优化专项债券管理机制。全面强化政府投资项目代建制管理，培育壮大代建市场。推动“投资于物”和“投资于人”紧密结合，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资，加大对人力资源开发利用和人的全面发展投资力度，建设一批发展所需、群众所急的基础设施和公共服务设施，实现“以投创需、以需促供”的良性发展格局。

第十六章 积极融入全国统一大市场建设

坚决落实“五统一、一开放”基本要求，进一步完善市场基础制度，规范政府经济促进行为，破除各类隐性壁垒和市场分割，加快构建现代流通体系，促进要素资源高效流动，激发市场活力与发展动力。

第一节 完善统一市场基础制度

完善产权保护制度，全面依法平等保护各类经营主体产权和合法权益。深化知识产权综合管理改革，完善侵权惩罚性赔偿制度，建设永州市知识产权公共服务平台，加快中国（永州）知识产权保护中心申报与建设。全面落实统一大市场建设指引，严格

执行市场准入“全国一张清单”管理制度，坚决破除各类隐性门槛、地方保护和市场分割。强化公平竞争审查刚性约束，健全预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争制度，持续开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理。健全招商引资行为负面清单制度，规范政府采购和招标投标。

第二节 完善统一市场监管执法

全面对标全国统一大市场监管要求，构建标准统一、协同高效、公正透明的执法体系，严格执行国家和省级市场监管执法程序与裁量基准，细化食品药品、特种设备、知识产权等重点领域执法，实现“同案同罚、类案类罚”。加强市场监管标准化规范化建设，强化新经济、新业态监管制度供给，加大对不正当竞争和垄断行为的监管执法力度，严厉打击滥收费用、强迫交易、搭售商品等限制竞争和垄断行为。强化跨区域执法协同，深化与周边省市市场监管执法协作，建立线索互移、案件互办、结果互认机制。依托永州智慧监管综合指挥中心，运用 AI 溯源、无感监管等技术，实现对网络交易、跨区域流通产品的精准监测与非现场执法。完善执法争议协调机制，建立跨区域执法异议处理通道，确保执法行为合法规范。

第三节 提升现代物流服务效能

建设现代商贸流通体系，引进境内外知名流通企业和服务领域品牌，吸引头部物流企业设立分拨中心，争创现代商贸流通体

系试点城市。争创农村客货邮融合发展试点，鼓励农村物流、电子商务与商贸流通、供销集配、邮政快递等设施整合，完善农产品冷链加工与配送设施，推广“互联网+”农产品直销与定制生产模式，引导传统商贸企业向一体化供应链平台转型，发展订单农业与产销一体模式。有效降低全社会物流成本，深化运价市场化改革，协调降低基础运价，优化高速公路通行差异化收费、仓储设施市场化收费政策。发展多式联运，畅通“公铁水空”货运衔接，打造一批多式联运品牌和精品路线。推动物流体系标准化、智能化、绿色化发展，加强流通设施、规则 and 标准统一衔接，推广标准托盘与周转箱循环共用，建设智慧物流公共服务平台，支持智能立体库与自动分拣应用。到 2030 年，每年新增限额以上商贸流通企业 100 家以上，新增 3A 级物流企业 5 家以上，社会物流总费用占 GDP 比重降至 13% 以下。

专栏 11 物流降本增效四大专项行动

物流双向匹配行动。打造“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系。构建高效集疏运体系，完善铁路场站、多式联运功能区、冷链物流区等七大功能区，强化货物集结与分拨能力。拓展双向物流通道，实现工业原材料与产成品及高附加值农产品双向流通。

“五位一体”多式联运网络建设行动。打造“公铁河海”多式联运网络，形成“产业+园区+口岸+通道+市场”五位一体格局。加快永州至衡阳三级航道建设，推动永州港、祁阳港等千吨级码头建设。挖掘洛湛铁路、湘桂铁路既有运力，引导大宗商品“公转铁”。联动零陵机场迁建项目。深化口岸功能，将永州陆港打造为中欧班列（长沙）集结中心在湘南地区的核心集货点，常态化运营永州陆港至广州南沙港、深圳盐田港的铁海联运班列。推动广州南沙港、深圳盐田港、广西北部湾

港、湛江港等沿海港口的报关、订舱、查验等功能内移至永州陆港。加快永州陆港海关监管作业场所、保税仓配套建设，推广“抵港直装”等通关模式。

物流设施网络布局优化行动。构建以永州陆港为核心枢纽，以县级物流中心为支点，以乡村服务站为末梢的三级物流网络。完善集仓储、分拨、配送于一体的物流基础设施，搭建全市统一“智慧物流公共服务平台”，整合“人一车一货”信息，实现物流资源高效调度。构建“陆港枢纽集散中心+区域共享仓+陆港驿站”运输网络体系，完善 11 个县市区共享仓式卫星仓和毛细配送网络。引导新建物流项目与本地特色产业布局精准匹配，确保新建项目与现有设施网络高效衔接、错位发展。

物流与产业融合发展行动。发展枢纽经济，在永州陆港周边布局产业园区，重点引入新能源、新材料、高端制造等对物流依赖强、附加值高的产业。推动永州经开区、冷水滩区、永州陆港片区“三区”在规划、产业、要素保障上深度融合，搭建企业协作平台，提升本地产业配套率。促进物流与商贸、金融、跨境电商深度融合，依托永州陆港电商产业园，吸引电商平台集聚发展，打造湘西南地区电商仓储集聚中心，设立快递物流二级分拨中心。

第六篇 深化区域协调聚势赋能，打造湘粤桂省际区域发展新引擎

切实加强区域协同合作，深度融入国家重大战略，持续完善“一核两轴三圈”区域经济格局，深化内外联动、市域协同，推动永州从“三省交界”向“三省通衢”战略节点跃升。

第十七章 融入国家区域重大战略

主动服务和融入国家区域重大战略、深化省内协同联动，实现区域间的优势互补、资源共享、共同进步，推动永州深度嵌入全国区域发展格局。

第一节 全方位融入粤港澳大湾区发展

构建高效融湾通道体系。依托永清广高铁强化与粤港澳大湾区核心节点链接，优化联通周边城市的城际交通，深度融入“粤港澳大湾区1.5小时经济圈”。进一步发挥零陵机场枢纽作用，争取开通至粤港澳大湾区的全货机航线，构建“公铁水空”多式联运体系。积极推动大型物流园区、物流集散地建设，引导我市优势特色产业与物流业融合发展，扩大对粤港澳大湾区市场的辐射影响力。积极配合湘粤背靠背联网工程建设，适时增加湘粤联网通道，实现与广东电网的电力灵活互济。加强新型信息基础设施建设，积极推动智算中心跨省直连和算力资源调度，构建“陆路+数字”多维度融湾通道。

打造融湾产业合作基地。聚焦电子信息、新能源新材料、农副产品加工、再生资源循环利用等领域，建设粤港澳大湾区制造

业配套基地，在产业链配套、科技创新、人才交流等方面建立长效机制。借力粤港澳大湾区城市科技高地力量推动永州创新能力升级，深化“研发设计在湾区，生产制造在永州”的“科创飞地”建设，推动本土企业和湾区高校、科研院所共建联合实验室，实现创新资源双向联动。推进粤港澳大湾区“人才返湘”计划，探索“周末工程师”“双聘制”等灵活用人模式，打造湘南地区柔性引才样板。

精准对接湾区市场。对标粤港澳大湾区质量安全标准和溯源体系要求，引导和实施高标准优质种养，确保供粤港澳大湾区“菜篮子”认证基地稳定在 240 个左右。持续提升“永州之野”“湘江源（蔬菜）”品牌知名度和影响力，推动在粤港澳大湾区合作设立永州农产品展销中心和前置仓，建设供湾社区店、专卖店，探索特色湘味土菜直供广深湘菜馆模式。畅通果蔬、肉类、水产品、预制菜、医药产品等入粤通道。做强森林康养、瑶族医药康养等特色产品，创新特色文化 IP 资源开发，深化湘粤区域文旅合作，打造粤港澳大湾区生态文旅康养目的地。

第二节 坚实推进区域多向协调联动

深度嵌入长株潭一体化建设。强化基础设施对接，推动永州至长株潭方向的高速铁路、高速公路网络优化和运能提升，推进 5G 网络、工业互联网、数据中心等新型基础设施领域共建共享。主动对接长株潭国家自主创新示范区等创新平台，积极与长株潭等地高校、科研院所、新型研发机构建立常态化合作机制。承接长株潭都市圈产业配套需求，聚焦农产品精深加工、新能源新材料、现代装备配套、新能源汽车关键零部件等领域，开展技术合

作与市场对接。

奋力投入中部地区崛起。抢抓国家促进中部地区崛起的重大战略机遇，争取在先进制造业配套、科技成果转化、绿色农产品供应等方面打造中部重要功能协作区。深化潇水—湘江—长江联运机制，以交通一体化助推区域市场融合，积极承接产业转移和创新资源外溢。推动建立污染联防联控联动机制，筑牢中部地区生态屏障。积极联动周边城市，建立城市间产业协同发展机制，实现错位发展、形成整体合力。

强化湘桂经济走廊合作联动。积极推动江桂高速、衡柳高铁、湘桂运河等“公铁水”入桂通道前期工作，协同构建长株潭城市群与北部湾城市群之间的陆海贸易大通道，打造“借船出海、借港出海”的中西部地区内陆开放合作示范区。做强湘桂两地合作前沿阵地，承接广西北部湾港进出口货物集散业务。合作建立湘粤桂农产品产销协作网络，促进区域农业协同发展。依托南岭旅游联盟，一体化促进南岭旅游区域谋划、资源共享、项目包装、服务推进、品牌打造。深入开展跨界水体共保共治，共同守护南岭生态屏障、湘江潇水生态廊道，打造绿色环保的流域经济带。

主动对接成渝地区双城经济圈。依托永清广高铁、邵永高铁连接成渝经济圈，着力打造成渝地区联接粤港澳大湾区的重要战略链接和协作配套区，共建共享西部陆海新通道。深化产业协同与创新协作，立足电子电机、皮具纺织等领域制造优势，积极嵌入成渝地区汽车、电子信息等产业链供应链，精准承接成渝地区产业外溢。深化巴蜀和潇湘文化交流，联合打造巴蜀古道与潇湘文脉穿越之旅，建立长效合作与协同推广机制。

积极与长江三角洲地区合作协同。探索建立市场主导、政府推动的跨行政区划区域合作新路径。深化苏商产业园等产业合作平台建设，加强区域供需对接和招商引资，引进长三角地区先进管理理念和市场网络，推动产业升级和技术赋能。支持特色农产品拓展长三角市场，推动永企永品嵌入长三角产业链供应链价值链。深化人才双向交流，强化产学研协同创新。

第十八章 统筹优化全市区域布局

持续完善核心引领、轴带辐射、群圈协同的“一核两轴三圈”区域经济格局，聚力打造永清广高铁经济带，推动南北县市区加速融合、优势互补，构建支撑高质量发展的区域协调发展体系，奋力建设现代化新永州。

第一节 持续强化“一核”

强化中心城区核心增长极功能，加快冷零融城、相向发展，持续打造湘江左岸千亿产业带、湘江两岸生态走廊和教育中心、医疗中心、文化中心、消费中心，持续提升中心城区首位度。做大北部冷水滩组团，打造以行政办公、商业商贸、创新研发、生活服务等功能为主的现代化综合性城区。做强中部滨江新城组团，促进产业融城、交通融城、生态融城、公共服务融城和改革融城，打造绿色智慧产业新城。做优南部零陵组团，推动产业培育发展、科教创新融合、历史文化生态旅游发展，支持锰稀新能源新材料产业集聚，建成现代化新零陵。

第二节 提速发展“两轴”

以中心城区为核心，辐射带动市域北部经济轴潇湘城镇群发展，加强与祁阳、东安、双牌协调联动，重点发展先进装备制造、新能源新材料、电子信息、轻纺制鞋等产业。推动市域南部经济轴“两翼齐飞”，推进西翼道县、江永、江华经济提质增效，提升新材料、农副产品精深加工、电机电器等产业能级。支持东翼宁远、蓝山、新田稳增长拓空间，大力发展特色锂电材料、皮具箱包纺织、家具制造等产业。坚持南北轴线联动与节点错位相结合，深化产业互嵌、要素对流和市场融通，推动各县市彰显特色优势、差异化发展。

第三节 拓宽联动“三圈”

深化 30 分钟“同城圈”一体化发展，加强区域内交通互联密度，推动北部城区功能、空间、产业、文化、旅游与科技深度协同融合，形成产业要素集聚、居住体验优质、服务功能完善的生态系统。推动 60 分钟“协同圈”聚合力、增活力，加强政策供给和资源保障，构建高效便捷的市域快速交通体系，推进各县市区功能互补、产业配套，持续改善生产生活条件，统筹推进县域园区与永州陆港联动发展，提升南北县域高质量发展能级。深度拓展 90 分钟“融入圈”，纵深推进“向南向海向外”发展战略，发挥衡道高速、二广高速以及衡柳高铁、永清广高铁动脉贯通作用，加强与粤港澳大湾区、长江经济带、长株潭城市群、成渝地区双城经济圈、东盟等区域要素共享、功能整合、上下游融通，统筹推进全市产业集群建设与集聚带延伸。

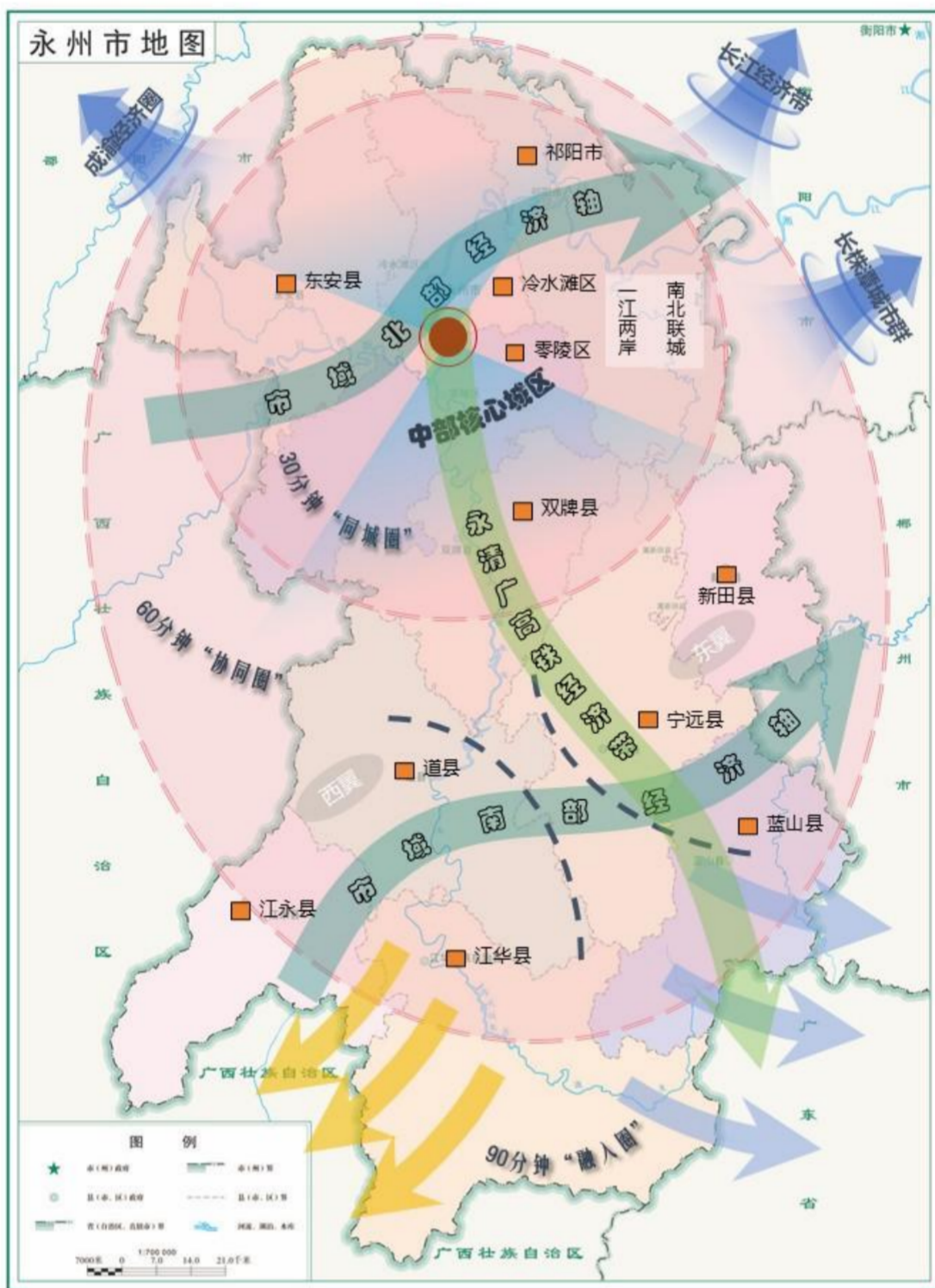


图 1 永州市区域经分布图

第四节 推动南北均衡发展

大力推动北五县、南六县区域均衡发展，加大主城区对南六县的辐射和带动力，推动实现基础设施和公共服务全方位多领域深层协同。推动道县、江永、江华、新田等县与永清广高铁沿途车站的快速通道建设，开行零陵机场与南部县的定制班车。统筹教育、医疗资源向南部县区倾斜。支持市域高校对口帮扶南部县区学校，常态化开展南部县区师生培优活动。继续实施市直公立医院结对帮扶南部县区工作，加强专科共建、人才下沉、技术帮扶和管理支持，持续推动道县、蓝山县省级边界类区域医疗中心建设。依托南六县赴市就医交通专线，促进南六县“大病不出市”。

第十九章 推动国土空间优化发展

优化国土空间开发保护格局，推动空间格局有序化、差异化发展，逐步形成城镇、农业、生态三大空间，健全国土空间管控机制，助力美丽城市建设。

第一节 落实主体功能区战略

健全主体功能分区分类引导机制。城市化地区重点提升城市功能，优化布局交通、水利、能源、环境保护等重大基础设施，重点增强经济和人口承载能力。农产品主产区聚焦完善农业创新体系，打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地，提升农产品供给保障能力，确保粮食安全。重点生态功能区注重创新生

态保护模式，维护生态系统服务功能，落实产业准入禁止限制目录制度，确保区域生态安全。历史文化资源富集区依托人文和自然景观资源适度拓展文化旅游功能，适当放宽旅游用地指标。

第二节 优化国土空间开发保护新格局

构建“一廊三屏两区、一核两圈四轴”的国土空间总体格局，强化“三区三线”刚性约束与统一国土空间规划用途管制。完善全市“三级三类”国土空间规划体系，建立覆盖市、县、乡三级的国土空间规划“一张图”实施监督管理系统，开展国土空间规划实施监督和体检评估。加强存量土地使用管理，优化土地要素供给方式。持续深入推进河田长制工作，完善耕地保护、河湖管理制度建设。严厉打击违法违规用地行为，维护国土空间开发秩序。到 2030 年，单位 GDP 建设用地使用面积下降率达 15%。

永州市国土空间总体格局图

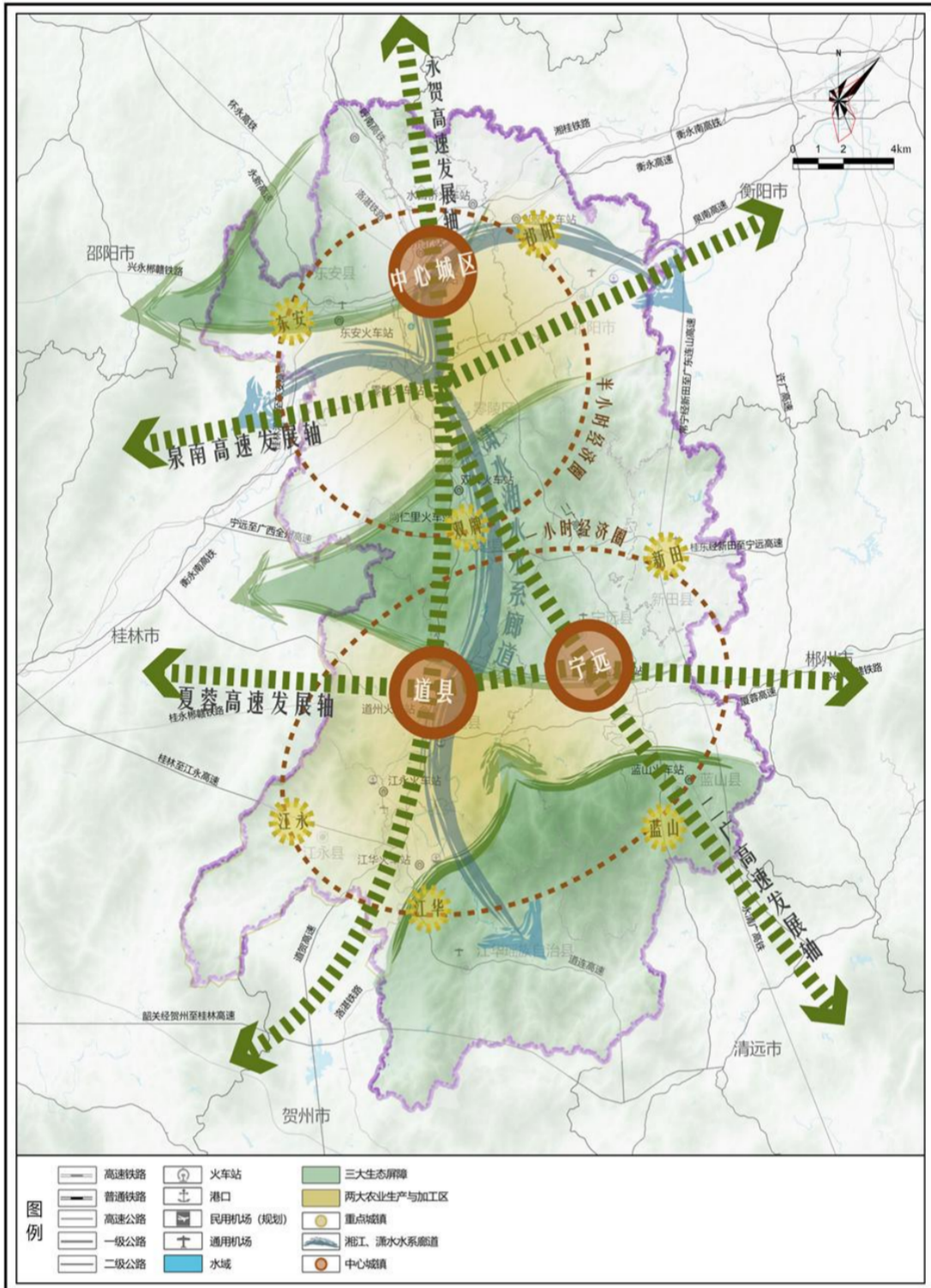


图 2 永州市国土空间总体格局规划图

第二十章 构建现代化基础设施体系

以提升永州区位能级、增进发展质效为导向，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 完善多层次交通基础设施体系

持续滚动实施交通基础设施十大工程，构建对外大畅通、对内大循环的交通运输体系。

推动“对外大畅通”。加快推进邵永铁路建成投运与永清广高铁开工建设，争取衡柳高铁、兴永郴赣铁路、益湛铁路永贺段扩能改造启动前期工作，全面打造“米”字型铁路网布局。推动永州高铁站综合交通枢纽建设。完善“一环四纵五横”高速公路骨架网，实现高质量“县县通高速”，重点推动江华至连山、江永至桂林、东安至全州等省际通道项目。建设“一主两支”航道体系，推进湘江衡永航道工程建成通航和湘桂运河谋划建设，同步规划港口铁路集疏运系统。加快构建以永州机场为核心、8个通用机场为支撑的“1+8”机场布局体系，推动机场与高铁站、城市交通的快速衔接，探索发展空铁联运服务。统筹布局起降场地，打造“空天地一体化”低空智联网，着力构建系统、实用、协同、创新的低空基础设施体系。

完善“对内大循环”。推动永清广高铁与城市交通有机衔接，增强沿线站点辐射能力，助力永州构建内畅外联、高效便捷的综

合交通网络。大力推进普通国道项目建设，重点推进 G357 道县屋脊干至白马渡、G357 宁远至道县快速通道公路开工建设，持续推进 G207 道县至江华（江华段）、G538 江永神湾至瓦屋下（回龙圩界）、G537 蓝山祠堂圩至岭脚公路等续建项目建设，完善区域路网，构建各县市区与高铁站的快速联通格局。抓好普通国道待贯通路段和低等级路段建设，持续深化“四好农村路”建设，到 2030 年，基本实现乡镇通三级及以上公路。

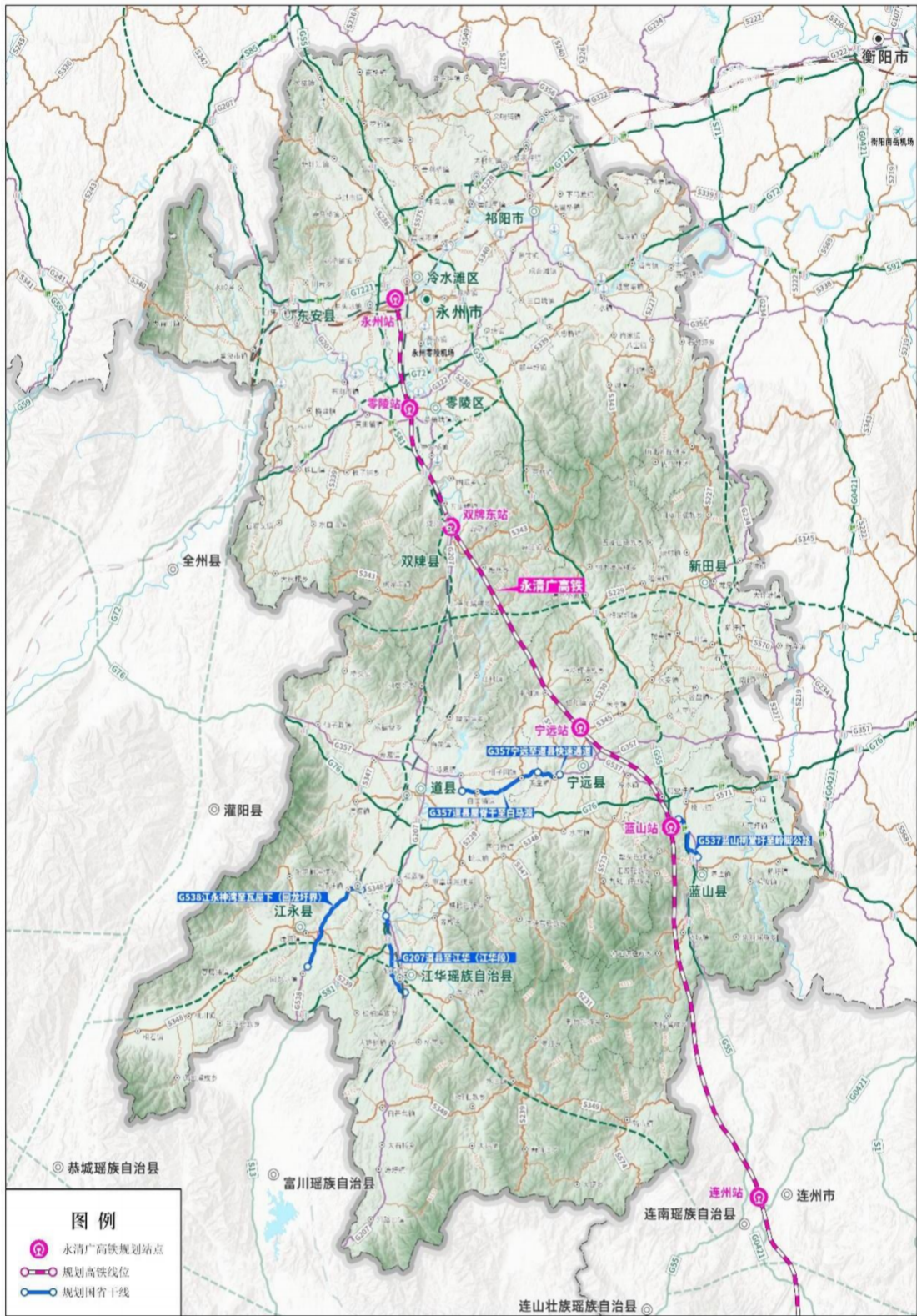


图 3 永清广高铁站点公路衔接规划示意图

专栏 12 交通基础设施重点工程

铁路建设工程。重点推动邵永铁路建成投运、永清广高铁开工建设，争取衡柳高铁、兴永郴赣铁路、益湛铁路永贺段扩能改造启动前期工作。

公路建设工程。建成零陵至道县高速、桂阳至新田（宁远）高速，重点推动江华至连山（湘粤界）高速（永清高速）、江永至桂林（湘桂界）高速、东安至全州（湘桂界）高速等省际通道项目。积极推动永州南环高速、常宁经新田至嘉禾（临武）高速公路前期工作。

水运建设工程。建成永州至衡阳三级航道，重点推进江华涇天河库区航运建设工程，加快推动建设永州港货运码头项目，研究论证湘桂运河。

机场建设工程。推动永州机场迁建和祁阳、江华、道县、宁远、新田、东安、蓝山、江永八大县市区通用机场建设。

交通枢纽建设工程。推动永州高铁站综合交通枢纽工程及配套基础设施项目建设。打造一体化综合客运枢纽，推动普通客运站转型升级。

第二节 打造清洁低碳安全高效的新型能源体系

统筹能源低碳转型和安全保障，推进源网荷储一体化开发。巩固水电基础，有序实施已建水电老旧机组优化升级和扩机增容。重点布局山地风电项目，推动风电规模化、可持续发展。因地制宜建设农光互补、林光互补和渔光互补等集中式光伏项目。积极开展“新能源+”应用场景模式创新，加快新能源赋能零碳园区建设，提升虚拟电厂发展规模和水平，拓展人工智能与新能源领域深度融合应用场景，探索算力中心绿电直供项目试点。加快湘桂背靠背跨省直流联网工程前期研究，推进新能源项目跨网互联。加强数智化坚强电网和微电网建设，推动电网协调发展。推进新型储能在电源侧、电网侧和用户侧多场景应用，推广“新

能源+新型储能”深度融合发展模式。合理保障火电装机裕度，逐步推动火电向基础保障性和系统调节性电源并重方向转型发展。实施气化永州工程，实现管道天然气覆盖率大幅提升。

专栏 13 能源基础设施重点工程

能源拓源工程。到 2030 年，全市风电、光伏装机达到 1200 万千瓦，水电装机达到 217.4 万千瓦。合理布局、科学有序开发建设抽水蓄能电站，加快推进江华湾水源、双牌天子山抽水蓄能电站建成投产。

能源输配工程。推进永州南 500 千伏输变电工程建设投产。建设 220 千伏电网项目 13 个，新增变电容量 66 万千伏安。建设 35—110 千伏电网项目 100 个，新增变电容量 127 万千伏安。加快永州—祁阳支线、永州—东安支线、嘉禾—宁远—道县支线等输气管道工程投产，建设天然气管网 130 千米。布局建设永州市 LNG 应急调峰站，液化能力达 40 万立方米/天，LNG 储罐总规模达 1 万立方米。推进国能湖南永州电厂向中心城区供热工程项目建设。

“新能源+”应用工程。聚焦“源网荷储一体化”“零碳园区”“虚拟电厂”“绿电直连”等新型场景，深化“新能源+”创新，实现从单一电力消纳向多能综合利用转型。建立优质项目动态遴选机制，筛选培育标杆项目，为构建新型能源体系提供支撑。

第三节 筑牢现代化水安全保障体系

以全面提升水安全保障能力为主线，优化水利基础设施布局与发展模式，增强水安全风险防控的主动性和有效性。深入开展河流防洪治理，聚焦湘江干流及其主要支流，实施堤防加固、河道整治工程。推进防洪控制性枢纽建设，增强水库洪水调蓄能力。对标韧性城市建设要求，提质改造城市防洪排涝系统。建立健全中小河流雨水情监测预报“三道防线”机制，持续完善山洪灾害

监测预警系统建设。加快水资源配置骨干网与水系连通工程建设，形成多源互补、高效运转的供水网络。实施万库千容增蓄提质行动，推进应急备用水源工程，健全水资源安全战略储备体系。积极打造集数据监测、安防监控、智能预警等功能为一体的二次供水管理系统，全力推进老旧二次供水设施改造。开展农村供水水质提升专项行动，构建“水源—水龙头”全过程保障体系，实现城乡供水同源、同网、同质、同监管、同服务。实施“渠润潇湘”建设行动，完善农业灌排设施网络，打造现代化农田水利体系。持续做好河湖水质保护，滚动编制实施“一河（湖）一策”，稳步推进幸福河湖建设。

专栏 14 水利基础设施重点工程

城市防洪工程。实施城市防洪保护圈堤防闭合达标工程，对部分存在移民拆迁等制约因素的城市防洪保护圈，采取临时或非工程措施保障城市防洪安全，新建城区务必先期完成城市防洪堤防达标建设。

中小河流治理工程。实施湘江干流、永明河等中小河流治理工程，推进重点山洪沟治理工程，推动潇水治理工程建设。

水库防洪调蓄工程。推进源口水库扩建工程等大中型水库工程建设，实施新建水闸、病险水库水闸除险加固等工程。

水资源配置工程。实施何仙观水库工程等水源工程，推进双牌灌区、毛俊灌区续建配套与现代化改造工程等农田灌溉工程建设。

雨水情监测预报能力提升工程。按照“应设尽设、应测尽测、应在线尽在线”原则，积极推进暴雨洪水集中来源区、山洪灾害易发区以及大型水库、重大引调水工程防洪影响区测雨雷达组网建设，加密雨量站、水文站，构建“气象卫星和测雨雷达+雨量站+水文站”雨水情监测预报“三道防线”。完善中小河流、水库、山洪灾害监测预警设施，提高预报预警精准度，拓宽预警信息发布渠道。

第四节 优化升级数字基础设施体系

坚持适度超前布局，打造布局合理、层级清晰、协同高效的网络枢纽中心和算力供给体系，积极融入全国一体化算力网。加快潇湘超智融合算力中心建设，推动打造湘南地区领先的算力枢纽节点。深化区域算力基础设施战略合作，积极开展粤港澳大湾区推理智算中心协同建设。争创超高速传输干线网节点城市，建设成渝经济圈经永州至粤港澳大湾区高带宽低时延信息高速公路，推动永州算力“拓湘入湾联渝”。提速布局北斗等新城新质数据基础设施，积极推进永州申报北斗规模应用试点城市。建设数据流通新型基础设施，实现数据要素高效流通与价值释放。建设安全可靠、智慧高效的高水平数字档案馆，打造跨区域、跨层级、跨部门档案信息资源共享平台。建设“双千兆”网络，强化通信基础网络规划建设和升级改造。持续深化电信普遍服务，推动农村地区5G和光纤网络建设，提升乡村治理、农业生产、农民生活等场景网络覆盖质量。

专栏 15 数字基础设施支撑牵引工程

算力支撑能力提升工程。重点推动建设潇湘超智融合算力中心项目、潇湘算力中心改造项目、全市统一信创云建设项目、永州市城市实景三维项目，协同推动粤港澳大湾区推理智算中心项目建设，扩能升级永州潇湘智算产业园，依托潇湘算力中心建设永州时空大数据中心和卫星应用中心。

网络节点城市建设工程。重点推动超高速传输干线网建设项目，构建区域一体化算力调度平台，实现粤港澳大湾区、成渝、贵州等国家枢纽节点算力资源动态匹配。

纵向通道规划新建永州—广州超低时延直连光缆，支撑粤港澳 AI 模型训练数据西迁，横向通道规划新建永州—贵阳超低时延直连光缆，承接“东数西算”溢出需求。谋划建设成渝经济圈经永州至粤港澳大湾区高带宽低时延信息高速公路（超高速算力网）。

数据流通价值释放工程。重点推动数据融合流通利用平台项目、高质量数据集项目、行业可信数据空间项目等建设，打造湖南省首个市州数据要素服务中心（永州数据要素服务中心），构建分层推进的市场化运营体系。

数据安全能力提升工程。重点建设永州市数据安全防护平台项目，覆盖永州市各类信息系统的数据安全防护需求，支撑数据安全基础防护、国密安全资源池建设、政务终端统一安全防护、网络安全运营、数据安全运管以及数据要素安全交易，全面提升永州政府单位、医院学校、企业园区等各类信息系统的数据安全防护能力，推动数据要素的安全交易与合规管理，打造永州市安全运营中心。

第五节 构建现代化物流基础设施体系

加快构建以永州陆港为核心的“通道+枢纽+网络+节点”现代物流运行体系，进一步强化对区域经济产业转型升级发展的支撑保障作用。深化陆港型国家物流枢纽和国家骨干冷链物流基地建设，推进永州陆港冷链物流园、永州陆港型国家物流枢纽多式联运中心项目等项目建设。畅通对外物流大通道，加快开通永州—东盟铁海联运专线，积极对接湖南省五大国际贸易通道。持续提升公铁水区域联通水平和多式联运效能，构建连接粤港澳大湾区、长江经济带等主要区域通道的物流专线网络。优化全市物流设施节点布局，推动主城区内物流园区集约化、规模化发展，加快县市区标准化物流集散中心全覆盖。

专栏 16 物流基础设施布局优化工程

一核——陆港型国家物流枢纽发展核心区。以永州陆港为陆港型国家物流枢纽发展核心区，完善陆港铁路场站作业区、多式联运功能区、冷链物流区、快递物流区、通用及大宗物资仓储区、口岸及保税功能区等核心功能板块，打造立足湘西南、辐射湘粤桂、联通全国的现代化物流枢纽。

两区块——北部、南部物流功能区。北部物流功能区：重点建设冷水滩区高科园冷链物流园、零陵区绿色低碳智能商贸物流园、祁阳市现代铁路物流园等项目。南部物流功能区：发展仓储集运、农产品冷链物流基础设施、寄递物流二级分拨中心，重点建设蓝山县创品国际物流园、京东物流供应链（永州）产业基地以及江华、道县等物流集散中心。

三节点——祁阳、道县、宁远物流节点。祁阳物流节点：重点建设祁阳现代铁路物流园、祁阳公铁水联运中心等物流园区。道县物流节点：重点建设道县高新区仓储物流园、江华粤港澳大湾区智慧冷链物流产业园、江永供销商贸物流城等物流园区。宁远物流节点：重点建设永州南商贸物流园、新田县电商物流园、蓝山县现代物流产业园等物流园区。

四通道——“永广、湘桂、永湛、厦蓉”四大物流通道。永广物流通道：依托二广高速、永清广高铁、江连高速等线路，深化与广州、深圳等国家物流枢纽战略协同。湘桂物流通道：依托衡永高速、泉南高速、湘桂铁路以及湘江主要港口间航线，向西融入北部湾地区联通对接东盟大通道，向北融入长株潭城市群。永湛物流通道：依托国道 207、道贺高速、洛湛铁路，串联湘中南、桂东南及粤西地区，构建“永州—湛江—海南”物流通道。厦蓉物流通道：依托厦蓉高速构建永州与福建沿海、江西赣州、浙江等东部地区的重要联系通道，主动融入湘赣边区域合作。

第七篇 推进以人为本的新型城镇化，绘就人民城市新图景

深入实施以人为本的新型城镇化战略，构建科学合理的城镇化格局，因地制宜、分类施策，稳步提高城镇化质量和水平，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第二十一章 提升农业转移人口市民化质量

坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务，深入推进户籍制度改革，推动城镇基本公共服务均等化，健全配套政策体系，促进农业转移人口加快融入城市，提高农业转移人口市民化质量。

第一节 健全农业转移人口市民化机制

统筹深化户籍制度改革和常住地提供基本公共服务，推行以经常居住地登记户口制度，持续缩小户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率的差距。规范开展农村不动产确权登记颁证工作，规范做好集体林权“三权分置”确权登记，依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。进一步健全“人地钱”挂钩机制。

第二节 推动农业转移人口基本公共服务均等化

促进农业转移人口稳定就业，拓宽就业增收渠道，实施先进制造业促进就业行动，持续建设一批就业帮扶车间和帮扶基地。

保障农业转移人口随迁子女受教育权利，加快完善随迁子女凭居住证接受义务教育政策。扩大农业转移人口社会保障覆盖面，取消参保户籍限制，落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，引导农业转移人口按规定参加职工养老保险和医疗保险，推进异地就医直接结算定点医疗机构扩面，优化农业转移人口参保流程。加大农业转移人口住房保障力度，鼓励有条件的县市区将稳定就业生活的农业转移人口逐步纳入住房保障政策范围。

第二十二章 增强县城综合承载能力

因地制宜推动兴业、强县、富民，实现县域经济高质量发展，充分发挥县域连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力。

第一节 促进县域经济发展

持续壮大县域经济，推动经济体量大的挑大梁、作贡献，体量小的创特色、提增速。构建县域特色产业体系，实施县域特色产业强链、补链、延链行动，打造县域“一主一特”优势产业集群，着力构建“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的错位发展县域经济格局。加强县域产业园区规划引领，引导园区整合优化和扩容升级。推动数字技术赋能县域经济，加快产业数字化应用，促进产业集聚融合与提质增效，催生县域新产业新业态新模式。持续推进“特色镇群”建设，支持基础好、潜力大、势头强的乡镇率先发展，建设一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇。促进江华民族地区振兴发展，打造民族地区县域

经济高质量发展标杆。

第二节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

科学把握各县定位，分类引导专业功能县城、农产品主产区县城、生态功能区县城发展。实施潜力地区城镇化水平提升行动，强化祁阳市、道县国家潜力地区城镇化水平提升试点县引领作用，推动宁远以县城为重要载体的城镇化建设省级试点工作。强化县城与乡村联动发展，协同推进新型工业化和新型城镇化，重点发展优势特色、就业容量大、带动农业农村能力强的产业，吸引农业转移人口就近就业安家。推进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，加快县城人口集聚、产业集中和功能集成。强化县城教育、医疗资源供给，完善市直优质高中、医院对口帮扶机制。实施重点镇扩权改革，赋予同人口和经济规模相适应的经济社会管理权限。稳妥推进人口小县机构优化，鼓励探索建设运营治理新机制，引导人口和公共服务资源适度集中。

第二十三章 大力推进城市更新

以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、功能完善、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，推动城市内涵式发展。

第一节 统筹推进城市改造提质

坚持“先体检、后更新，无体检、不更新”原则，科学统筹、

有序推进城市更新改造，健全城市更新实施机制。实施老旧小区改造，积极开展老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造。推进城市地下空间统筹开发和综合利用，开展燃气、供水、排水、污水等城市地下管网建设和老旧管线改造升级，消除老旧管线安全隐患，同步加强联网监测，建立完善覆盖城市生命线的地下管线感知网系统。推动既有建筑改造利用，开展危旧房屋质量安全隐患排查和改造，推动建筑功能转换和混合利用。加强用地、资金等要素保障，用好用足“两重”“两新”等支持政策，鼓励金融机构强化信贷支持，完善市场化融资模式，吸引社会资本参与城市更新。

第二节 实现城市内涵式发展

精心培育城市创新生态，提升城市产业创新策源力。推进完整社区建设，深度整合医疗、养老、托幼、文化、商业等公共服务资源，因地制宜打造“15分钟便民生活圈”，加快补齐适老、适幼等社区嵌入式服务设施短板，持续增加公园绿地、体育健身、休闲游憩等公共场所。实施城市洪涝治理工程，加强雨水管网和排涝泵站建设，推进雨污分流改造，治理历史易涝积水点，加快海绵城市建设，构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系。严格限制超高层建筑，提升高层建筑火灾防范和救援能力。加强城市风貌和建筑设计管理。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。加大保障性住房供给，规范共有产权住房，收购存量商品房用作保障性住房。推动城市建设、运营、治理等全域数字化转型，积极推进“城市大脑”建设，

深化建筑信息模型（BIM）及城市信息模型（CIM）应用，推动城市公共服务设施数智化升级。探索开展智慧住区与数字家庭建设。大力推动城市治理增效，坚持依法治市，创新城市治理的理念、模式、手段。

专栏 17 城市品质提升工程

城市韧性提升工程。保障城市供水安全，推进永州市中心城区应急备用水源工程和城乡供水一体化建设。推进海绵城市建设，到 2030 年，全市改造建设污水管网 300 公里、雨水管网 200 公里、供水管网 300 公里、燃气管道 500 公里，建设供热管道 70 公里。

居住空间提质工程。持续推进老旧小区及城中村改造，重点推进湘江西岸城市更新、零陵区七里店街道日升社区改造、零陵区老埠头村城中村改造等项目，到 2030 年，完成中心城区 14 个城中村改造项目，改善约 1182 套现有住房。

城市住房保障工程。加快完善多元住房保障体系。到 2030 年，保障性住房覆盖城镇常住人口 15% 以上，全市新增保障性住房 6000 套（间）以上，保障性租赁住房占比 60%，人才公寓占比 20%，共有产权房占比 20%。

完整宜居民生工程。全面推进完整社区建设。到 2030 年，力争完整社区覆盖率达到 80% 以上，社区公共服务设施 15 分钟步行可达，中心城区规划学校 100 所，医疗床位数达 12000 张，人均体育设施用地面积达 0.5 平方米。

第三节 加强历史文化名城活化利用

统筹历史文化保护与城市高质量发展，整体保护“两山一水一城”古城格局，擦亮永州国家历史文化名城名片，推动道县、宁远、江永省级历史文化名城建设，打造具有全国影响力的历史文化传承标杆。坚持“留改拆”优于“拆改留”，开展历史文化街区和历史建筑保护、修缮和整治，推进永州市柳子街一大西门一正大街城南路历史文化片区建设。整合全市历史文化名城、名

镇、名村资源，建立完善保护对象动态增补机制，强化古建筑与文化线路整体保护，推动文物保护、学术研究、旅游服务融合发展。加强对湘桂古道、潇贺古道、古驿道等历史线路保护与文化资源挖掘，培育“文化廊道+旅游线路”新业态新模式。

专栏 18 历史文化保护与利用重点工程

历史文化街区焕新工程。实施柳子街、大西门、正大街一城南路街区修缮，同步推进街景立面改造、市政管网升级。到 2030 年，完成 3 个街区核心区修缮，实施 64 栋公有历史建筑修缮、136 栋传统建筑立面改造，完成大西门历史文化广场建设，打造“一街一主题”文化场景。

历史文化街区活化利用工程。推进街区数字化展示与智慧旅游服务，植入多元新业态，打造“零陵夜宴”夜游 IP。修缮街区历史建筑与古码头、古驿道，恢复传统商贸院落功能，开发“潇湘古道—湘江码头”文化体验线路，配套民宿、文创商店、民俗展演场地等设施。到 2030 年，实现历史街区活化利用业态占比达 60%以上，年接待游客量增长 30%，创建省级历史文化街区保护利用示范片区。

文保单位保护与数字化利用工程。对全市 34 处全国重点文保单位开展本体修缮、病害治理，建立文物保护监测预警系统，开展数字化建档与三维建模，到 2030 年，全国重点文保单位本体完好率达 98%，预防性保护机制全面建立。对市域 131 处省级、157 处市级文保单位开展常态化修缮与环境整治，完善文物保护单位标识系统与展示设施，积极申报全国重点文保单位，到 2030 年，各级文保单位保护措施落实率达 100%，新增全国重点文保单位 2—3 处，文物展示开放率提升至 70%。

第八篇 坚持农业农村优先发展，推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，一体推进农业农村现代化，坚决守牢粮食安全底线和不发生规模性返贫致贫底线，加快建设宜居宜业和美乡村，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，有力有效推进乡村全面振兴。

第二十四章 提高农业综合生产能力

坚持源头抓品种、生产抓品质、市场抓品牌，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，进一步夯实农业发展基础，推动农业高质量发展。

第一节 筑牢粮食安全根基

全面落实粮食安全党政同责，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，开展新一轮粮食产能提升行动，大力推进国家储备粮源基地建设。严守耕地保护红线，完善耕地占补平衡制度，确保耕地数量稳定、质量提升。高质量推进高标准农田建设，打造全国丘陵山区高标准农田建设“永州样板”。推进“五小水利工程”，开展水源连通与扩容，完善田间渠系配套。实施主要粮油作物大面积单产提升行动。增强农业防灾减灾能力，构建农业保险大灾风险分散体系。全面落实粮油储存安全责任，加强安全储粮管理。

到 2030 年，全市粮食播种面积稳定在 730 万亩左右，总产量稳定在 60.5 亿斤以上，新建高标准农田 41 万亩，提质改造 69 万亩。

第二节 做强做优乡村产业

持续优化种养结构，构建多元化食物供给体系，壮大果蔬、油茶、生猪三大优势产业，加快培育蛋鸡养殖、设施渔业、肉羊肉牛养殖三大新兴产业，因地制宜发展林下经济，加大永州特色农产品生产。到 2030 年，生猪出栏量稳定在 800 万头左右，肉牛 33 万头，肉羊 100 万只，家禽 6000 万羽，禽蛋 20 万吨，水产品 27 万吨，蔬菜 700 万吨。推动农产品精深加工发展，建设一批农产品加工集聚区或产业园，分级培育壮大一批龙头企业，引导产业链上下游企业入园集聚发展，打造农业优势特色产业集群。拓展新型蛋白来源，稳慎推进新型食物产业化。健全粮食和食物节约长效机制。做优唱响区域农业品牌，培育绿色、有机、地理标志和名特优新农产品，打造“永州之野”区域公用品牌，构建“区域公用品牌+企业产品品牌+农产品品牌”的母子品牌矩阵。升级完善农产品流通网络，加强冷链基础设施建设，发展农业农村电子商务新业态，增强农产品数字化营销能力，拓宽品牌流通渠道。推动一二三产业融合发展，培育发展现代农业与休闲旅游、教育研学融合等“农业+”新业态新模式。

第三节 大力发展现代农业

深入实施种业振兴行动，发掘东山猪、东安鸡、湘南牛、江永“五香”等优异种质资源，提纯复壮道州灰鹅、九嶷山兔、新田大豆、双牌旱稻、祁阳槟榔芋等地方特色品种，选育水稻、油菜、大豆等高产优质突破性新品种。培育壮大本地种业企业，建设一批种子生产基地，建立种质资源保护与利用制度。实施农机装备高质量发展行动，促进良田良种良机良法集成增效。加快发展智慧农业，鼓励各县市区结合主导产业筛选推广一批智慧农业技术和装备，推动农业生产经营信息化改造，培育智慧农（牧、渔）场。鼓励各县市区布局差异化的现代设施农业，发展规模化种植养殖。加强市、县、乡三级农产品质量安全检测体系建设，推动与主要销售市场建立互认的检测标准和质量追溯体系。建立健全农业科技创新体系，培育农业科技领军企业。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系。

专栏 19 农业现代化发展行动

农田产能提升行动。到 2028 年，推动祁阳、新田依托超长期特别国债，优先将符合条件的永久基本农田建成高标准农田。鼓励江华、江永、道县、宁远等依托涔天河灌区，推进“小田改大田”。支持东安、冷水滩、零陵等传统产粮区加快高标准农田建设。

种业创新行动。开展全市农业种质资源普查、收集与鉴定。组织市农科所等科研单位开展育种攻关。推动祁阳、冷水滩、江永、道县、东安等县市区建设高标准、集约化种子（苗）生产基地。开展新品种示范推广，建立百亩攻关田、千亩示范方、万亩辐射带。加强市县种子管理与执法队伍建设。

农业科技装备发展行动。推广适配丘陵山区的中小型智能农机与配套作业监测传感器。推广畜禽粪污资源化利用、节水灌溉、高效低毒农药喷洒等农业绿色高效技术装备。推动农机合作社规模发展，创建省级区域农事服务中心和农机服务中心，

推广“共享农机”模式。

优势特色产业升级行动。做强优质湘猪产业，推动生猪养殖标准化、规模化、绿色化升级，补齐加工短板，重点发展冷鲜分割肉、特色猪肉制品。做优特色畜禽产业，推广林下养殖、生态放养模式。做精蔬菜水果产业，调优品种结构，发展反季蔬菜、特色水果、高档食用菌，推进果蔬精深加工，建设高标准出口蔬菜备案基地和供粤港澳大湾区认证基地。做大特色水产产业，重点发展名优品种高效养殖，推广健康养殖模式，补齐种苗繁育、品牌培育、加工流通等短板。

永州优质农产品“南下对接”行动。推动初级农产品转化为符合粤港澳大湾区中高端市场需求的便捷食品、精品食材和健康饮品，重点发展 HPP 超高压杀菌、速冻锁鲜、健康预制菜、特色食品等高附加值精深加工。主动对接粤港澳大湾区核心城市，建立农产品稳定直销渠道。积极开展多元对接活动，全面提升永州农产品在粤港澳大湾区的品牌知名度、市场占有率。

第二十五章 建设宜居宜业“和美湘村”

落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，深入推进现代化乡村建设，深化农村综合改革，持续提升农村人居环境整治水平，显著提高乡村生活品质，建设生态宜居美丽乡村。

第一节 加强乡村规划建设管理

统筹优化村镇布局，细化乡镇主体功能定位。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，分类保障乡村发展用地。提高农村基础设施完备度，坚持城乡基础设施统一规划、建设与管护，构建以县城为龙头、中心镇为枢纽、中心村为支点的城乡基础设施网络。持续推进农村危房改造。完善乡村公共服务体系，建立城乡公共资源均衡配置机制，发展城乡教育联合体，

办好寄宿制学校，优化乡村基本医疗服务网络和县乡村三级养老服务体系。持续改善农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，强化农业面源污染治理，加快补齐农村现代生活条件短板，积极创建全国美丽乡村先行区。到 2030 年，农村自来水普及率巩固在 95% 以上，规模化供水覆盖率、生活污水治理率显著提高。推进乡村绿化美化，将乡土文化元素融入村容村貌提升建设，加强农房风貌引导，建设美丽庭院。

第二节 提升乡村治理效能

深入推进抓党建促乡村振兴，加强乡镇领导班子和干部队伍建设，构建权责清晰、运行高效的基层治理协同机制。完善村务公开和民主议事制度，扩展农民参与村级议事协商渠道，推广“党小组+屋场”为核心的基层治理模式。运用数字技术赋能乡村治理，探索“线上+线下”议事协商和“互联网+权力监督”模式，建设市县乡三级联动的“一网统管”平台。建设集党务、村务、政务、文化、服务于一体的乡村邻里中心。深化农村移风易俗，整治高额彩礼，规范农村文化市场，加强科普宣传，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。保护传承重要农业文化遗产，赓续农耕文明。推动法治融入乡村治理全过程，完善农村公共法律服务体系。探索乡村全面振兴永州模式，争创国家乡村振兴示范县。

第三节 推进农村体制机制改革与创新

巩固完善农村基本经营制度，建立健全承包地经营权不动产登记衔接、社会资本流转土地准入、土地流转合同备案、土地流

转价格引导等机制，巩固第二轮土地承包到期后再延长三十年试点成果。稳妥推进农村宅基地制度改革，探索所有权、资格权、使用权分置实现形式，依法盘活利用闲置宅基地。深化农村集体产权制度改革，建设市、县、乡、村四级联动的农村产权交易市场。深化供销合作社综合改革。节约集约利用农村集体经营性建设用地，有序推动入市改革。完善新型农村集体经济发展机制，深化“村社分账”管理改革，拓展新型农村集体经济发展路径。建立新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收挂钩机制，提升乡村振兴资金使用效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村发展多元投入机制，确保乡村振兴投入力度不断增强。培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务质量。健全种粮农民收益保障机制。落实粮食主产区奖补激励制度，加大对产粮大县的支持力度。激励各类人才下乡服务和创业就业。

专栏 20 和美乡村建设行动

美丽乡村示范行动。建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾收运处置体系，加强乡镇污水收集处理设施建设管护，提高农村生活污水处理率，确保农村卫生厕所普及率稳定在96%以上。提质改造道路1000公里，建设产业路、资源路200公里，升级改造电网，完善信息基础设施。建设一批美丽乡村重点村、乡村旅游重点村，保护修缮传统村落50个。培训新型职业农民1万人次，建设村级电商服务站500个。

农村公共服务提质行动。提升教育服务质量，改善农村中小学100所，建设乡镇中心幼儿园50所，培训乡村教师1万人，发展“互联网+教育”。提升医疗卫生水平，改造提升乡镇卫生院50所，建设标准化村卫生室1000个，培训乡村医生5000人，推进远程医疗服务覆盖所有乡镇。提升养老服务水平，发展农村居家养老，完善村级互助养老服务站200个，培训养老护理员1000人。提升文化服务质量，建设村级综合文化服务中心1000个，配备文化设施，开展多元文化活动，保

护利用传统村落和民俗文化资源。

乡村治理效能提档行动。提升村级组织凝聚力和战斗力，开展村干部轮训，规范“四议两公开”程序。加强法治乡村建设，实现一村一法律顾问，开展法治宣传，培养“法律明白人”。推进德治乡村建设，修订完善村规民约，建设村史馆、文化礼堂等载体。推行网格化管理，配备网格员，建立“网格发现、镇村处理”工作机制。

农业绿色发展转型行动。推进农业有机废弃物“变废为宝”，整合项目资金，全面推进农业投入品减量、生产过程清洁、废弃物循环利用。到2030年，全市化肥农药控量减施增效水平稳步提高，畜禽粪污综合利用率达到90%以上，秸秆综合利用率稳定在95%以上，农业面源污染得到有效遏制，产地环境明显改善，绿色低碳循环发展的农业产业体系基本形成。

第二十六章 提高强农惠农富农政策效能

强农惠农富农是“三农”政策体系核心目标，进一步提高政策效能，增强政策精准性、协同性和互动性，为加快农业农村现代化提供坚实保障。

第一节 增加农民收入

增加农民经营性收入，支持做强做优蔬菜、油菜籽、茶叶、水果等经济作物，推动农业适度规模经营。增加农民工资性收入，鼓励发展乡村旅游、休闲农业、农村电商等新业态，创造更多“离土不离乡”的就业岗位，强化与粤港澳大湾区等重点用工地区劳务协作，做响特色劳务品牌，大力培育“新农人”和乡村产业发展带头人，支持农民工返乡创业。拓展农民财产性收入，鼓励农户通过土地流转、股份合作、托管经营等方式盘活土地经营权，激活农村宅基地与农房资产，壮大农村集体经济，创新农业农村

金融服务，发展多层次农业保险。深入实施省际边界县农民收入提升攻坚行动。到 2030 年，农民人均可支配收入达 3 万元以上，增速持续高于城镇居民。

第二节 常态化防止返贫致贫

建立健全常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底帮扶，强化开发式帮扶，推进市场化导向的消费帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。立足本地资源禀赋，科学规划脱贫地区产业发展方向，实现从“有产业”向“产业优”转变。深入开展防止返贫就业攻坚行动，坚持外出务工与就地就近就业并举，保障脱贫人口就业权益，稳定脱贫人口务工规模和收入。健全帮扶政策体系，增强产业、就业、教育帮扶及大中型水库移民、易地搬迁后扶等工作质效。建立健全扶贫项目资产长效运行管理机制，制定帮扶项目资产管理办法，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度。

第九篇 积极提升文化软实力，建设高水平文化旅游名城

深入践行社会主义核心价值观，坚持以文塑旅、以旅彰文，促进文化和科技深度融合，将文旅产业作为全市战略性支柱产业培育，把永州建设成为在全国具有重要影响力的文化强市和旅游强市。

第二十七章 着力打造城市文明典范

以社会主义核心价值观为引领，纵深推进城市精神文明建设，筑牢意识形态阵地，推进文化自信自强，为高质量发展凝聚精神力量。

第一节 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，健全完善党委（党组）理论学习中心组学习、“第一议题”等制度，推动理论学习常态长效。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强社会主义精神文明建设，切实担负举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。深入推进马克思主义理论研究和建设工程，加快“湘粤社科智库联盟”等特色智库建设，健全面向基层、群众的理论宣传普及工作体系，持续打造“理响永州”等本土宣讲品牌。

第二节 培育和践行社会主义核心价值观

推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义史、中华民族发展史宣传教育。弘扬李达、陶铸、江华、李启汉、蒋先云、陈树湘等先辈先烈优良传统，建好用好爱国主义教育基地、国防教育基地和烈士纪念设施。大力弘扬团结拼搏、永不言弃的“永冲锋”精神。将社会主义核心价值观融入法治建设与社会治理，加强网络文明建设。加强科普能力建设，深化全民阅读活动，完善志愿服务制度和工作体系。进一步挖掘、传承和弘扬“实事求是”精神内核，健全诚信建设长效机制。

第三节 奋力推进全国文明城市创建

推动创建“文明城市”向建设“城市文明”转变，推动人人践行文明行动、人人参与城市创建，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，及时响应和解决群众急难愁盼问题。推进文明培育、文明实践与文明创建，深化群众性精神文明创建，推动形成共建共治共享的文明新格局。弘扬中华传统美德，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制，引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗。

第四节 提高永州文化传播力影响力

实施文艺精品创作工程，充分发挥舜文化、柳文化、理学文化、稻作文化、瑶文化、女书文化、碑刻文化、“和”文化、红色文化等资源优势，推出一批舞台剧、影视剧等原创精品佳作，

打造有标识度的永州文化 IP。深化主流媒体系统性变革，推动主流思想舆论数字化、网络化、智能化传播，建设运营好“学习强国”永州平台和永州融媒体中心全媒体矩阵，构建协同高效的全媒体传播体系。实施红色文化全媒体传播工程，建设一批红色文化传承体验基地。持续创作优质短视频、歌曲、宣传片，丰富群众喜闻乐见的文化传播载体，打造特色演艺新空间，讲好“新永州、好永州、美永州、福永州”故事。积极推动文化“走出去”，赴东盟、港澳等地举办文旅推介会，支持女书、瑶锦等文创产品出口。

第二十八章 全力答好两道“融合命题”永州答卷

擦亮国家历史文化名城金字招牌，统筹推进文化和旅游、文化和科技深度融合发展，大力繁荣文化产业，加快推动文化资源优势转化为产业发展优势。

第一节 推动文化和旅游深度融合发展

彰显中华文明发祥地、湖湘文化源头、瑶族寻根圣地、红色文化热土四大品牌，打造粤港澳大湾区旅游目的地和东盟华侨文化交流示范基地。大力发展全域旅游，搭建永州中部横向旅游交通动脉，串联多核心景区交通，推动全市旅游从“点状分散”迈向“网状融合”。全面提升旅游品质，积极创建九嶷山国家 5A 级旅游景区，新增 4A 级旅游景区 3 家，建设一批旅游等级公路，争创国家级旅游民宿、五星级旅游饭店。升级一批传统经典旅游线路，建设一批高等级旅游景区（度假区）、研学旅游基地、旅

游休闲城市街区，培育零陵夜宴、金洞村 K、阳明山“和”文化生态旅游节等旅游品牌，打造区域性文旅产业集群和产品矩阵，加快构建特色全域文旅融合品牌。大力推进“引客入永”行动，积极开展永粤、永桂、永赣及省内旅游合作，研究开通永州至粤港澳大湾区、长株潭等旅游专列，对接“大张家界国际旅游区”，实现线路互通、资源互享、客源互送、宣传互推、市场互动。坚持“办会兴城”理念，办好省市旅游发展大会，延伸节会产业链，放大“一会兴一城”综合效益。到 2030 年，力争实现旅游总花费达 1000 亿元。

第二节 推动文化和科技融合发展

建立健全文化和科技有机融合机制，培育引进一批文化和科技融合“链主”企业，加强文化科技资源共享，打造高科技文化产业集群。支持建设文化科技公共技术服务平台，优化湖南科技学院“永州石刻交互式科普平台”，推进 UE5 引擎、AI 大模型等技术应用。打造特色文化数字 IP，升级摩崖石刻数字博物馆，鼓励各类市场主体开发一批“文化+资源+创意”新业态文创产品，建成一批沉浸式文化体验特色项目。支持本地高校开设文创、数字媒体等专业，加强实训基地建设，培养一批文化与科技复合型人才，引进创意设计、数字技术、文化运营等领域紧缺人才。

第三节 繁荣发展文化产业

实施重大文化产业项目带动战略，健全现代文化产业体系 and 市场体系，加快发展音视频、动漫游戏、微短剧、内容电商、数

智出版等新型文化业态，推动文化资源优势转化为产业发展优势。持续壮大文化市场主体力量，培育和引进文化龙头企业，推动特色文化产业园区提质升级，培育一批专业化特色化的中小微文化企业，创新推动国有文化资源资产跨部门跨领域共享利用。因地制宜繁荣城市文化，发展小剧场等文化传播载体，促进交互性体验消费、IP 衍生消费、“粉丝化消费”等新消费。推动文化创意旅游产业倍增，推进“非遗+文创”跨界融合，打造“一县一IP”。

专栏 21 文化科技赋能与 IP 品牌培育工程

“一码游永州”智慧服务平台升级工程。建设全市统一的文旅智慧化中枢平台，整合预约、导览、消费、交通、客服等功能，实现“一码通行、一码畅游”。

文化资源数字化创新工程。建设永州非遗数字展览馆，数字化呈现女书、瑶族歌舞、祁剧等非遗文化，打造云端“千年打卡地 此处是潇湘”的数字体验窗口。实施国家摩崖石刻数字化保护示范项目，建立永久数字档案库，研发 AR 实景导航、虚拟修复体验、数字拓片互动等产品。

产业与体验智慧化升级工程。完成永州国际文化艺术中心智慧化改造，重点打造《问道柳宗元》沉浸式体验馆，打造“千年打卡地”的现代文化地标与核心体验项目。

“走，去永州”城市文旅品牌提升工程。将“走，去永州”作为全市文旅统一的营销号召与行动 IP，贯穿宣传推广与产品线路设计。通过系列短视频、话题挑战、创意活动，塑造年轻化、有行动力、有号召力的品牌形象。

“湘超，永州赛区”文体旅融合活力 IP 塑造工程。积极承接并高水平运营“湘超”等省级重大体育赛事永州赛区活动。围绕赛事系统策划“赛前预热—赛中体验—赛后延展”的全周期文旅消费场景，推出“看比赛·游永州”主题线路，打造周期性热点 IP。

“千年打卡地 此处是潇湘”核心文化地标 IP 提质工程。将江永女书文化生态保护区整体打造为世界级女性文化 IP。深化舜文化、柳文化、理学文化的当代转化。以九嶷山为核心，打造道德文明朝圣与生态康养目的地。以柳子庙、“永州八记”遗迹为核心，打造文学寻踪与山水实景体验线路。

非遗传承创新工程。建设非遗数字化保护平台，对祁阳小调、江永女书等非遗项目进行数字存档与动态展示。支持非遗工坊与科技企业合作，开发非遗数字文创、智能非遗体验产品。

第二十九章 推进公共文化事业发展

提升公共文化服务效能，加快推进公共文化设施建设，强化历史文脉保护与活化利用，完善覆盖城乡、结构合理、功能健全的公共文化服务体系，创新发展国家公共文化服务体系示范区，全力满足人民群众多样化、立体化、个性化的精神文化需求。

第一节 健全文化公共服务体系

巩固提升国家公共文化服务体系示范区建设成果，加强文化基础设施投入，广泛开展群众性文化活动，建设文化驿站等新型公共文化空间，打造具有现代管理水平和吸引力的城市文化客厅和区域文化中心。推动图书馆、博物馆、文化馆智慧化升级改造，建设智能导览、数字展陈、线上互动等系统，打造“云端文化场馆”，提升公共文化服务数字化水平。围绕数字图书馆、文化馆、美术馆、非物质文化遗产保护等领域，鼓励文化科技企业、科研院所、高等院校、社会团体参与制定和实施国家标准及行业标准，提升公共文化设施建设与运营规范化水平。

第二节 优化城乡文化资源配置

开展流动文化服务，持续举办“送戏下乡”“欢乐潇湘”“阅读城市·书香永州”等品牌活动，实施农家书屋改革提升工程，创新打造乡村阅读新场景，建设一批乡村博物馆。结合瑶族盘王节、道州龙船赛等民俗活动，丰富农村文化供给。培养基层文化

骨干和业余文艺团队，激发百姓自办文化的热情，实现从被动接受到主动创造转变。统筹运用广播电视、互联网等媒体资源，推进智慧广电服务乡村振兴，积极开展直播带货职业技能竞赛，培育乡村网红。

第三节 强化文化传承保护

实施十大文化遗产保护工程，推进文化遗产申报，加大永州摩崖石刻核心价值发掘与提炼力度，持续推进摩崖石刻申报入选世界文化遗产。支持祁剧、零陵花鼓戏等传统戏剧文化创新发展，推动传统戏曲与现代舞台技术、新媒体传播融合，培育戏曲传承基地与年轻观众群体，推动更多作品获得田汉大奖等戏曲奖项。建设文化传承主阵地，加强红色旧址的系统性保护，推动非遗活态传承与社区融合，支持女书习俗、祁剧、瑶族长鼓舞、道州龙船习俗等国家级非遗项目在历史文化街区、传统村落设立传习所。加强全国重点文物保护单位保护。营造全民传承保护的良好氛围，持续借助主流媒体推出永州系列文化专题节目。

专栏 22 文化旅游高质量发展工程

龙头牵引工程。推进九嶷山片区综合开发，实施“舜脉筑基、智创兴域、全域跃升”战略，分三期推进大九嶷山片区从文化溯源、智慧赋能到全域旅游的阶梯式发展。创建培育高质量度假区，推动阳明山创建国家级旅游度假区，提质升级湘江源旅游度假区、红枫谷生态旅游度假区，培育金洞生态康养、千家峒康养、祁阳唐家山休闲度假等高端业态集群。

遗产活化工程。夯实历史文化名城根基，推进玉蟾岩遗址保护等项目。强化传统村落集中连片保护利用，在江华、江永等五县实施永州市“瑶族村落群”集中连片保护项

目，深度挖掘非遗。推进宁远县传统村落特色保护区建设项目申报，串联 17 个村落主题线路，打造湘南传统民居活态博物馆。开展祁阳市“拯救老屋”行动，保护性修缮潘市镇等地传统民居约 500 栋。建设传统村落数字博物馆，完成 33 个传统村落数字化采集和展示。推进工业遗产更新利用，实施冷水滩区老火车站片区文旅融合及城市更新项目，创新改造铁路工业遗产，打造城市文旅新地标和城市更新典范。

红色文旅融合示范工程。全力支持道县建设长征国家文化公园（湖南段）示范县，争取新创一批国家级和省级爱国主义教育基地、实施红六军团西征旧址红色旅游基础设施建设项目，积极推动全市红色文旅融合。

第十篇 聚焦群众急难愁盼，不断增进民生福祉

坚持以增进人民福祉为出发点和落脚点，统筹推动就业、教育、健康、社会保障等民生事业提质扩容，加快构建优质均衡、覆盖全域、全民共享的现代化民生服务新体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，夯实共同富裕的民生根基。

第三十章 促进高质量充分就业

坚持就业优先导向，政府和市场两手发力，产业和就业两业并举，供给和需求两端施策，着力破解结构性就业矛盾，营造公平就业环境，进一步推进稳就业稳收入稳预期，实现就业质的有效提升和量的合理增长。

第一节 扎实推进就业扩容提质

健全就业促进机制，深化就业政策一致性评价，构建就业友好型发展方式。强化经营主体就业带动作用，综合运用财政金融、税收优惠等援企稳岗政策措施，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，将劳动密集型产业作为承接产业转移重点方向。兜牢重点群体就业底线，拓宽青年群体就业渠道，引导农村劳动力有序转移就业和就地就近就业，加强大龄、残疾等就业困难群体的帮扶力度。加快培育现代化人力资源，面向园区、企业、乡村振兴开展精准化技能培训。深化政校企融合，鼓励公办职业学校开展市场化职业技能培训，培育一批永州特色劳务品牌。

第二节 充分发挥创业带动就业效应

深入实施支持大学生创业“七个一”行动，推进创业培训、创业担保贷款、创业孵化基地、创业补贴、创业活动“五创联动”。完善各级共担风险的创业担保贷款代偿补偿机制，按规定落实免除反担保要求。强化创业意识培养，推动创业培训进校园，壮大创业导师队伍力量，持续开展“百名导师走基层”“创业导师进高校”“创业大学生进园区”等活动。完善和优化创业服务体系，培育一批创业指导工作室，建设一批创业孵化载体。

第三节 完善就业公共服务体系

健全统筹城乡的就业公共服务体系，完善“永就业 365”高质量充分就业服务体系。依托公共就业一体化信息平台，优化“云上快办”数字智能服务，夯实“15分钟就业服务圈”。健全零工市场调度平台，探索建立共享用工和用工余缺调剂机制。落实劳动者工资合理增长、支付保障和最低工资标准调整机制，拓宽财产性、经营性收入渠道，实施城乡居民增收计划。营造更加公平有序的就业环境，完善劳动关系协商协调机制，消除就业的不合理限制和就业歧视，加大欠薪欠保、违法裁员等治理力度，扩大社会保障覆盖面，提升劳动者就业权益保障水平。

专栏 23 就业创业提升行动计划

就业扩容计划。落实省委、省政府促进高质量充分就业 27 条政策措施，持续深化就业政策一致性评价机制，用好重大项目岗位归集发布机制，扩展农村劳动力转移就业空间。确保城镇调查失业率均值控制在 5.5% 以内，力争城镇新增就业达到 28 万人以上。

创业加速计划。推动落实在校大学生一次性创业补贴，新增省级以上孵化基地 2 家，夯实 4 家市级返乡创业园区建设，发放创业担保贷款 20 亿元，培育市县创新创业导师团队成员 80 个，提升创业指导、创业项目推介等跟踪陪跑服务。

“技能照亮前程”专项计划。组织开展大规模职业技能培训，深化永州市域技工教育联盟建设，到 2030 年底开展补贴性职业技能培训 3 万人次以上。

青年就业提升计划。为高校毕业生提供“政策落实、服务提供、见习培训、困难帮扶”全链条服务，开发就业见习岗位 2.5 万个，开展各类就业服务 500 场，实现高校毕业生跟踪回访率、就业服务率达 100%。

百万农民工就业服务计划。发挥“返乡创业、劳务品牌、职业技能、劳务协作”四轮驱动作用，与 50 个城市开展劳务协作，巩固壮大乡村车间 1050 家，确保新增农村劳动力转移就业 20 万人以上。

困难群体帮扶计划。完善建立登记失业人员、就业困难人员、残疾人等困难群体定期联系和分级分类服务制度，每年提供“311”就业服务 4 万人次以上。

就业公共服务提质计划。深入推进就业服务“一张网”建设。提质升级 100 家乐业小站，就近提供一站式就业服务。

第三十一章 推动教育优质均衡发展

落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，坚持“五抓五强”，努力办好人民满意的教育，全面构建具有永州特色的教育高质量发展运行体系和保障机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

第一节 完善立德树人机制

实施新时代立德树人工程，完善“五育”融合机制，健全德智体美劳全面培养体系。深化新时代学校思政教育，推进大中小学思政教育一体化改革创新，打造“向日葵工程”“理响永州·思政课”“我的树湘情”红色研学三大思政品牌，建设一批大中小

学思政课一体化共同体学校。加强少先队、共青团和校园文化阵地建设，构建“三全育人”格局。深入实施青少年健康成长守护工程，推进学生体质强健计划、学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划。健全学校家庭社会协同育人机制，推动家校社协同育人“教联体”和家庭教育指导服务站点建设。加强网络育人能力，提升未成年人网络素养。

第二节 加快建设高质量教育体系

完善学龄人口动态监测机制，建立与人口变化相适应的基础教育资源配置机制，农村小学以大村和乡镇为主布局，中学以大乡镇和县城为主布局，推进跨学段动态调整和余缺调配，加快区域教育中心建设。推动学前教育优质普惠发展，扩大公办学前教育学位供给，落实免费学前教育政策。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，分区域、分步骤推行小班化教学，深入推进农村教学点优化提质、乡镇寄宿制学校标准化建设、九年一贯制学校建设，提升“家门口”优质学校占比。增加公办普通高中教育资源供给，扩大优质高中教育受益面，深入实施县域普通高中振兴行动计划，推动普通高中多样化发展。健全市、县、校、学科四级教研体系，打造全市教育教研智库。全面推行基础学校综合目标管理绩效评价，提升学校办学及教育教学质量。健全特殊教育、专门教育保障机制，加强终身教育保障，引导规范民办教育发展。推进高等院校“两优”改革，支持永州职业技术学院联合永州师范高等专科学校申办职业本科院校，建强新农科、新工科、新医科等优势学科。实施关键办学能力提升计划、产教协同育人

行动计划，推动职业院校办学条件全面达标，建设职业院校市级公共实训基地、农学实训基地，打造一批行业产教融合共同体和市域产教联合体。

第三节 建设高素质专业化教师队伍

实施教育家精神铸魂强师行动，推行师德师风评价改革，建设师德师风教育实践基地，落实从业查询和师德师风监督机制。深入开展“高校行”活动和“银龄讲学计划”，大力引进优秀教育人才。深入实施“名师工程”“青蓝结对”工程，推进教师教学能力、学历水平和执教资质“三个提升”，每年支持一批中小学教师提升学历或执教资质，培训一批乡镇中小学教师，提升中小学教师本科以上学历教师占比。加强“双师型”教师队伍建设。大力开展教育“双百行动”，建强教育管理队伍。推进教师县管校聘“三个跟着走”改革，逐步配齐全市高中、初中紧缺学科教师。充分发挥职称评聘激励作用，加强教师聘后管理。落实尊师惠师政策，加大优秀教师选树表彰和宣传力度。

第四节 深化教育综合改革

健全教育战略性投入机制，确保一般公共预算教育支出“两个只增不减”，做大做强各级教育基金。深化新时代教育评价改革，破除“五唯”顽瘴痼疾，建立完善“从入口看出口，从起点看变化”的教育质量增值评价体系，推进个性化、差异化、高品质教育，健全县市区履行教育职责综合督导工作机制。深入实施教育数字化战略行动，在中小学校开展人工智能、机器人教育，

开发标准化市级教学资源库，遴选并支持建设一批县级人工智能教育体验中心，升级全市教育数字化基础设施，打造一批中小学智慧教育创新校。

专栏 24 教育强市行动

立德树人行动。推动党的创新理论进校园、进课堂、进头脑。实施学生体质强健计划，办好校一县一市三级体育竞赛，推动家校社协同育人“教联体”和家庭教育指导服务站点全覆盖，力争到 2030 年学生体质健康优良率达 60%。

扩优提质行动。建设 1 万个婴幼儿托位，实施 200 所乡村小规模学校优化提质，改造乡镇标准化寄宿制学校 100 所，新增公办普通高中学位 1 万个，新建或改建 200 所标准化中小学食堂。

大学生创业促进行动。落实全省大学生创业“七个一”政策，实行高校“三纳入一公布”，教师“两直接三优先”，推动市内高校毕业生创业人数占比逐步达到 1%。

产教融合行动。推动职业院校办学条件全面达标，建设市级高校公共实训基地，打造 5 个市域产教联合体、行业产教融合共同体。紧密对接我市“3×2”产业体系，强化“三个融入”（把课堂融入车间、把专业融入产业、把创业融入教学），推进“五个一活动”（每年发布一次校企供需情况、开展一次师资共建洽谈、进行一次办学水平评估、公布一次本地就业占比信息、组织一次校企合作成果展示）。

师资提升行动。培育“双师型”教师队伍，占比达 60%以上。开展“高校行”活动，引进 1000 名优秀教育人才。深入实施“名师工程”，完善名师工作室建设评价体系。实施骨干教师引领计划，开展教育“双百行动”，每年培养 100 名优秀教育管理人才、培训 100 名书记校长、2000 名乡镇中小学教师，推动本科学历教师占比达 90%以上，县域内每 100 名学生拥有 1 名以上骨干教师并实现学校、学科全覆盖。

改革强校行动。深化新时代教育评价改革，建立完善“从入口看出口，从起点看变化”的教育质量增值评价体系。深入实施教师县管校聘“三个跟着走”改革。推进高校“两优”改革，2030 年前完成在永高校学科专业布点优化调整。实施教育数字化战略行动，遴选并支持建设 3—5 个县级“人工智能教育体验中心”，为全市中小学更换 10000 套新型智慧黑板。

安全守底行动。抓实防溺水、防性侵、防欺凌等十项重点安全，全面建成中小学校安全风险分级管控和隐患排查治理“双重预防体系”。推进师德师风问题，以及“校园餐”、教辅征订、校服采购问题专项整治。

党建引领行动。深入开展“四强”党支部建设，开展“党建+师德师风”“党建+教学教研”“党建+思政教育”“党建+青年论坛”活动，以“党建红”引领“教育蓝”。

第三十二章 深入推进健康永州建设

以人民健康为中心，实施健康优先发展战略，聚焦人民群众日益增长的多元化健康需求，加快建立覆盖全民的现代化医疗卫生服务体系，全方位全周期维护和保障人民健康。

第一节 建设优质高效的医疗服务体系

围绕“大病不出市”目标，优化全市医疗机构功能定位和布局，深化“两主两副+”区域医疗高地建设，构建整合型医疗服务体系，推进紧密型城市医疗集团建设，打造一批高水平医学重点学科（专科）。实施县级医院“5321”能力提升工程，推动半数县级综合医院达到三级水平。实施医疗卫生强基工程，健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系，推进紧密型县域医共体和标准化基层医疗卫生机构建设。加快建设分级诊疗体系，建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”就医秩序。支持互联网医院发展，加快建设永州市全民健康信息平台。促进和规范“人工智能+医疗卫生”应用发展。

第二节 深化医药卫生体制改革

推进医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理，建立以医疗服务为主导的收费机制，推进矩阵式医联体建设，完善以公益性为导向的运行机制和评价体系。深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管体系改革。深化医保支付方式改革，推进基本医保参保长效机制创新综合试点。深化医疗卫生领域教育、科

技、人才一体化改革，加强复合型医学人才培养，继续实施永州市卫生健康医学学科青年骨干人才培养计划和医学重点专科建设及人才培养发展规划，鼓励市中心医院、市中医医院与高等院校共建高水平医学教育基地，健全“县管乡用、乡聘村用”人才使用机制，推动优质医疗人才资源下沉基层。

第三节 提升公共卫生服务水平

促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查等能力，推进市县疾控中心标准化建设和能力提升。完善突发公共卫生事件应急指挥机制，构建5G智慧化急救服务体系，加强卫生应急队伍和“120”急救网络建设。构建分级分层分流的重大疫情救治体系，加强重大传染病和慢性病综合防控，健全“智慧化多点触发”传染病监测预警系统，支持市中心医院建设重大传染病救治基地，推进慢性病综合防控示范区建设。拓展家庭医生签约服务，开展老年人、慢性病患者、重症精神疾病患者、孕产妇等重点人群个性化签约服务，到2030年，重点人群签约服务覆盖率达100%。建立覆盖市、县、乡、村的四级糖尿病医防融合网络，高血压、糖尿病患者规范管理率达90%。

第四节 提高全民健康素养

积极推进健康城市、健康县市区以及“健康细胞”建设，组织开展“全民卫生日”等群众性活动和“世界无烟日”等主题宣传活动。持续开展“三减三健”行动，推动合理膳食建议纳入医

疗处方、医嘱内容和基本公共卫生服务家庭医生签约服务内容。强化职业病危害治理，健全社会心理服务体系和精神卫生综合管理协调机制。完善永州市健康科普专家库和资源库，建立健全健康科普知识发布传播机制、互联网不良健康科普信息监测处置机制，加强健康教育阵地建设，持续开展健康素养监测，全面提升全民健康认知水平和自我保健能力。到 2030 年，全市居民健康素养水平达到 35%以上，人均预期寿命达到 80 岁以上。

第五节 推动中医药传承创新发展

完善中医药服务体系，促进中西医结合，全面推广中医药适宜技术，建成永州市中医医院（滨江新城）新院，推动县级中医医院全部达到二级甲等以上水平。促进中医药产业融合，高标准建设道地药材基地，推动永州厚朴、山银花、玉竹等特色药材规范化、规模化种植，加速瑶药等特色创新中药研发，推动中医药与健康养生、康养旅游、健康膳食等多元化发展，培育中医药养生保健新业态。开展“中医药健康文化传播行动”，建设省级中医药文化科普教育基地。深化中医药改革，探索符合中医药服务特点的医保支付方式。

第六节 建设全民运动健身模范城市

完善全民健身公共服务体系，持续完善城乡体育基础设施网络，建设一批“家门口”的运动场地，全面建成城市社区 15 分钟健身圈，谋划建设奥林匹克体育公园。充分发挥传统媒体与新媒体作用，普及全民健身文化，大力弘扬体育精神，讲好群众身

边的健身故事，营造“热爱体育、支持体育、参与体育”的浓厚氛围。策划承办一批具有永州吸引力的标志性赛事，积极举办龙舟赛、马拉松、阳明山山地自行车赛等区域特色体育活动，巩固“湘超”永州赛区建设成效，办好“湘BA”“龙超”等赛事，实现“办赛旺城”。持续拓展户外运动空间，建设一批高质量运动设施，创新户外运动产品和配套服务，打造高质量户外运动目的地。深化体教融合，大力发展校园足球和青少年足球，加强校地合作，培养一批高水平职业竞技体育人才和体育后备人才。

专栏 25 健康永州建设工程

公立医院改革与高质量发展工程。积极争取中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目，实施三级公立医院病房改造项目，深化与南华大学合作。

医疗卫生强基工程。支持3—4个县市区建设医共体强基工程项目，5—6个中心乡镇卫生院建设县域医疗次中心，建设12个基层医疗机构特色专科，落实大学生村医计划。推进县域医共体数字化X线摄影系统（DR）、彩超、呼吸机等关键医疗设备更新。

中医药发展振兴工程。完成永州市中医医院（滨江新城）新院建设，推动江华、江永、道县中医医院新院投入使用，加快东安县中医医院新院建设。县级中医医院实现医疗服务能力达标率、基础设施标准化率、中医类别医师占比达标率、二级甲等达标率和电子病历系统应用水平达标率达到100%。建成30个“旗舰中医馆”。

人均预期寿命提升工程。推进九大专项行动，全面推进健康细胞、无烟环境、营养健康场所建设，完成全民健康知识普及、重大传染病和重点慢性病防控、妇幼健康服务体系建设、职业健康危害源头防控和风险管控，以及环境质量、食品安全、医疗服务能力、医疗保障、安全管理干预机制建设等重大任务。

公共卫生能力提升工程。推进市、县疾控中心业务用房新建或改扩建、实验室设备升级。实现二级及以上医疗机构传染病智能监测预警全覆盖。更新补充卫生应急队伍装备。推动中心血站整体搬迁项目建设。建设统一急救调度信息平台。升级职业病防治技术支撑机构监测与诊断设备。

体育场馆提质工程。提质改造市体育中心（含市游泳馆、市体校室外游泳池提质改造），谋划启动潇湘体育场建设。

全民健身补短板工程。各县市区乡镇、街道、社区配备多功能运动场、体育健身器材和乒乓球台等，提升场馆设施智慧化水平和综合运营能力。

第三十三章 健全基本公共服务体系

推进基本公共服务均等化，强化政府兜底保障，鼓励和引导社会力量参与公共服务供给，推动服务设施布局优化、供给模式创新、基层能力提升，健全覆盖全民、优质共享的基本公共服务体系。

第一节 提高基本公共服务均等化水平

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务、文体服务等目标，健全基本公共服务标准体系。统筹基本公共服务设施布局，完善公共资源与常住人口和服务半径挂钩机制，促进基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。强化市民热线等公共服务平台功能，优化响应流程，提高服务覆盖范围与质量。深化殡葬改革，健全基本殡葬服务制度。

第二节 提升基本公共服务保障能力

完善基本公共服务多元供给体系，强化政府兜底保障作用，推动国有资本向公共服务领域集中，鼓励经营主体以政府购买、公建民营、公私合作等方式参与基本公共服务供给，培育发展提供各类公共服务的社区组织。根据新时期人口规模和结构变化，及时调整公共服务体系内容、类别和标准，促进公共服务供需匹

配。调整完善转移支付体系，增强地方基本公共服务保障能力。加强基本公共服务专业队伍建设。

第三十四章 健全多层次社会保障体系

坚持为人民群众做好事、办实事、解难事，主动适应服务对象变化和困难群众对美好生活的新需求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 健全社会保障体系

深化全民参保计划，落实居民参保激励约束机制，持续扩大职工养老保险和医疗保险参保覆盖面，全面取消灵活就业人员、农民工等群体在就业地参保户籍限制。完善养老保险制度体系，扩大年金制度覆盖，发展第三支柱个人养老金，稳步提高退休人员 and 城乡居民养老待遇。健全多层次医疗保障体系，促进基本医疗保险、大病保险、医疗救助与商业补充保险、慈善救助、工会互助有效衔接，构建全链条医保基金安全监管机制。推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展，发展“物质+服务”综合救助模式。深化社会救助制度改革，积极开展服务类救助试点、防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点。健全政府救助与慈善帮扶有效衔接机制，引导企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业，拓展社区慈善发展模式。

第二节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度，因地制宜推广“房票+房源超市”模式。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加大公租房、保障性租赁住房、配售型保障性租赁住房筹集和供给力度。推动安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，优化容积率、绿地率、建筑密度等指标，创新推行“零公摊”，加强房屋全生命周期安全管理。鼓励有条件的县市区将稳定就业生活的农业转移人口逐步纳入住房保障政策范围，加强公租房租赁补贴管理，实现依申请应保尽保。

第三节 保障重点群体基本权益

保障妇女儿童合法权益，完善残疾人及留守、困境群体社会保障和关爱服务体系。推动妇女事业高质量发展，优化妇女发展环境，建立健全性别平等评估机制，促进妇女高质量就业创业，建设妇女活动中心。贯彻落实儿童优先原则，围绕社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境“五个友好”，全域推进儿童友好建设。推进儿童福利机构优化提质，面向社会残疾儿童及家庭开展替代照料、康复训练、特殊教育等服务，推进建设辐射多县市区的区域性儿童福利机构，建立困境儿童精准分类保障机制。完善残疾人关爱服务体系，提升残疾人补贴标准，做好困难残疾人和重度残疾人集中照护服务。落实退役军人及优抚对

象在公共服务体系中优先权益。稳妥推进救助管理区域性中心试点建设，探索救助管理一体化发展模式，扩大优质救助服务辐射范围。

第三十五章 推动人口高质量发展

树立“大人口观”，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，优化完善“一老一小”服务体系，实现从“养老”向“享老”、从“育儿”到“乐育”转变，以人口高质量发展促进经济社会高质量发展。

第一节 提升优生优育服务水平

落实国家生育支持政策和省生育支持“十条措施”，完善生育支持政策体系和激励机制，构建覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿及儿童全周期的优生优育服务体系。推进婚育服务融合，推广婚姻登记、婚前医学检查、生育指导“一站式”服务，力争婚前医学检查率保持在70%以上，孕前优生健康检查目标人群覆盖率85%以上。完善生育医疗保障，推动更多成熟安全的产科服务项目纳入医保支付。建设生育友好型医院，提升生殖健康服务和辅助生殖能力，推进生育全程医疗保健，强化早孕关爱服务、产后关爱服务、母婴安全保障和出生缺陷综合防治。加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托等为网络的“1+N”托育服务体系，打造“15

分钟托育圈”。健全儿童关爱保护服务网络，深入开展儿科服务提升年活动，完善新生儿疾病免费筛查与诊断服务制度，加强儿童权益保障。

第二节 优化养老服务供给体系

加强老年宜居环境建设，推进老年友好型社区改造提质，提升老年文化体育服务质量，丰富老年人精神文化生活，营造敬老养老助老社会环境。加强老年健康服务，建立健全长期护理保险制度，满足失能失智人员护理保障需求。优化“居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合”的养老服务供给格局，推进政府引导与市场化运作相结合模式，培育社区嵌入式养老服务机构。补齐农村养老服务短板，打造以“一乡一阵地、一村一场所”为支撑的农村养老服务格局，探索发展农村自助互助养老服务。发展银发经济，推进可穿戴设备、服务机器人等智能设备集成应用，拓展旅居养老、文化养老、健康养老等新型消费领域，建设双牌阳明山旅居康养中心，联动崀山、九嶷山景区打造“湘南康养走廊”，谋划建设生态医疗康养城。推动“银龄行动”拓面升级，扩大老年人就业创业服务和老年教育供给，积极开发老龄人力资源，支持老年人参与文明实践、公益慈善、志愿服务等事业，推动老年人实现老有所为。加大老年人安全和权益保障力度。到2030年，三级养老服务网络进一步健全，每个县市区建有1所县级失能失智集中照护机构，所有街道及60%的乡镇至少

建有 1 所综合养老服务中心，养老机构护理型床位占比达 80%。

专栏 26 人口高质量发展行动

生育观念引导行动。每个县市区打造 1 个新型婚育文化宣传阵地。开设“永州婚育故事”专栏，开展“乡贤话婚育”巡回宣讲。上线“永州婚恋公益平台”，每年举办不低于 6 场“青年交友联谊会”。建立“外出务工青年婚恋档案”，组织“家乡相亲会”，对“低彩礼家庭”给予村级集体经济分红奖励。

出生人口素质提升行动。推进优生优育全程服务，实施母婴安全行动提升计划，提供以产妇为中心的人性化分娩服务。实施出生缺陷防治能力提升计划，扩大新生儿疾病筛查病种范围和出生缺陷救治救助范围。

托育服务扩容行动。争取永州纳入国家生育友好型城市，申报以城市为单元整体推进普惠托育服务发展项目。到 2030 年，3 岁以下婴幼儿入托率达 20%。推动医疗机构与托育机构签约合作，加强农村妇幼保健人员培训，支持社区、用人单位兴办非营利性托育。

儿童健康关爱行动。开展儿科、精神卫生服务年活动，实施孤独症儿童关爱促进行动。加强少年儿童心理卫生门诊建设，加强中小學生常见病防治，建立筛、查、诊、治、康一体健康促进机制。谋划市级福利综合服务设施项目（包括儿童福利院、未成年人保护中心、困境儿童委托照护中心及心理健康服务中心）。

养老服务体系建设行动。建设中心城区老年助餐点，城市社区助餐点不低于 60 个、村级助餐点不低于 100 个。建设市级爱晚学校，提供老年教育、职业化培训等服务。推动建设生态医疗康养城项目，配备现代化医疗及养老配套设施。

第十一篇 以碳达峰碳中和为牵引，加快建设人与自然和谐共生的美丽永州

牢记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，扛牢保护湘江源头政治责任，协同推进高水平保护和高质量发展，全方位、全地域、全社会建设美丽永州，让潇湘大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流。

第三十六章 促进生态环境品质提升

全面落实精准科学依法治污要求，以更高标准、更严要求、更实举措打好污染防治攻坚战，厚植美丽永州建设的生态底色和质量成色。

第一节 深入推进大气污染防治

持续推进守护蓝天攻坚行动，加强细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同控制，推进挥发性有机物（VOCs）、氮氧化物（NO_x）等多污染物协同减排。强化大气污染多源共治，开展水泥行业及燃煤锅炉超低排放改造，严抓机动车尾气排放检测监管，加快老旧柴油货车和非道路移动机械淘汰更新，加强工地、道路扬尘精细化管控，规范餐饮油烟排放管理，精准管控秸秆露天焚烧，实行烟花爆竹禁限燃放。加强区域大气污染防治，完善与衡阳、郴州、邵阳等周边城市联防联控机制。到2030年，基本消除重污染天气，美丽蓝天建设取得明显成效。

第二节 持续改善水环境质量

全面落实河湖长制，统筹水资源、水环境、水生态治理，促进人水和谐。实行水资源消耗总量和强度双控。推动工业源、生活源、农业源“三源齐控”，加强工业园区废水与城乡生活污水治理，深化农业面源污染整治。基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。加强饮用水水源地规范化建设和环境问题专项整治，确保饮用水安全。协同推进河道整治、流域联治、水岸同治，持续深化入河排污口排查整治和监督管理。强化枯水期、汛期、高温期水环境质量管理，提高蓝藻水华防控能力。到2030年，城市生活污水集中收集率达73%以上，美丽河湖建成率达70%以上。

第三节 强化土壤污染风险管控

实施土壤全生命周期管理，构建土壤污染“查一防一控一治一评”全过程管理体系。深入开展土壤污染源头防控行动，严控在产企业、工业园区等新增土壤污染，深入开展历史遗留锰、镉等重金属废渣排查治理。加强农用地土壤镉、砷、锑等重金属污染溯源和整治，推进受污染耕地安全利用和风险管控。严格建设用地准入管理，加强污染地块状况调查、风险评估及管控修复，强化土壤污染重点建设用地生态环境监管。深化地下水污染防治，严控重点矿区、化工园区、危险废物处置场等地下水污染防治重点区环境风险。到2030年，受污染耕地安全利用率达95%以上，建设用地安全利用得到有效保障。

第四节 加强固体废物和新污染物治理

全面推进“无废城市”建设，加强固体废物减量化、资源化

和无害化处理。建立完善城乡生活垃圾分类收集处理体系，推进建筑垃圾及农业废弃物规范化管理和资源化利用，强化塑料污染全链条治理。增强生活垃圾焚烧飞灰、危险化学品等危险废物利用处置能力，完善危险废物监管体系。统筹推进新污染物治理，以持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素和微塑料等为重点，持续开展化学物质环境信息调查。构建完善新污染物环境监测网络，加强新污染物治理科技支撑和基础能力建设。严守“一废一库一重”生态环境风险防控底线。到2030年，“无废城市”建设比例达60%，大宗工业固体废物综合利用率达60%。

专栏 27 污染防治攻坚行动

蓝天白云守护行动。完成烟叶烘干烤房“电代煤”和燃气锅炉低氮改造任务，淘汰35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉。大力推广涉VOCs企业使用低（无）VOCs含量的水性漆等原辅料，配套改进生产工艺。推动新建涉及VOCs排放的工业企业入园，实行区域内VOCs排放等量削减替代。划分河西、河东、永州大道、零陵区、永州经开区五个重点管控区域，进行扬尘治理和道路保洁。完善环境空气质量自动监测系统，重点加强PM_{2.5}监测能力建设。

碧波绿水守护行动。持续开展省级及以上工业集聚区专项整治行动，推动园区工业污水全收集、全处理、全监控、实现稳定达标。全面开展城镇生活污水收集系统问题排查，重点攻坚冷水滩、零陵、祁阳的污水处理厂。鼓励通过生态湿地、栽植水生植物等生态净化方式，加快消除农村黑臭水体。

一方净土守护行动。加大优先保护类耕地保护力度，大力推广科学施肥及合理用药，对工矿企业周边的水稻等敏感作物开展重金属专项检测。加强地下水水源补给区污染土壤环境质量监测，开展涉重产业园等工业集聚区地下水环境状况调查评估及修复试点。

“无废城市”建设行动。推进永州市小微企业危险废物集中收集试点项目，推动祁阳建筑垃圾处置工程建设，完成2024年前已停用生活垃圾填埋场封场。充分利用永州市静脉产业园的载体优势，推进固体废弃物协同处理处置，加速向循环经济模式转变。

第五节 健全生态环境治理体系

落实企业环境治理主体责任，全面实行以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，实施排污许可“一证式”管理。巩固生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革成果，深化“双随机、一公开”环境监管模式，持续开展生态环境公益诉讼检察。建立生态环境风险台账与预警体系，推动生态环境风险管控从“事后处理”向“事前预防”转变。加大生态修复和污染治理投入，设立生态保护基金支持重点项目。推广环境污染第三方治理、合同能源管理等模式。健全环境治理信用体系，完善环境信息依法披露制度，加大环境信息公开力度。开展县域生态环境治理现代化试点。“十五五”期间，生态环境满意度保持在95%以上。

第三十七章 深入推进生态系统优化

着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守好自然生态安全边界，积极推动生态文明示范创建，全力打造“湘江源头”“千年鸟道”两大生态名片，构建群山葱郁、潇湘碧绿、山水交融的生态空间。

第一节 筑牢生态安全屏障

严守生态保护红线，禁止开展不符合主体功能定位的各类开发活动，筑牢“一廊三屏多单元”生态保护格局。加强国家重点

生态功能区保护建设，建设以湘江流域为中心的水系生态廊道。全面深化林长制，持续开展国土绿化行动，实施森林可持续经营。加强石漠化和水土流失综合治理，巩固退耕还林还湿成果。健全自然保护区、森林公园、湿地公园等自然保护地体系，持续推进“绿盾”自然保护地强化监督，完善自然保护地监管机制和标准规范。开展生态状况监测评估，加强生态保护修复成效评估。到2030年，森林蓄积量不低于7600万立方米，自然保护地占陆域国土面积比例不低于8.7%。

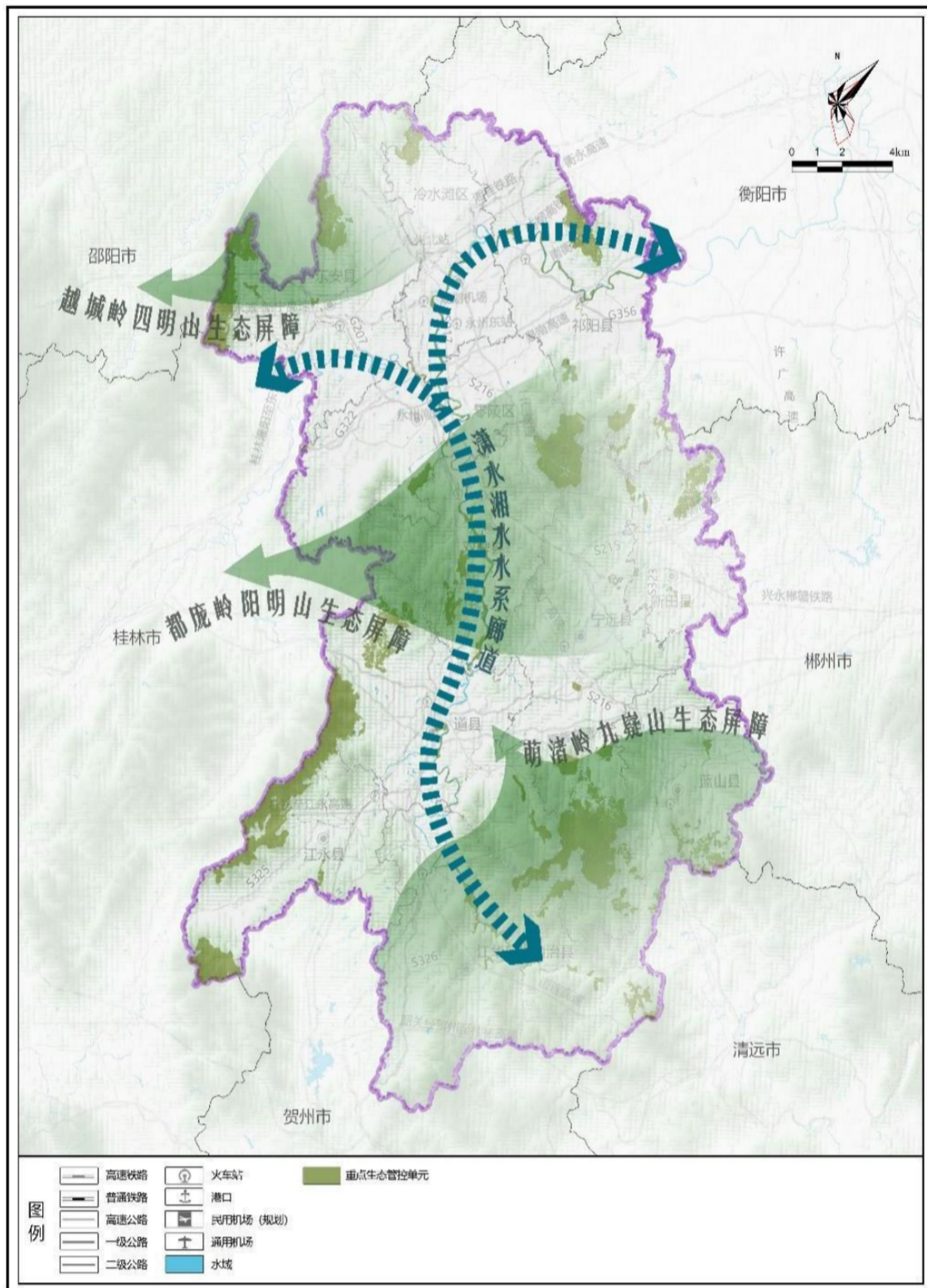


图 4 生态屏障图

第二节 统筹推进生态保护修复

综合运用自然恢复和人工修复手段，实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。推进中小河流生态综合治理。加强自然岸线生态复绿建设，开展天然林、公益林、退化林修复。加强湿地生态系统保护修复，加大非法采砂整治力度，营造水源涵养林。持续推进历史遗留废弃矿山生态修复，加强重点区域矿山和尾矿库治理，加快建设绿色矿山。深入推进全域土地综合整治，统筹实施农用地集中连片整治、质量提升和生态化改造，整理盘活零散、闲置、低效建设用地。到 2030 年，全市自然生态系统状况实现明显好转。

第三节 加强生物多样性保护

实施生物多样性保护重大工程，加强对珍稀濒危物种、极小种群和重要野生动植物资源的保护。健全古树名木保护长效机制。加强候鸟迁飞通道保护修复，建设候鸟友好城市，全力保障“千年鸟道”长远安全。全面落实长江十年禁渔，常态化开展水生生物增殖放流。加强生物安全管理，强化野生动物疫源疫病监测防控，严防外来物种侵害。严厉打击野生动植物非法捕猎和贸易行为。健全生物多样性调查、监测与评估体系。到 2030 年，典型生态系统、国家重点保护野生动植物及其栖息地得到有效保护。

第四节 创新探索生态产品价值实现路径

开展全域生态产品调查监测，建立生态产品总值核算体系，

健全生态产品价值评价机制。创新推进“湘林碳票”多场景应用，提升林业碳汇价值。健全横向生态保护补偿机制，探索市场化、多元化生态补偿方式。深化自然资源有偿使用制度改革，加快推进自然资源资产市场化配置。持续扩大绿色信贷规模，探索基于碳资产的金融服务新模式。建立区域性生态产品交易平台，探索研究用水权、排污权市场化交易，争取国家生态产品价值实现机制试点。

专栏 28 生态保护修复建设工程

山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。推进越城岭—四明山系余脉、都庞岭—阳明山系余脉、萌渚岭—九嶷山系余脉等生态屏障保护，建设湘江流域水系生态廊道。大力推进湘江西岸生态修复项目，重点推进阳明山自然保护区、九嶷山自然保护区、湘江源区和湘西南石漠化地区等重点生态保护和修复工程。

全域土地综合整治工程。以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元，持续推进祁阳市茅竹镇、宁远县湾井镇和九嶷瑶族乡、宁远县水市镇等 3 个乡镇（街道）、双牌县泂泊镇和五里牌镇、东安县芦洪市镇等 5 个全域土地综合整治项目。

矿山生态修复工程。推进冷水滩、零陵、东安、双牌、宁远、新田、江华、回龙圩等 8 个县（区）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，持续开展绿色矿山建设，确保到 2028 年底，持证在产的 90% 大型矿山、80% 中型矿山达到绿色矿山标准要求，小型矿山参照绿色矿山标准进行管理。

生物多样性保护工程。积极开展区域生物物种资源调查、建档和研究，加强珍稀动植物及其栖息地生境的保护和管理。补充调查遗漏的古树名木，对重要濒危的古树名木进行抢救复壮，建设古树名木主题公园。开展水生生物完整性恢复工作，增殖天然水域水产种质资源，在湘江等相关水域恢复鳊鱼等土著鱼类。

生态产品价值实现工程。充分发挥金洞管理区的先天条件和独特优势，推进林业碳汇交易项目储备、林业碳汇计量、林业碳汇造林和林业碳汇开发，深化全省林业碳汇工程试点县市区和碳汇经济先行区建设。

第三十八章 积极稳妥推进和实现碳达峰

统筹发展和减排，以系统观念推进能源生产方式变革与消费结构优化协同发力，有效控制温室气体排放，推动碳达峰目标如期实现，为碳中和奠定坚实基础。

第一节 全面实施碳排放双控制度

全面落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，推动能耗双控向碳排放双控全面转型。建立完善碳排放统计核算体系，将温室气体排放指标纳入生态环境统计制度。构建重点行业建设项目碳排放影响评价制度。开展重点行业领域碳排放预警管控，加强重点用能和碳排放单位节能降碳管理。支持高耗能行业构建生产全过程碳排放数据管理体系，参与全国碳排放权交易。严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。顺利实现 2030 年前碳达峰目标。

第二节 深入推进重点领域碳达峰

积极稳妥推进碳达峰碳中和，实施能源、工业、建筑、交通等重点领域碳达峰行动。加快构建新型能源体系和新型电力系统，加大风能、太阳能和生物质能开发力度，建设抽水蓄能电站，推动煤炭和石油消费逐步达峰。推动企业加快技术改造、能源替代、产能整合和工艺优化，实施变压器、电机、风机、水泵、空压机、工业锅炉等重点用能设备迭代升级。深入推进建材等重点行业节能降碳改造。全面推进绿色建筑、装配式建筑发展，改善

建筑用能结构，加强节约型机关建设。大力推进“公转铁”“公转水”和多式联运，推广使用高效清洁运输装备，加强充电基础设施建设。到2030年，县级及以上党政机关建成节约型机关比例达95%以上。

第三十九章 推行绿色生产生活方式

坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快经济社会发展全面绿色转型，推动形成绿色生产和生活方式，在全社会牢固树立生态文明理念。

第一节 提升能源资源利用效率

落实资源总量管理和全面节约制度，强化节能、节水、节地、节材、节矿。推动高耗能企业建设能源管理中心，完善重点用能单位能耗在线监测系统，加强节能监察。深入开展节水型社会建设，推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，加强中水回收利用。完善土地资源节约集约利用机制，建立健全以“亩均效益”为导向的项目用地评价体系。加强矿产资源合理开发与高效利用，提高伴生矿综合利用率。持续推进园区循环化改造，推动企业循环式生产、产业循环式组合，拓展不同产业企业固废协同、能源转换、废弃物资源化利用等功能。

第二节 践行绿色低碳生活方式

广泛动员全民参与生态文明建设，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。构建家庭、学校、社会全方位

生态文明教育体系，持续开展绿色学校、生态环境科普和教育基地建设活动。鼓励绿色消费，推广高效节能产品和环保低碳产品，优化政府绿色采购机制。加强新能源汽车推广应用，规范建设二手车交易市场。加强城市绿道建设，构建闭环衔接的公园体系。鼓励绿色出行。深入开展“光盘行动”，抵制餐饮浪费。

专栏 29 绿色生活创建行动

生态文化培育行动。将绿色低碳理念融入学前教育体系，引导青少年从小树立节约意识、环保意识、生态意识。将学习贯彻习近平生态文明思想作为干部教育培训的重要内容，同时将生态文明相关内容列入各级党校、行政学院的教学计划，切实增强各级领导干部抓好绿色低碳发展工作的业务素质。

绿色居住提升行动。优化新建建筑节能降碳设计，提升新建建筑中绿色建筑比例。以空调、照明、电梯等重点用能设备和外墙、屋面、门窗等围护结构为重点，持续推进既有建筑节能改造。加大高效节能家电、灯具和节水器具普及力度，推广智能家居节能技术。

绿色出行促进行动。优化城市公共交通服务，加密公交线网，提升运营效率和服务品质。建设安全、连续、舒适的自行车道和步行道，合理设置共享单车、共享电单车停放点。加快公共领域车辆电动化更新，完善公共充（换）电基础设施布局。鼓励私人购买使用新能源汽车。

绿色消费引领行动。鼓励商场、电商平台设立绿色产品销售专区，积极引导消费者购买具有能效标识、水效标识和绿色产品认证的商品。推广可降解塑料替代产品，支持电商、快递企业使用环保包装。推动餐饮企业提供小份菜、剩菜打包服务。

第十二篇 统筹推进法治安全与社会治理， 打造区域平安善治高地

统筹发展和安全，全面深化法治永州、平安永州建设，构建共建共治共享的社会治理格局，推动法治保障更加有力、安全底座更加牢固、社会大局更加和谐稳定，为全面建设社会主义现代化新永州筑牢法治基石和安全屏障。

第四十章 建设更高水平法治永州

将法治建设贯穿经济社会发展各领域，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的全面依法治市体系，一体推进法治永州、法治政府、法治社会建设，为永州高质量发展提供坚实法治保障。

第一节 扎实推进科学民主依法立法

紧扣全市发展战略与民生需求，坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善立法工作格局，提升立法质量与效率，推动地方立法更好衔接发展实践、回应群众期盼。

健全社会主义民主制度。坚持人民主体地位，深化全过程人民民主基层实践。加强基层民主政治建设，依托乡镇（街道）政务服务中心、村（社区）党群服务站等平台，拓宽民意表达渠道，通过民主恳谈会、民意征集会、线上意见箱等形式，广泛收集群众对经济发展、民生保障、社会治理等领域意见建议。完善基层群众自治制度，结合乡村治理实际，推动民主实践与村（居）民

自治深度融合，规范村（居）民会议、村（居）民代表会议制度，保障群众依法参与村级事务决策与管理。

完善地方立法工作机制。认真落实立法领域改革要求，坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。建立健全地方立法工作规程，持续深化“开门立法”，多渠道、多形式听取社会各界意见，持续创建和完善基层立法联系点。健全政府规章和规范性文件备案审查制度，确保地方立法与国家法律法规、省级立法相衔接，与永州发展实际相适应。建设和完善智慧立法平台，推动立法信息公开、立法资料共享、立法过程智能辅助，以科技赋能提升立法质效。

加强重点及新兴领域立法。紧扣永州发展所需和治理所急，积极推动城乡建设管理、文化和自然遗产保护、生态文明建设、基层社会治理、少数民族政策保障等领域立法工作。围绕数字经济、新能源产业、生物技术等新兴领域，积极探索出台相关政府规章。及时将实践中可复制可推广的经验做法上升为政府规章，开展具有永州特色、针对性强的“小快灵”“小切口”式立法。加强与粤港澳大湾区、湘南地区兄弟城市跨区域立法协同，探索在生态环境联防共治、交通基础设施互联互通、科技创新资源共享等领域开展协同立法。

第二节 深入推进依法行政和司法公正

以规范权力运行、保障公平正义为导向，推动依法行政与司法公正协同发力，为全市经济社会发展营造稳定、公平、透明的法治环境。

纵深推进法治政府建设。推进政府机构职能优化协同高效，推动政府事权规范化、法治化，全面落实政府权责清单。开展市县部门权责清单编制试点工作。加快建设数字法治政府，依法依规推进人工智能在法治领域的技术应用。全面落实政府规章和行政规范性文件有效期制度、动态清理制度和备案审查制度。严格落实重大行政决策程序、公众参与、风险评估和合法性审查刚性约束。强化领导干部法治意识，全面推行领导干部述法制度，压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，探索构建常态化“府院联动”“府检联动”机制。加强法治监督，健全完善法治督察与党委巡察联动融合机制，形成督察整改闭环，强化结果运用。

严格规范公正文明执法。完善行政执法与刑事司法双向衔接机制，全面制定、修改和重新公布行政处罚裁量权基准、免罚事项清单、行政执法事项目录，深入落实行政执法“三项制度”，严格落实裁量权基准和行政处罚“三张清单”制度并实行动态管理。深入推行包容审慎柔性执法，强化“首违不罚”“轻微免罚”，引导新技术、新产业、新业态、新模式规范发展。推进感知监管执法，提速推进省行政执法和行政执法监督一体化信息平台全覆盖。积极落实行政执法监督员制度，探索建立行政执法第三方评估机制，引入专家、律师、群众代表参与执法监督。

全面提升司法公信力。健全完善司法责任制，全面深化审判权和执行权分离改革。持续推进审判监督指导体系建设，定期开展数据会商和类案指导，统筹抓好“三大审判”“三大环节”“三大程序”工作，扎实推进审判工作现代化。强化检查监督，加强

公益诉讼。加强司法权力运行监督，推动监察、公安、检察、审判、司法行政等机关各司其职、相互配合、相互制约。深化案源治理，推进行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革，持续完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制。依法加大司法公开力度，强化事前释法和判后答疑。进一步推动人工智能同司法工作深度融合，全面深化智慧法院、智慧检务、智慧警务建设，以科技创新创造更高水平的数字正义。

第三节 全面夯实法治社会建设基础

坚持人民主体地位，大力推动社会主义法治精神深入人心、更高水平法治服务惠及全民，加快形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。

增强全民法治素养。深入实施公民法治素养提升行动，科学谋划全市“九五”普法规划，构建党委领导、部门协作、全社会参与的大普法工作格局。严格落实“谁执法谁普法”“谁主管谁负责”普法责任制，推动立法、执法、司法、法律服务过程与普法宣传有机结合。持续擦亮“非遗”普法、民俗普法、大学生“送法下乡”“你学法我送票”等特色普法品牌，探索“大数据+普法”“微短剧+普法”等普法新模式。支持法治文艺作品创作，推动社区打造法治文化空间。深化青少年法治教育，落实法治教育进校园、进课堂，培养具备法治知识、法治意识和用法能力的社会主义建设者和接班人。

建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系。加强市县乡村四级公共法律服务中心及市法律援助中心建设，推动法律援助、律师、

公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务资源有效整合，形成全要素、一体化的公共法律服务体系。大力推进司法行政基础设施规范化、标准化、数字化建设，着力构建一体化业务协同与指挥平台，全面强化基层司法所基础设施与装备配置，切实完善社区矫正与安置帮教设施。依托“智慧法援”“湘易办”“湖南法网·如法网”等线上平台，深化法律援助“点援制”一网通办，推动优质法律资源惠及特殊困难群体和低收入人群。强化法律服务队伍建设，大力培养村（社区）“法律明白人”和志愿者。

第四十一章 推进国家安全体系和安全能力现代化

深入贯彻总体国家安全观，锚定健全国家安全体系、提升安全能力核心目标，统筹发展和安全两件大事，全面筑牢安全发展根基。

第一节 健全国家安全体系

加强党对国家安全生产的领导，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，构建新安全格局。健全国家安全法治体系、政策体系、人才体系和运行机制，推进国家安全体系现代化。强化国家安全工作协调机制，健全重点领域安全保障体系和重点专项协调指挥体系。深化全民国防教育，将国防教育融入社会主义核心价值观教育、爱国主义教育、国家安全教育各方面，推动国防教育常态化。落实国家安全主体责任，把国家安全工作纳入重要议事日程，同改革发展稳定任务同谋划、同部署、同推进。加强国防动员能力和民兵力量建设，做好“三后”工作，强化军政军民

团结，巩固深化全国双拥模范城建设成果。

第二节 增强维护国家安全能力

全面贯彻总体国家安全观，推进国家安全法律法规实施，完善国家安全力量布局，构建联动高效的国家安全防护体系。坚决捍卫国家政治安全、政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏活动。常态化开展政治安全领域信息分析研判、监测预警与源头预防。加强意识形态风险研判和阵地建设管理，深入开展“清朗”“净网”专项行动。维护水利电力、交通通信、网络数据等重要基础设施安全，确保粮食能源、重要产业、重大科技等关键领域安全可控，加强战略性矿产资源勘探开发和储备。统筹防范涉众金融、房地产、地方政府债务等风险。

第四十二章 提升公共安全治理水平

坚持人民至上、生命至上，构建全域联动、立体高效的城市安全防护体系，全面提升城市本质安全水平、防灾减灾救灾能力和突发公共事件处置保障能力，有效防范化解安全生产和自然灾害重大风险。

第一节 健全防灾减灾救灾体系

常态推进灾害综合风险普查和成果应用，动态更新自然灾害风险隐患底数与区划评估，完成地震、地质、气象、水旱、森林火灾等五大类自然灾害综合风险调查评估，提升应急管理和防灾

减灾水平。加强综合监测预警能力，应用北斗高精度定位、5G通信、AI算法等关键技术，构建自然灾害综合监测预警模型，健全自然灾害监测网络。强化灾害工程防御能力，进一步提升气象监测精度、预报准度，“十五五”时期，新建自动气象观测站40个，实现平均站网间距小于5公里。加快防洪抗旱重大枢纽工程建设，加强河流堤防达标、中小河流治理、病险水库除险加固及抗旱水源工程建设。

第二节 建设安全生产预防体系

建立“三抓三查三严”常态化工作机制，加强学校、商超、公园、娱乐场所等人员密集场所巡控，坚决遏制重特大安全事故。强化安全生产风险辨识与评估，建立风险隐患清单与安全风险空间分布图，搭建区域安全风险信息管理信息平台，实现风险信息动态监管与可视化呈现。细化行业领域标准与指南，加强对重点领域及新技术、新业态安全管控。完善隐患排查治理机制，围绕安全生产“人、机、物、环、法”五要素全面辨识风险，严格执行重大隐患整治“一单四制”制度，严厉惩治违法行为。提升本质安全水平，强化生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员和特种作业人员安全培训，压实全员安全责任。推进高危行业风险监测预警能力建设，构建覆盖工矿商贸和城市安全的监测预警体系。健全食品药品安全全过程全链条监管机制，严厉打击食品药品安全违法犯罪活动。

第三节 加强应急救援力量和能力建设

加强应急管理队伍建设，依托实训基地开展实战化教学。构

建以综合性消防救援队伍为主力、森林消防应急救援队伍为骨干、军队应急力量为突击、专业应急救援力量为协同、社会应急力量为辅助的综合应急救援体系。优化专业化应急救援队伍布局，重点强化自然灾害、危险化学品、电力、交通等行业应急救援力量。推进应急预案规范化、数字化建设，构建“横向到边、纵向到底”的预案体系。强化实战演练，突出“断路、断电、断网”条件考验，形成“演练—评估—修订”闭环。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，健全扁平化应急指挥机制，提升协同响应效能。推进乡镇应急管理机构标准化建设，组建“一岗多能”网格员队伍，推进基层“一队多能”队伍建设，实现风险监管全覆盖。

专栏 30 安全能力提升工程

应急预案 AI 应用建设工程。包括搭建应急预案数据库、智能分析建立预警响应指标、开展 AI 模型训练、研发应急预案 AI 应用平台等。

应急管理能力建设工程。包括应急物资储备体系建设项目、应急救援综合物资装备储备基地项目、应急救援能力提升工程、应急管理队伍建设项目等。

应急管理信息化建设工程。包括应急综合指挥平台建设项目、感知网络建设项目等。

应急科普教育基地建设工程。打造集安全教育体验与应急救援科普于一体的现代化综合场馆，其中体验馆重点面向青少年群体，设置交通安全、消防安全等 7 大主题体验区。

乡镇（街道）应消一体化救援站建设工程。包括推进应消一体救援站标准化建设、构建应消一体化装备体系、升级应急消防综合管理平台等。

自然灾害风险普查工程。推进自然灾害综合风险调查普查工程，包括综合减灾资源（政府减灾资源和社会减灾资源 2 大类）、产业（直管行业 3 大类 7 小类）、公共服务设施（学校、医疗卫生机构等 9 类）、县域、乡（镇）基础情况等领域数据更新工作。

应急避难场所能力提升工程。以“存量改造+增量扩建”模式，优先对符合标准的规划或在建、已建公共设施进行复合化改造，将应急避难功能融入城市发展、嵌入各类规划民生项目。

第四节 深化社会治安整体防控体系

落实维护社会稳定责任制，统筹推进常态化扫黑除恶斗争、禁毒、反电诈和未成年人权益保护等工作。深化“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，严防极端案事件发生，扎实推进重点信访事项集中攻坚。健全立体化智能化社会治安防控体系，推进“雪亮工程”复亮，优化“永州快反135”“农村15分钟快反圈”机制，做实以社区警务为支撑的派出所主防“12345”模式。发展壮大群防群治力量，完善行政处罚与刑事处罚双向衔接机制，依法严惩违法犯罪活动，持续巩固社会安全稳定局面。

第四十三章 健全社会治理体系

深化拓展新兴领域党的建设，抓好党建引领基层治理和基层政权建设，做好凝聚服务群众工作，不断激发和增强社会治理活力，形成体现永州特色、遵循治理规律、满足人民需求的社会治理现代化“永州路径”。

第一节 健全社会工作体制机制

构建党委统一领导，社会工作部门统筹协调，各部门各负其责、协同配合，全社会共建共享共发展的工作格局。健全完善新兴领域党建工作协调机制，实施新兴领域“两个覆盖”集中攻坚，推动新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织和工作有效覆盖。完善行业协会商会党建工作管理体制，推动行业协会商会

深化改革和转型发展。持续推进基层减负赋能，健全村（社区）工作事项准入制度，建立乡镇（街道）履职事项清单，推动权责资源匹配，推广“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等做法，搭建各方参与基层治理平台。加强宗亲组织和宗祠规范管理，强化家庭家教家风建设，持续整治农村陈规陋习。

第二节 夯实社会治理群众基础

扎实做好凝聚服务群众工作，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，发挥综治中心作用，持续推进政法“五老”+“好邻居”调解。推进信访工作法治化，强化“12345”政务服务便民热线等平台功能，融入全省民意反映渠道一体化平台。健全社会心理服务和危机干预机制，完善基层心理咨询室、社会工作室建设，加强专业心理矫治人才队伍建设，广泛开展心理健康宣传教育和社会心理服务。优化新就业群体服务管理机制，加强群体权益维护与关爱帮扶，推进社区、商圈、楼宇等“友好场景”建设，打造休息、充电、急救等服务阵地。

专栏 31 社会治理活力提升工程

新兴领域党建引领提升工程。推进“三有”非公企业、新经济组织“小个专”、社会服务机构及新就业群体党组织应建尽建。规范党员管理，整合党建、政务等多元服务，搭建社会治理集成平台。加强党务工作者轮训与履职能力，强化人员、阵地保障，推进党组织规范化标准化建设，落实“党建入章”等制度，健全共学共商机制。

村（社区）治理提升工程。建设党建引领基层治理创新实验点。完善在职党员“双报到”机制，推广“党组织+”等做法。加强社区服务设施配套与综合利用，改善老旧小区社区服务平台，规范新建小区配置标准。探索基层群众性自治组织法人资格，鼓励兴办社区企业、设立发展基金。

智能赋能社会治理工程。推进“雪亮工程”复亮项目，升级视频监控系统，优化网络传输能力，实现全市视频高效联网与数据整合。构建视频图像数据库和智能解析系统，打造集视频监控、智能预警、数据共享于一体的综合平台。用好湖南省政法跨部门大数据办案平台和刑事涉案财物库管信息系统，推动政法部门案件办理数据融合共享和涉案财物管理规范化、信息化。

社会主体培育工程。建立市级社会组织领导协调机制与管理服务事项清单，健全“枢纽型”社会组织工作体系，力争培育市级“枢纽型”社会组织2个以上，各县市区“枢纽型”社会组织1个以上，孵化一批应急、社区服务、公益慈善等社会组织。完善政府购买服务机制与清单，引导社会组织参与社区治理。支持利用公益补助、党组织服务群众经费等购买社会组织服务。

社工人才培养工程。加强民政、卫生、教育等重点领域基层人才队伍建设，组织职业资格考试，“十五五”时期，实现全市社会工作专业人才超1万人、持证比例不低于15%。落实社区工作者“3岗13级”岗位等级序列及省内互认，规范招录、管理、考核等流程，建立培训师资库与实习基地。鼓励高校毕业生到社区就业创业，推动符合条件的社区党组织书记择优选聘或选拔进街道（乡镇）领导班子。

社会关系融合工程。落实信访工作责任制，畅通群众诉求通道，化解重复信访与积案，创新网上信访受理模式。健全矛盾排查预警、多元化解机制，推进诉源治理与重大决策社会稳定风险评估，加强调解员专业化建设。完善社会心理服务与危机干预机制，“十五五”时期，实现全市中小学校、城乡社区、党群服务中心心理咨询室全覆盖。

第十三篇 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，健全规划体系，完善规划实施机制，科学统筹施策，合理配置资源，凝聚全市力量，推动规划顺利实施和落地见效。

第四十四章 广泛凝聚推进中国式现代化永州实践的磅礴力量

贯彻落实新时代党的建设总要求，持之以恒推进全面从严治党，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形成推动永州高质量发展的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央政令在永州畅通无阻、令行禁止。发扬党内民主，健全和落实民主集中制。持之以恒加固中央八项规定精神堤坝，推进作风建设常态化长效化。深入整治形式主义，为基层减负赋能。深化基层监督体制机制改革，加强对权力配置、运行的规范和监督。充分发挥“四种形态”层层设防作用，构建教育、提醒、纠偏、重处、严惩立体防线。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进“三不腐”，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。深化清廉永州建设，以风清气正的政治生

态引领形成良好发展环境。

第二节 加强社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实推进全过程人民民主的永州实践，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使各项职权，加强对“一府一委两院”监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进协商民主广泛多层制度化发展，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。完善大统战工作格局，有效凝聚各方力量。铸牢中华民族共同体意识，全面推进中华民族共有精神家园建设，积极创建全国民族团结进步示范市。全面贯彻党的宗教工作基本方针，提高宗教事务治理法治化水平。广泛汇聚港澳台同胞、海外侨胞的智慧和力量，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 充分调动各方面积极性主动性创造性

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设，推动青少年发展、妇女儿童事业发展。树立和践行正确政绩观，常态化推进“一树两严”教育，完善领导班子和领导干部考核评价体系，树立正确选人用人导向，推进领导干部能上能下常态化，建设政治过硬、

具备领导现代化建设能力的干部队伍。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

第四十五章 完善规划实施机制

落实《中华人民共和国国家发展规划法》，突出规划纲要统领作用，加强各类规划衔接配合，构建责任分工清晰、监测评估精准、监督评价有力、政策协同高效、要素保障到位的实施推进机制，扎实提升规划实施效能。

第一节 深入健全统一规划体系

更好发挥发展规划战略导向作用，以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑，进一步完善定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。依据发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批重点专项规划，量化具体目标、细化任务举措。加强各县市区规划对本规划的贯彻落实，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。强化各类规划在目标设定、项目安排、政策机制等方面的协调衔接，确保方向一致、任务协同、资源统筹，避免规划冲突和重复建设，形成全市“一盘棋”的发展格局。

第二节 压实规划实施主体责任

本规划经市人民代表大会审查和批准，由市人民政府组织实

施。市人民政府依据本规划制定实施国民经济和社会发展年度计划，根据规划指标科学设定年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点任务。各级各部门要按照职责分工，针对本规划目标任务制定可操作可评估的实施方案。对约束性指标及公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，明确责任主体，强化分解落实。对预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境，切实依托市场主体作用推动相关指标和任务实现。细化重大工程项目清单，分类推进单体项目、打捆项目落地实施，“十五五”期间开展前期工作和研究论证的项目，条件成熟的按程序推动开工建设。

第三节 加强规划质效监督评估

开展动态监测、中期评估和总结评估，加强形势跟踪和风险研判，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。规划实施情况依法接受市人民代表大会及其常务委员会的监督。强化规划的权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。完善政府向人大、政协的报告与沟通机制，健全政府与企业、民众的交流与反馈机制，坚持规划公开透明，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督。

第四节 强化规划实施要素保障

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，加快规划确定的重大项目审批核准。统筹财力合理安排财政支出规模

和结构，市级财政资金优先投向规划确定的重点任务和重大项目。强化金融政策支撑作用，引导和鼓励各类金融机构重点支持规划确定的重点领域和薄弱环节。聚焦规划明确的产业发展方向，系统制定并动态优化靶向精准、协同高效的产业配套政策体系，细化技术创新、人才引育等专项政策措施。制定与规划相匹配的用地、用水、用能、碳排放、排污权等保障方案，在符合全市总量控制要求条件下，依法依规保障规划确定的重大项目建设所需各类资源要素。

全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，坚定信心、激昂斗志、锐意进取、攻坚克难，大力发扬团结拼搏、永不言弃的“永冲锋”精神，为推动永州“十五五”美好蓝图变为生动现实，谱写高质量发展新篇章而努力奋斗！

名词解释

1. **“五好”园区**：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展环境好的园区。

2. **“三品”标杆企业**：在增品种、提品质、创品牌实践过程中业绩显著，具有重要示范和导向作用的企业。

3. **工业经济增长“第二曲线”**：在传统工业动能减弱时，通过技术、模式与生态的系统性创新，开辟并主导的以高质量发展为特征的新一轮可持续增长路径。

4. **“智改数转网联”**：智能化改造、数字化转型、网络化联接。

5. **两业融合**：指先进制造业和现代服务业融合，是在技术进步、市场开放、制度创新的驱动下，通过技术牵引、产业联动、链条延伸等途径，推动产业交叉渗透，培育形成新业态新模式，促进制造业和服务业协同耦合。

6. **“湘商回归”**：吸引在外湖南籍企业家回乡投资的专项工作品牌。

7. **“两图两库两队三池”**：“两图”即产业链全景图、招商线路图，“两库”即产业链客商库、招商项目库，“两队”即驻点招商团队、专家顾问咨询团队，“三池”即人才池、技术池、资金池。

8. **科创飞地**：指一个地区在异地设立科创园区、科创平台等，通过科创要素和产业要素跨区域对接，从“飞入地”汲取技术、

资金、人才等资源，为“飞出地”的产业发展提供源源不断的“养料”。

9. **省“四大实验室”**：指岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心（实验室）、湘江实验室、芙蓉实验室。

10. **“双高”对接**：指高新区、高新技术企业与高等院校、科研院所开展常态化对接。

11. **“双进双转”**：“双进”指组织企业进高等院校、高等院校专家团队进企业，“双转”指推动高等院校科技成果转化、企业创新转型等校企合作活动。

12. **“拨投结合”**：指将财政资金的拨款、补贴等无偿支持方式与股权投资相结合，形成“拨款+投资”的组合支持模式。

13. **“三尖人才”**：指湖南省科学技术厅实施的“三尖”创新人才工程中重点支持的三类高层次人才，包括战略科学家（顶尖）、科技领军人才（拔尖）、青年科技人才（荷尖）。

14. **湖南自贸区协同联动区**：指经中国（湖南）自由贸易试验区工作领导小组批准，由湖南省内具备较好基础和条件的省级以上园区、海关特殊监管区域等经济功能区与湖南自贸试验区各片区开展协同联动的特定区域，实现自贸试验区的政策延伸、区域联动、功能互补和产业协同，进而更好发挥自贸试验区的示范引领和辐射带动作用。

15. **中非经贸深度合作先行区**：商务部和湖南省人民政府合作共建的对非合作国家级平台，于2024年年初获批，依托中国（湖南）自由贸易试验区开展对非经贸合作政策先行先试。

16. **民营经济“六个一”行动**：即“一榜（三湘民营企业百强榜）、一奖（新湖南贡献奖）、一中心（湖南省民营企业服务中心）、一册（《湖南省民营企业支持政策手册》）、一办（省优化经济发展环境联席会议办公室）、一平台（科技成果转化平台与区域性股权市场）”，为湖南省为促进民营经济发展而推出的专项工作举措，旨在通过榜单引领、奖励激励、服务提升、政策落实、环境优化、平台支撑等举措，促进民营经济高质量发展。

17. **建设用地“增存挂钩”机制**：指将新增建设用地计划指标分配与地方消化批而未供、处置闲置土地等存量建设用地使用效率直接挂钩的土地管理政策。

18. **“多规合一”**：指将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“一张图”管控的规划协调机制。

19. **“数据要素×”行动**：指国家数据局牵头推动的一项重要战略举措，旨在充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增作用，赋能经济社会发展。

20. **“高效办成一件事”**：旨在通过改革引领与数字赋能双轮驱动，推动跨部门业务协同和数据共享，实现办事流程精简、成本降低、效能提升。

21. **住房公积金“既提又贷”政策**：指缴存职工在购买自住住房时，可以同时提取个人住房公积金账户余额用于支付房款，并申请住房公积金贷款，实现“提取+贷款”双重支持的政策。

22. **“消费新业态新模式新场景”**：指随着数字技术发展和

消费升级而涌现的新型消费形态、商业运营方式以及具体的消费体验空间，例如直播电商、即时零售、智慧商圈等。

23. **政府和社会资本合作（PPP）**：为增强公共产品和服务供给能力、提高供给效率，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立利益共享、风险分担及长期合作关系。

24. **“金芙蓉”基础设施和社会发展投资基金**：是湖南省为培育耐心资本发起的省级政府引导基金矩阵中的子基金，采取“母—子基金”两层架构，重点投向省内交通、水利等基础设施与文旅、养老等社会发展领域。

25. **“五统一、一开放”**：即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

26. **“全国一张清单”**：指全国统一的市场准入负面清单管理模式，是我国深化经济体制改革、构建高水平社会主义市场经济体制的重要制度安排。

27. **“一核两轴三圈”**：“一核”，就是加快推进零冷联城，打造市域核心增长极，辐射带动全市经济社会发展。“两轴”，就是着力在市域北部打造以先进制造和高新技术产业为主的经济发展轴，在市域南部打造以高加工度工业和新兴工业为主的经济发展轴。“三圈”，就是要加快推进中心城区与祁阳、东安、双牌一体化发展，打造30分钟“同城圈”；推进中心城区与县及县域之间的快速通道建设，提升相互之间经济协作、产业协同发展水平，推动公共服务设施配套共享，打造60分钟“协同圈”；

利用高铁、航空快速通道，主动融入粤港澳大湾区、长江经济带、成渝地区双城经济圈、湖南自贸区、海南自贸港和东盟，形成90分钟“融入圈”。

28.多式联运：指货物由一种且不变的运载单元装载，相继以两种及以上运输方式运输，并且在转换运输方式的过程中不对货物本身进行操作的联合运输形式。

29.湘粤背靠背联网工程：即建设湖南与广东电网间的跨区、跨网输电通道，促进电力资源在更大范围内优化配置，充分发挥省间、区域间电力灵活互济作用，有效提升两省两网电力安全可靠供应能力、新能源消纳能力和紧急事故支援能力，助力全国统一电力市场构建。

30.“周末工程师”：指用人主体在不改变人才的人事、户籍、社保关系的前提下，从市外（含驻市高校、科研院所）招引，利用周末、节假日及业余时间，到企业或事业单位指导开展科技攻关、推动科技成果转化的一种柔性引才模式。

31.“双聘制”：指高校、科研院所、企业等用人单位之间建立的人才共享与柔性流动机制，允许人才在不改变与原单位人事关系的前提下，通过兼职兼薪、项目合作、挂职服务等形式，实现人才的跨单位、跨区域共享共用。

32.“三权分置”：指农村土地所有权、承包权、经营权分置。

33.“人地钱”挂钩机制：指财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地新增指标与农业转移人口落户数挂

钩、基建投资安排与农业转移人口市民化挂钩机制。

34. **“两山一水一城”古城格局**：“两山”指东山、西山，“一水”指潇水，“一城”指永州古城。

35. **“平急两用”公共基础设施**：指集公共卫生、应急医疗和物资保障为一体的重大工程设施，“平时”可用作旅游、康养、休闲、仓储物流等，“急时”可转换为人员临时安置、物资应急中转场所，满足公共卫生防控救治、临时安置、物资保障等需求。

36. **“两重”“两新”**：“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，该政策通过发行超长期特别国债支持“两重”“两新”，是国家为扩大内需、推动高质量发展实施的重要举措。

37. **国家储备粮源基地**：落实“良田、良种、良机、良法”要求，建立以订单农业为导向，从种源选育到生产、收购、储存、加工、销售各环节有机衔接，引导国家收储、加工从生产导向型转化为市场导向型，提高种粮农民效益和积极性的粮食全产业链模式。

38. **“五小水利工程”**：指在山丘区因地制宜兴建小水池、小塘坝、小泵站、小水渠、小堰闸，增强雨洪资源利用和抗旱保灌能力。

39. **“村社分账”**：指村民委员会与村级集体经济组织分别设置账套，进行独立核算，明确各自经济业务范围和财务收支界限，切实保证村级集体经济组织成员合法权益，是农村集体产权制度改革的重要内容。

40. **“新农人”**：指具备新理念、新技术、新业态及新生产组织方式，具有一定科学文化素质、能够掌握现代农业生产和服务工具，以从事农业生产、加工、销售、服务等各环节为主要收入来源，且收入高于所在地区传统农业从业人员收入水平，有农业情怀、有适度规模、有持续发展性、有防风险能力的现代农业经营者。

41. **“四议两公开”程序**：指所有村级重大事项都必须在村党组织领导下按照该程序决策实施，“四议”即党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”即决议公开、实施结果公开，该制度旨在加强农村基层民主建设，保障村民的知情权、参与权、决策权和监督权，提升村级事务决策的科学化、民主化、规范化水平。

42. **省际边界县农民收入提升攻坚行动**：指围绕永州市省际边界县（如江华、江永、道县、蓝山等与粤桂赣交界县）高质量发展和农民共同富裕的核心任务，实施“四个高于”攻坚行动，到“十五五”末，确保省际边界县农民人均可支配收入增速高于全市平均水平、增速高于周边邻省接壤县水平、绝对值与全市平均水平的差距显著高于“十四五”末的缩小程度、收入结构优化程度高于全市平均水平。

43. **“第一议题”**：指各级党组织在召开党委会、理论学习中心组学习会、支部大会等党内重要会议时，必须将学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记重要讲话和指示批示精神等内容作为会议的首要议题，第一时间

组织传达学习。

44. **“永冲锋”精神**：指以“团结拼搏、永不言弃”为核心内涵，从足球赛场延伸至经济社会发展各领域的永州城市奋斗精神标识。

45. **“引客入永”行动**：指永州市为推动文化生态旅游发展、对接粤港澳大湾区等客源市场而实施的一项专项行动计划，旨在吸引更多游客到永州观光旅游、休闲度假，促进当地文旅产业高质量发展。

46. **“办会兴城”**：指通过举办大型会议、展览、赛事、节庆等活动，带动城市基础设施建设、提升城市知名度与综合服务能力，从而推动城市经济和社会全面发展的战略举措。

47. **UE5引擎**：即虚幻引擎5（UnrealEngine5），是由EpicGames开发的第五代跨平台游戏引擎。

48. **大学生创业“七个一”行动**：是湖南省委、省政府为支持大学生创新创业推出的政策举措，即“出台一批扶持政策、设立一支投资基金、建设一批孵化载体、成立一个企业家导师团、开设一系列创业课程、选树一批创业典型、推出一档创业节目”的综合性支持政策。

49. **“永就业365”**：指湖南省永州市构建的高质量充分就业服务体系品牌，旨在通过全年无休、全方位、精准化的就业服务，促进劳动者充分就业和高质量就业。

50. **“五抓五强”**：“五抓”即“抓党建、抓制度、抓教学、抓师资、抓师德”，“五强”即“强队伍、强管理、强质量、强

素质、抓安全、强保障”。

51. **“教联体”**：是以中小學生健康快乐成长为目标、以学校为圆心、以区域为主体、以资源为纽带，促进家校社有效协同的一种工作方式。

52. **“两优”**：指优化院校布局、优化学科专业结构。

53. **教师县管校聘“三个跟着走”改革**：指“教师跟着学生走，编制跟着教师走，职称岗位跟着编制走”，通过统筹调配“人、编、岗”来促进县域内师资均衡配置的一项具体化改革举措。

54. **“两主两副+”**：指以两个主要医疗中心（具备较强综合实力、专科优势明显的三级甲等医院或国家区域医疗中心）、两个副医疗中心（区域医疗次中心或特色专科医院）为核心，并辐射带动周边基层医疗机构协同发展，从而构建起的高水平、立体化区域医疗服务体系。

55. **县级医院“5321”能力提升工程**：指将50%的县级综合性医院建设成为三级医院，并每年推广引进3项适宜技术，培养2名学科带头人和骨干，建设1个重点专科，持续做强县级医院服务能力。

56. **县域医共体**：县域医疗卫生共同体的简称，指以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的一体化管理组织。

57. **“三减三健”行动**：指以“减盐、减油、减糖”和“健康口腔、健康体重、健康骨骼”为核心内容的全民健康生活方式专项干预行动。

58. **“银龄行动”**：以老年人为主体，坚持自觉自愿、量力而行的原则，以开展智力援助和参与基层治理、社会服务等为内容，服务经济社会发展的志愿服务活动。

59. **“一废一库一重”**：“一废”即危险废物，“一库”即尾矿库，“一重”即重金属。

60. **“双随机、一公开”环境监管**：生态环境部门在对市场监管领域中的监管对象依法实施监管检查时，随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，并及时向社会公开检查情况及查处结果的行政行为。

61. **“千年鸟道”**：候鸟在常年迁徙中集中经过的山坳、停歇地、栖息地，是候鸟迁徙相对稳定的飞经之地，通过划定区域来确定需优先保护的千年鸟道范围。

62. **碳排放双控制度**：全称为碳排放总量和强度双控制度，指对碳排放总量和单位 GDP 碳排放强度实施双重管控的制度体系，旨在通过总量限制和单位 GDP 碳排放量控制推动绿色低碳转型。

63. **“三大审判”**：指人民法院受理的三大主要案件类型，即刑事、民事、行政。

64. **“三大环节”**：指案件从受理到最终结案的三个阶段，即立案、审判、执行。

65. **“三大程序”**：指案件审理过程中遵循的三大诉讼级别，即一审、二审、再审。

66. **“三后”**：指军人及军属的“后路”（退役军人安置就

业）、“后院”（随军家属就业安置）和“后代”（军人子女入学入托）。

67. “三抓三查三严”：指永州市在安全生产百日攻坚专项行动中的工作机制，即抓重点、抓关键、抓薄弱环节，查思想、查制度、查隐患，严执法、严整治、严问责。

68. “雪亮工程”：指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台，以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础，以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

69. “一树两严”：“一树”指树立和践行正确政绩观，“两严”指严禁统计造假、严控地方政府债务风险。