



永州市人民政府公报

◇ 本刊刊登的文件与正式文件具有同等效力 ◇

2024年第12期
(总第183期)

主管
永州市人民政府办公室

主办
永州市人民政府研究室

编辑委员会

顾问: 陈爱林

主任: 齐爱社

副主任: 徐鹏飞

委员: 邓海波 魏和胜

肖潇 许金善

聂朝飞 汤小兵

周涛 何娟

杨继川 李建军

蒋辉

总编辑: 徐鹏飞

副总编辑: 唐楚华 左建平

责任编辑: 何毅 杨芳顺

目 录

【领导讲话】

2025年市《政府工作报告》…………… (3)

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

【人事任免】

永州市人民政府关于钟建宇等同志正式任职的通知

(永政人〔2024〕12号) (17)

永州市人民政府关于陆强耀同志免职的通知

(永政人〔2024〕13号) (18)

永州市人民政府关于黄敏等同志正式任职的通知

(永政人〔2024〕14号) (19)

编辑出版

《永州市人民政府公报》

编辑部

电话: 0746-8368335

传真: 0746-8368335

邮箱: yzzd100@163.com

地址: 永州市人民政府办公大楼八楼

邮编: 425000

准印证号: (湘M) LK20240018号

承印: 永州市冷水滩区创美图文快印中心

赠阅范围

全体市级领导

市直各部门、单位

中央、省驻永有关单位

县市区领导及直属单位

各乡镇、街道办事处

市内重点企业

公布稿

政府工作报告

——2024年12月25日在永州市第六届人民代表大会第四次会议上

陈 爱 林

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2024年工作回顾

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，我们深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，在市委坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，全面落实“十个统筹”，大力实施“八大行动”，紧紧围绕“七个聚焦发力”，牢牢把握“六大战略支点”，聚焦“三重一主”强调度、紧盯“三走三抓”促落实，顶住压力、克服困难，全市经济稳中有进、进中提质，高质量发展扎实推进。

——**经济运行持续向好**。全年地区生产总值增长5.3%。规模工业增加值增长6.7%。固定资产投资增长3.2%。社会消费品零售总额增长6.5%。城镇、农村居民人均可支配收入分别增

长4.9%、6.3%。预计城镇调查失业率5.4%。

——**产业培塑集优成势**。新增省级产业集群及培育对象5个，总数达9个、排全省第二。国家级制造业单项冠军企业、国家级绿色工业园区实现零突破。新增国家专精特新“小巨人”企业2家、省级专精特新中小企业85家。鲁丽木业正式投产。紫金锂业年产6万吨碳酸锂等重大项目加快推进。上海华庆石油高端轮胎项目签约。永州陆港引进先进制造业项目9个。省“蔬十条”落地见效，果蔬出口突破130亿元。永州血鸭单品销量过百亿元。4家企业上榜中国农业企业500强。新增设施农业基地面积1.1万亩。

——**改革创新取得突破**。40项改革入选国省典型案例、试点示范。争取全省第一批重点推进改革事项试点3项。永州蔬菜出口流通体系改革入选中国改革年度案例。永州经开区剥离社会事务管理职能试点经验在全省推介。创新国企增量债务综合融资成本优化方法，存量债务每年节约利息5亿多元。率先完成全国首批市级媒体融合发展改革试点。“一照通”改革典型案例、宁远农村宅基地改革经验在全国

领导讲话

推介。市场监管工作获全国先进。“云值守”驿站入选全国首批工会驿站创新典型案例。

——争资上项成效明显。争取上级资金180多亿元，为近年来最多。发行专项债券排全省第一。争取超长期国债项目资金、中央预算内资金，均排全省第四。全国公共就业服务能力提升示范项目、中央财政油茶产业发展示范奖补项目、中央财政国土绿化示范项目、国家历史遗留废弃矿山生态修复示范工程共获中央资金14亿元。成功入选全国历史建筑保护利用试点城市。柳子街历史文化街区保护提升项目获得国家文化遗产“专精特新”项目。

——重大项目推进有力。综合交通基础设施“十大工程”、五个“十大项目”实现新突破。天子山抽水蓄能项目开工。邵永高铁全面进入主体施工，广清永高铁开展勘察设计及可研编制。零陵机场迁建完成预可研主报告编制。衡永、永零、永新高速建成通车，零道高速、桂新高速、湘江永衡三级航道三期工程顺利推进。涇天河水库灌区通过国家竣工验收，毛俊水库灌区基本建成。

一年来，主要做了七个方面的工作：

一是聚力打造“三个高地”，现代化产业体系加快构建。产业实力巩固增强。十大产业项目完成投资77.5亿元。实施亿元以上制造业项目120个。风光储装机规模、在建风光项目数、新能源发电量均居全省第一。新增规工业企业120家。打造智能制造企业121家，规工业企业数智改造266家。新进省上市后备企业49家。完成粮食产量307.7万吨。出栏生猪780万头。

新造油茶13万亩。收购烟叶73.2万担。新增农业产业化省级龙头企业18家。建筑业异军突起，总产值突破450亿元。**科技创新蓄势赋能。**十大科技创新项目突破关键技术15项。省制造业关键产品“揭榜挂帅”项目实现零突破。和广生物、新金浩参与省十大科技攻关项目。钽电容负极技术填补国内空白。创建省级科技创新平台15家。新认定高新技术企业208家。新增发明专利授权298件。蓝山成功申报全国县域充换电设施补短板工作试点县。江华获批全省首批创新型县市区。双牌获授国际竹藤中心以竹代塑创新实践基地。**对外开放深化拓展。**统筹资源招商，上线“永投资”APP，引进三类500强项目10个，新注册湘商项目140个。新增外贸破零企业56家。帮助中小制造业企业争取省级以上资金5460万元。清偿民企账款5100万元，新增结构性减税降费退税11.4亿元、惠及纳税人缴费人6.3万户次。成功举办东盟·湖南（永州）名优产品交易会、首届永州蔬菜推介会和第三届永州旅游发展大会。接待大湾区游客770万人次。央视一套制作播出《文脉春秋·永州》，观一城文脉，知古今春秋。

二是聚力抓好“两重两新”，内需动力持续有效释放。以项目谋划月开局起势，共谋划储备重大项目1632个、总投资4181亿元，分别排全省第1位、第5位。十大基础设施项目完成投资228亿元。310个省市重点项目完成投资920亿元。127个科技创新和技术改造再贷款项目列入国家备选清单。消费品以旧换新累计完成销售金额20亿元。新增限上商贸企业133

家，省级夜间消费聚集示范区、文旅消费集聚区5个。宁远入选全国县域商业“领跑县”典型案例。江永入选首批全国农村电商“领跑县”典型案例。

三是聚力推进城乡融合，区域协调发展纵深推进。中心城区开通管输天然气。冷水滩河西雨污分流项目一期建成投用。新建改建供水管网287公里、排水排污管网138公里。30个棚改安置小区10769套全部交付，货币安置3490人。52个保交楼项目16776套全部交付，70个保交房项目交付率达95%。宋家洲生态体育公园竣工。新建5G基站1224个。完成农村户厕改造6452户、危房改造790户。提质改造农村公路572公里。建设交通安防设施2320公里。稳定消除返贫风险2822户7789人。祁阳、新田、江华、江永获全省县域经济高质量发展考核表彰。祁阳新型城镇化工作经验获国家发改委推介。宁远易地搬迁后扶工作经验在全国推介。江华入选全国“两项政策衔接并轨”试点县。

四是聚力擦亮“两张名片”，生态环境质量持续改善。十大生态环保项目完成投资26亿元。水环境质量连续五年持续改善。52个国考省考断面水质优良率保持100%。4个县水环境质量排全省前十。中心城区空气质量优良天数比率92.6%，PM2.5平均浓度34.8微克/立方米，均排全省第五。完成中央和省环保督察反馈问题年度整改任务。五省区候鸟迁飞通道跨区域联合保护行动在蓝山启动。双牌入选首批全国古树名木保护试点县。金洞入选省级碳票试点县区。

五是聚力办好民生实事，社会保障水平稳步提升。十大民生实事全面完成。城镇新增就业5.8万人，园区新增就业3.5万人。义务教育质量监测成绩居全省前列，高考成绩再创历史新高。建成10所县域普通高中“徐特立项目”。湖南科技学院获批硕士学位授予单位。永州职业技术学院获世界职业院校技能大赛金奖。潇湘技师学院获评国家高技能人才培训基地。市中心医院3个专科获评国家临床重点专科建设培育项目。市妇幼保健院与上海儿童医院建立合作关系。当好乡村振兴健康“守门人”列入全国农村公共服务典型案例。对口帮扶南部学校、医院成效明显。市域外就诊率下降10.7%。职工门诊统筹基金大数据监管模型在全省推广。常住人口基本医保参保率保持95%以上。城乡低保、残疾人“两项补贴”、特困人员和孤儿基本生活费提标。蒋芬芬荣获第17届残奥会一银一铜。永州摩崖石刻群列入世界文化遗产申报预备名单。浯溪摩崖石刻数字博物馆开馆。江永《赶山》、祁剧《一担银元》分别荣获国家级、省级大奖。中国龙舟公开赛道县站参赛龙舟数创吉尼斯世界纪录。女书文化生态保护区列入省级文化生态保护实验区。金洞村K获农业农村部专题推介。冷水滩伊塘镇成为全国首个农民作家小镇。

六是聚力统筹“两件大事”，重大风险防范有力有效。大力推进治本攻坚三年行动和安全守底行动，安全生产形势总体平稳。推行“1+3+5+N”国省道沿线道交事故精准防控举措，道交亡人事故起数、亡人数分别下降13.5%、10.8%。成功应对14轮强降雨过程，未

领导讲话

垮一堤一坝，未伤未亡一人。金融债务风险防控有效。国家交办信访积案化解率达89%。政法“五老”+“好邻居”调解获评全省基层社会治理创新项目。刑事发案下降38.1%。性侵未成年人现行案件降幅排全省第二。全国禁毒示范城市创建成果持续巩固。

七是聚力加强自身建设，政府行政效能不断增强。深入开展党纪学习教育。牢固树立和践行正确政绩观。自觉接受法律和民主监督，切实加强审计、统计监督。认真办理市人大代表建议331件、政协提案216件。提请审议《永州市候鸟保护若干规定》《永州市摩崖石刻保护规定》等地方性法规。扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。省委巡视和审计反馈问题整改扎实有力。政务服务持续优化。党风廉政建设全面加强。

我们大力推动各项事业发展。全面完成“五经普”主体工作。国家安全、保密、民族宗教、外事侨务、港澳台事务、机关事务、公积金、金融保险、供销、档案史志、气象地震等工作取得新进展，工会、共青团、妇联、贸促会、红十字会、计生协会、关工委、党史联络、老龄、慈善、残联等事业取得新成效。全面加强国防动员和后备力量建设，基层武装和退役军人服务保障不断加强，驻永解放军、武警部队、消防救援队伍和民兵预备役为地方发展稳定作出新贡献。

湘江凭栏，岁月如歌。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、省政府正确领导的结果，是市委带领全市人民团结奋斗的结果，是市人大、市

政协监督支持的结果，是社会各界关心帮助的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻永人民解放军指战员、武警部队官兵、消防救援人员、民兵预备役人员，向中央、省驻永单位，向所有关心支持永州发展的各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

我们也清醒认识到，全市经济社会发展仍然面临不少困难挑战。更新旧动能和培育新动能步伐不快，统筹提升质量和做大总量面临较大挑战，大企业大产业少，稳增长面临不少压力，地区生产总值等主要经济指标未达到年初预期。中心城区经济社会发展实力不突出、集聚带动能力不强，南北经济社会生活分散外流现象仍然比较明显。教育、医疗、社会保障等领域仍然存在短板。安全生产、政府债务等重点领域风险隐患较多。我们要坚持干字当头，大力提升抓落实的效能，统筹高质量发展和高水平安全，决不辜负全市人民的信任重托！

二、2025年工作

2025年是“十四五”规划收官之年。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。习近平总书记亲临湖南考察，为我们指明前进方向。我们要紧紧抓住进一步全面深化改革的机遇、国家重大战略实施的机遇、存量政策和增量政策叠加的机遇，充分发挥自身交通区位优势、资源禀赋优势、生态文化优势、特色产业优势、营商环境优势，自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一行动，全面贯彻中央关于明年经济工作的总体要求和决策部署，坚定信

心、迎难而上，推动中国式现代化永州实践取得新进展。

工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委十二届六次、七次全会精神，落实市委六届六次、七次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，把握“六大战略支点”，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，全方位扩大需求，推动科技创新和产业创新融合发展，着力稳住楼市、稳定预期、激发活力，防范化解重点领域风险，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%以上，地方一般公共预算收入增长4%，规模工业增加值增长7%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长6.5%，进出口总额增长6%。居民收入增速高于经济增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速。城镇调查失业率与全省保持一致。节能减排和碳排放强度下降完成省定任务。

实现全年目标，我们要统筹好有效市场和有为政府、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系，

以进一步全面深化改革为动力，夯实永州现代化的物质基础。重点做好以下工作。

（一）在进一步全面深化改革中，认真落实存量政策和增量政策，立足当下稳经济，着眼长远打基础

抢抓“两重两新”政策机遇，用更多精力研究政策、落实政策，全方位扩大需求。

“谋”字当头争项目。突出着眼大局、改革创新、市县统筹，完善项目保障激励机制，高水平谋划申报项目，切实解决项目少、项目小、项目申报成功率不高的问题，确保争资上项继续走在全省前列。聚焦城市地下管网、水利、长江经济带绿色融合发展、社会事业，城市基础设施更新改造、高标准农田、教育医疗、污染治理，化解政府债务风险、收购存量闲置土地和存量房等领域，争取超长期特别国债、中央预算内、专项债券资金等200亿元以上。编制“十五五”规划，争取湘桂运河、南衡高铁等一批重大项目进入国省规划。

“干”字为要扩投资。实施重点项目300个、年度投资600亿元以上。持续推进综合交通基础设施“十大工程”。力争广清永高铁开工建设。加快零陵机场迁建前期工作，推动通用机场建设，发展低空经济。湘江永衡三级航道三期工程潇湘船闸完成主体工程。开工建设永州港货运码头。加快推进永清、东灌、江桂高速前期工作。争取何仙观水库和晨光水库立项。做好单江水库前期工作。完成毛俊水库灌区工程竣工验收。除险加固59座中小型病险水库。推动永州电厂二期前期工作。实施永州南500千伏输变电工程。新建公共充电桩

领导讲话

1500个。

实施十大基础设施项目：邵永高铁永州段。永州高铁站综合交通枢纽工程及配套项目。零道、桂新等高速公路及水运项目。开工建设49个风光新能源项目。天子山抽水蓄能电站。湾水源抽水蓄能电站。零陵燃气发电项目。电网建设项目。高标准农田建设25万亩。新建5G基站1200个。

“新”字为核促消费。打造中心城区万达、愿景国际、春天广场和湘江西路“三圈一路”消费集聚区。完善“一县一中心”商贸综合体发展布局。持续开展消费品以旧换新，促进汽车、家电等大宗消费。建设全市综合型二手车交易市场。积极发展银发经济。统筹商务、工信、文旅、农业农村、融媒体中心等部门资源，集中力量常态化开展各种线上线下促销活动。新增限上商贸企业100家、限上电商企业10家。

项目为王，发展为要。我们要努力推动经济持续回升向好，以经济建设为中心，以高质量发展论英雄，奋力在湖南发展全局中凸显重要地位、发挥特殊作用！

（二）在进一步全面深化改革中，加快构建有比较优势的现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力

抢抓国家开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动的机遇，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加快构建“3×2”现代化产业体系。

推动存量企业做大做强。出台支持存量企业倍增政策，扎实开展“四大行动”。一是降

本增效行动。推广分布式光伏。推广水电气网联动报装。加强用工保障。统筹规划建设县市区快递企业集中分拣中心，推动客货邮融合发展。整合市县两级担保资金，做大融资担保服务。支持金融机构做好“五篇大文章”。**二是提档扩能行动。**持续推动个转企、企升规、规改股、股上市。净增经营主体1.8万户以上，企业4000户以上。新增国家专精特新“小巨人”企业1家以上、省级以上制造业单项冠军企业3家以上、省级专精特新中小企业50家以上。推动100家以上规工企业扩能。**三是“智改数转”行动。**打造智能制造企业15家，智能制造生产线45条，智能工位225个，“智赋万企”标杆企业10家以上。推动公共数据共享化、数据资源资产化、项目建设统筹化、政府服务智慧化、信用建设集成化，打造数智经济先锋市、数字信用先行市。**四是品牌培育行动。**培育壮大省级消费品、原材料工业“三品”标杆企业，支持企业品牌推广平台建设。

推动增量企业跑步进场。规范招商引资行为，坚持资源禀赋、应用场景招商，坚持链主企业、专业平台招商，坚持以商招商、商会招商，坚持提升专业能力招商，坚持优化营商环境招商，坚持主要领导带头招商，完善基金招商。坚持转移和转型同步推进，不搞简单的“搬家式”招商，从支持转移向支持转型转变。用好“永商荟”平台，充分发挥驻京办、驻深办、驻长办和驻大湾区招商小分队作用。完善“湘商回归”“校友回湘”联络对接机制。新注册湘商项目100个，到位资金400亿元。引进5000万元以上项目250个，10亿元以上

上项目10个以上。

推动园区产业集群成链。培育壮大9个省级产业集群及培育对象。加快湖南稀土新材料产业园、祁阳表面处理产业园，东安特种制造基地二期建设。持续开展“三类用地”清理。深化园区体制机制改革。园区规工增加值占比达75%以上，亩均税收增长8%以上。永州陆港要坚持滚动开发，加快项目引进落地。永州经开区要加快做大经济总量，确保在国家级园区考核中进位争先。

实施十大制造业项目：永州经开区上海华庆石油高端轮胎项目。江永铝基环保新材料项目。道县紫金锂业年产6万吨碳酸锂项目。蓝山奥迪拉新型皮具家居项目。祁阳科力尔智能电机制造项目。新田鲁丽现代智能家居项目。零陵卷烟厂卷包及动力车间技改项目。零陵年产10万吨高硅硅锰合金及年产3万吨微碳锰铁项目。江华绿色智能算力中心项目。宁远年产300万吨纳米碳酸钙产业链项目。

产业是“心头肉”，也是“心头痛”。我们要努力抢抓产业转移历史机遇，把“心头痛”变成“心头好”，让产业星火形成燎原之势，把企业之树培育成产业森林！

（三）在进一步全面深化改革中，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，强化高质量发展战略支撑

坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，实现经济社会创新性发展。

推动教育优质均衡发展。落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，坚持“五抓五强”，努力办好人民满意教育。**构建固本铸魂**

的思想政治教育体系。做深做实大中小学思政课“向日葵”工程。**建设公平优质的基础教育体系。**进一步规范招生秩序。优化教育资源配置，普惠性幼儿园覆盖率达到92%，整合农村小规模学校30所，巩固50所学科教研基地校建设成效。加强学校体育工作。加大特殊教育学校扶持力度。引导规范民办教育发展。建成永州市公办青少年专门学校。**打造素质精良的教师队伍体系。**全面推行师德师风评价改革。推进中小学教师“县管校聘”改革。提升名师工作室示范引领作用。培训中青年教师3000名。充分发挥职称评聘激励作用。**构建产教融合的职业教育体系。**推进市域产教联合体、行业产教融合共同体建设。中职学校办学达标率超过90%。支持永州职业技术学院联合永州师范高等专科学校专升本，潇湘技师学院创建省优质院校。支持湖南科技学院省级应用特色学科和硕士点建设。推进高校专业学科设置改革。

推动“两个创新”深度融合。坚持以科技创新引领产业创新。**实施科技赋能产业行动。**健全“企业出题、科技答题”机制，实施市“揭榜挂帅”重大科技项目3个，参与省重大科技项目5个，实施各类基金项目50个。对接融入省“4+4科创工程”，推进岳麓山实验室永州试验基地、岳麓山工业创新中心永州分中心实体化运行。深化与中南大学等院校合作。支持在湘江科学城建设永州科创飞地。**实施研发投入提升行动。**力争全社会研发投入强度达1.9%。规模工业企业中高新技术企业占比达30%以上，有研发机构的企业占比达40%以上，有研发活动的企业占比达50%以上。**实施创新**

领导讲话

企业培育行动。入库科技型中小企业2500家，新认定高新技术企业160家。高新技术产业增加值增长10%。**实施成果转化攻坚行动。**推动先进科研成果转化20项，实现技术合同交易额300亿元。新增省级科技创新平台15家、高价值发明专利70件以上。深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革。

实施十大科技创新项目：金箭新材料“车用抗冲击高阻燃纳米复合材料研发”。湘江科技“钒钛磁铁矿深还原技术攻关”。鲁丽木业“新型阻燃竹木复合材料研发”。锂都新材料“超高安全涂覆隔膜材料研发”。紫金锂业“低品位锂云母矿综合回收及应用”。丰辉电机“电驱动总成综合性能研究与应用”。湖南科技学院“中药大品种培育研究与应用”。市中心医院“脑疾病精准诊疗实验室建设”。蓝山“皮具箱包产业技术创新中心建设”。市农科所“出口蔬菜品种繁育及栽培示范”。

推动人才引育双轮驱动。全面落实人才强市战略，擦亮“智汇潇湘”品牌。引进一批产业领军人才和急需专业人才。完善永州籍在外优秀人才库。培养技术转移人才10名，引进“湘智”科技人才50名，培育省“三尖”创新人才8名。实施技能人才赋能工程，建立一批高技能人才培训基地和技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。

业由新生，新凭才广，才以育成。我们要努力畅通教育、科技、人才良性循环，以教育培育希望之种，以科技浇灌创新之树，以人才收获丰收之果，为永州高质量发展注入澎湃动能！

（四）在进一步全面深化改革中，纵深推进向南向海向外发展，全方位扩大对内对外开放

推动资本引进来、游客引进来，重要产品走出去、本地企业走出去，构建更有活力的开放型经济体系。

切实加强区域协同合作。全面强化与粤港澳大湾区的对接合作，深度融入中部地区崛起战略，密切与长江经济带、海南自由贸易港等战略对接。打造深度融入粤港澳大湾区引领区，建设产业配套区、交流协作区、品牌辐射区。提前谋划各县市区与广清永高铁站的快速连接线，推动公铁联通、公铁联运。推进国际友城建设。

加快外贸扩增量提质量。引进贸易额100万美元以上的实体项目15个。外贸破零倍增企业达到50家，进出口额超1亿元企业突破20家。永州陆港加快搭建供应链平台，拓展大宗商品进出口。支持有条件的县市区组建国贸平台。首衡城、中农批要发挥更大作用。推动外贸产业集群提质升级，引导发展“跨境电商+产业链”。推广“前店后仓”模式，形成“非洲资源+永州产业”双向互济的新开放格局，力争对非贸易增长20%。确保东盟·湖南（永州）名优产品交易会、永州·蓝山国际皮具箱包博览会办出更好效果、更大效益。

持续打造投资永州品牌。全面推行涉企执法检查“赋码访企”。建立永州法治护企“直通车”。深化跨省通办，扩大异地“通办圈”。深入推进中小企业商业价值信用贷款改革试点。持续开展“送解优”，常态化开展

“政企交流主题日”活动。深化履约践诺攻坚行动。

天下风流，皆有永州人。我们要努力发挥“居楚粤之要，踞水陆之冲，此形势大都也”的区位优势，积极融入国家重大战略，把历史永州、文化永州、红色永州、生态永州、开放永州变成国内外投资者热爱的永州！

（五）在进一步全面深化改革中，强一核、兴县城，促进区域协调、南北均衡发展

积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，加快构建“一核两轴三圈”区域经济格局。

打造现代宜居的品质都市。适应人口发展趋势，摒弃大拆大建，以城市更新为重点，坚持走内涵式发展道路。双向发力推进冷零联城。优化永州大道和湘江东路功能定位，强化永州大道城市内部主干道功能和湘江东路区间快速连接线功能。推进市中医医院新院、零陵康养综合体、高校公共实训基地建设。盘活华侨城卡乐文化旅游、吾悦广场等项目。建设滨江新城污水处理厂及纳污干管。持续打造湘江左岸千亿产业带、湘江两岸生态走廊，打造区域性教育中心、医疗中心、文化中心、消费中心，提升中心城区首位度、美誉度。点亮“一城一带一站”城市会客厅。推进柳子街、大西门、正大街-城南路历史文化街区保护利用示范片区建设。加大沿江城市建筑旧改力度，开工建设濂溪书店、湖南省美术馆永州分馆，提升冷水滩湘江东西两岸带状城市公园品位。实施永州火车站改扩建工程，提升宋家洲至永州火车站路段品质。让人们在访城问道中寻文化

坐标，在溯流探源中品潇湘汇集，在重逢出发中观时代气象。大力实施城市更新行动。开工建设萍阳北路和古城路。有序实施城中村改造。基本解决城市内涝问题、城区住户水压低问题和燃气“瓶改管”问题。加大冷水滩湘江西路沿线和永州陆港土地收储力度。谋划老火车站片区改造。穿街走巷，下足城市管理“绣花”功夫。推进“城市大脑”建设，提高管理智慧化程度。实施城市基础设施生命线安全工程，排查整治燃气管网设施隐患。城管执法要穿街走巷发现问题解决问题。逐步规范小区物业管理。优化城区车位设置。着力提高市民素养，力争全国文明城市创建首创必成。

打造特色鲜明的活力县区。构建以县城为枢纽、以中心镇为节点的县域经济体系。大力发展“一主一特”。壮大祁阳轻纺制鞋、江华电机、蓝山皮具玩具、道县新型显示器件等省级产业集群。培育宁远锂电材料、新田绿色板材及家居、江永循环经济等特色产业集群。力争国家级中小特色产业集群“破零”。双牌地区生产总值跨上百亿台阶。加快提升城镇化水平。争取2个县市纳入国家新型城镇化战略五年行动试点。实施新一轮农业转移人口市民化行动，力争各县市城镇化率提高1个百分点。新建改建城市排水管网25公里、供水管网50公里、污水管网50公里。加快推动南北区域协调发展。统筹市级教育、医疗、人才等优质资源向南部县区倾斜。继续帮扶宁远一中、道县一中、江永一中、东安耀祥中学。对口帮扶南部县区医院建设。规划运营南部定制客运班线。积极谋划南部燃气管网建设。推进双牌和金

领导讲话

洞、宁远和蓝山景点景区互联共赢。铸牢中华民族共同体意识。支持江华办好中国瑶族盘王节和70周年县庆活动。统筹推进21个民族乡加快发展。

“无风仍脉脉，不雨亦潇潇”。我们要努力擦亮千年古城名片，把永州建设成“本地人爱恋、外地人向往”的美好城市，让永州成为潇湘儿女共同的精神家园！

（六）在进一步全面深化改革中，坚持农业农村优先发展，推进乡村全面振兴

推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，扎实推进乡村全面振兴。

牢牢守住“三农”工作底线。全面落实党政同责，坚决守住粮食和重要农产品稳产保供底线。强化科技和装备支撑，加强农业防灾减灾能力建设，确保粮食播种面积稳定在730万亩、产量300万吨以上。新增集中育秧设施100万平方米，推广“一棚多用”，综合利用率稳定在85%以上。用好农机更新补贴，做到应换尽换，水稻耕种收综合机械化水平达到86.5%以上。坚决守住497.83万亩耕地、449.19万亩永久基本农田保护红线。高质量推进高标准农田建设。完成全国第三次土壤普查工作。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

做强做优特色优势产业。农业是永州最大的优势产业。要积极发展乡村富民产业，壮大蔬菜、油茶、生猪等特色产业。深入落实省“蔬十条”，培育江永香芋、新田菜心、江华食用菌等蔬菜单品，力争果蔬出口160亿元。

打造永州血鸭、东安鸡、新金浩茶油、瑶珍大米、迴峰蜜柑等十大品牌地标产品。持续开展“湘品·永州菜”进京活动。发展鲜食玉米5万亩，打造又一重要出口单品。实施中央财政油茶产业发展示范奖补项目。收购烤烟70万担。出栏生猪800万头。蛋鸡存笼1200万羽以上。扶持鳊鱼养殖等设施渔业做大做强。加强农业“科技小院”建设。持续做好农业招商引资，引进投资5000万元以上农业产业链项目40个。创建国家级现代农业产业园1个。

持续加强和美乡村建设。改善农村人居环境，加强农村生态环境治理。改建新建农村户厕5000户，垃圾处置转运率达100%。持续推进4个市县共建和美乡村片区和9个县级片区建设。建设美丽乡村重点村15个。加快“四好”农村路建设。繁荣乡村文化，推进移风易俗。创建全国乡村治理示范村4个以上。

纵深推进农业农村改革。实施中央财政重点支持农民合作社和家庭农场培育项目，重点支持农民合作社40家、家庭农场60家，新增家庭农场500家。完成二轮土地延包整市推进工作。探索闲置农房盘活利用的有效实现形式。

“任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村。”我们要努力推动农业农村优先发展，让饭碗多装永州粮，让餐桌多上永州菜，让农民多增收，谱写新时代农业强、农村美、农民富的山乡巨变！

（七）在进一步全面深化改革中，更好担负起新的文化使命，推进文化和旅游、文化和科技深度融合

发挥文化和生态两个优势，将古色、红

色、绿色转化为高质量发展的金色。

加强文化遗产保护传承利用。加强历史文化名城、街区、村镇的整体保护和活态传承。成立永州市文化遗产保护专家委员会。扩大周敦颐理学文化世界影响力。构建以长征国家文化公园道县段为重点的红色文化保护利用体系。推动舜帝祭典、瑶族长鼓舞、女书习俗等非物质文化遗产传承发展。联合南方省份共同申报“中国古代摩崖石刻文化景观”世界文化遗产。实施“浯溪碑林·中国石碑石刻数字焕活计划”。抓好第四次全国文物普查。完善文物、非遗四级名录保护体系。

实施十大文化遗产保护项目：历史建筑保护利用试点城市项目。柳子街历史文化街区等保护提升项目。李达故居复原陈列展示工程。涧岩头周家大院古建筑群展示利用项目。兰溪瑶寨古建筑群三期修缮工程。宝镜何家大院保护修缮工程。龙溪李家大院修缮工程。乐大晚古建筑群修缮工程。濂溪故里古建筑群安防工程。零陵潇湘庙等市级文物保护修缮工程。

加快文旅产业培育发展壮大。加快第七届湖南旅游发展大会重点项目建设。办好第四届永州旅游发展大会，金洞村K、“九分甜”柑橘采摘文化季、东安吉他音乐季、中国龙舟公开赛暨道县非遗龙舟赛等品牌活动。确保九嶷山景区通过国家5A级景区验收，支持阳明山创建国家级旅游度假区，实施江华“两河三岸”文旅融合、蓝山谷景区等一批文旅项目。因地制宜发展冰雪经济。持续推介湖湘探源之旅等5条精品线路。新建星级酒店、等级民宿20家以上。旅游综合收入增长10%以上。

全面提升公共文化服务品质。践行社会主义核心价值观。推进国家公共文化服务体系示范区创新发展，提升基层公共文化场馆和文艺院团服务效能，开展“送戏下乡”“欢乐潇湘”“阅读城市·书香永州”等文化活动。打造文旅公共文化服务融合试点。完善激励机制，促进文艺精品创作。实施全民健身设施补短板工程。

锦绣潇湘，都是文章。我们要努力推进科技赋能文化、文化培塑旅游，努力把诗画里的永州、典故里的永州、课本上的永州、碑刻上的永州变成国内外游客喜爱的永州！

（八）在进一步全面深化改革中，健全生态治理体系，守千年鸟道安全、护一江碧水北上

紧盯“水环境质量排名全国前二十、全域空气质量二级达标、重点建设用地安全利用”三大目标，把握降碳、减污、扩绿三大重点，持续打造“两张名片”，守护好潇湘大地的青山绿水、蓝天净土。

拓展污染防治攻坚成果。打好蓝天、碧水、净土保卫战。完成中央、省环保督察反馈问题整改40个。加快污水管网建设，推行按效付费。加大农村黑臭水体整治。畜禽粪污综合利用率达90%以上，化肥、农药使用量保持负增长。抓好工业源、移动源、农业源管理，加强秸秆综合利用和露天焚烧管理。科学划定烟花爆竹禁燃禁放区。

加快绿色低碳转型发展。健全废弃物循环利用体系。加快建立建筑垃圾收集处理体系。创建省级绿色工厂5家。争取零碳园区创建试

领导讲话

点。争创2个大中型省级绿色矿山。培育绿色建筑等新增长点。整市推进“湘林碳票”开发。纵深推进河长制、林长制。加大候鸟迁飞通道和栖息地保护。

推进生态文明体制改革。支持县市区创建国家级生态文明建设示范区、“两山”基地。配合做好舜皇山纳入南山国家公园试点建设。深化环境信息依法披露制度改革。统筹推进生态环境损害赔偿改革。持续深化排污权有偿使用和交易改革。

实施十大生态环保项目：湘江源流域水质提升项目。土壤和大气污染综合治理项目。工业废渣综合治理与利用项目。农业面源综合治理项目。生活污水处理提质项目。国土绿化项目。矿山生态修复项目。中小河流水库生态综合治理项目。生态旅游综合开发项目。金洞管理区“两山”基地建设示范项目。

山是永州的脊梁，水是永州的灵魂。我们要努力呵护好永州的生灵草木、万水千山，把表里山河妆成锦绣，把庄严国土绘成丹青！

（九）在进一步全面深化改革中，加大改善和保障民生力度，增强人民群众获得感幸福感

中国式现代化，民生为大。聚焦老百姓急难愁盼问题，办一件成一件，一件接着一件办，让人民群众生活越来越好。

促进高质量充分就业。坚持促进就业、鼓励创业两手抓。全面推进全国公共就业服务能力提升示范项目建设，打造“永就业365”高质量充分就业服务体系。实施园区帮工计划，园区新增就业人数占比达30%以上。实施高校

毕业生就业攻坚、就业困难人员帮扶等专项行动，稳定脱贫人口务工规模，确保零就业家庭动态清零。落实需求导向式职业技能培训改革。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保护。推进“五创联动”，支持大学生留永来永创业和返乡人员创业，打造4个返乡创业示范园。

织密社会保障安全网。常怀菩萨之心，既“看得见”又“看得不得”百姓困难。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。城乡居民基本养老保险待遇月人均水平提升到185元。开展社保基金监管“金盾”行动。精准及时有效帮扶低保对象、特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童和困难残疾人等特殊困难群体，保障困难群众基本生活。聚焦“六助”服务，建设12个示范性社区居家养老服务中心。扎实推进“阳光护蕾”项目、“萤火虫”行动、“关注青少年心理健康、守护青少年成长”三年行动、农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动。探索“老幼共托”新模式。稳妥推进国家救助管理区域性中心试点改革。

提升健康永州建设水平。全面推进“三医联动、六医协同”集成改革，打造湘粤桂边界区域医疗中心。统筹建设以市中心医院为头雁、市中医医院和市妇幼保健院为两翼、县级医院为骨干、基层医疗机构为网底、民营医院为补充的优质高效医疗服务供给体系，实现“大病不出市、一般疾病不出县、头疼脑热在乡镇”。市中心医院与暨南大学共建医学博士培养基地。力争用三年时间引进培养医学博士30名。建立50名永州籍在外高水平专家医疗智

囊团。推进医养结合、中医康养发展。开展医疗服务提升年活动，持续降低市域外就诊率。实施医疗卫生强基工程。强化重点传染病和重大慢性病防控，开展“三减三健”活动，持续提升人均预期寿命。深入实施“全民参保”计划，提高市域内住院医保实际报销比例，实施医保基金智能监管，推动医保赋能医院高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制。

实施十大民生实事项目：打造100个乐业小站，提供就业创业一站式公共服务。加强高中薄弱学科建设，引进200名紧缺学科教师。建设22个省级以上临床医疗重点专科，开通24家二级及以上公立综合医院医保信用就医“无感”结算。新增家庭养老床位5000张，开展居家养老上门服务5万人次。开展关爱保护未成年人“五防”安全教育，康复救助残疾儿童1000人。改造城镇老旧小区160个，惠及2.3万户小区居民。改造燃气管道97公里、户改9600户，城镇居民用电“一户一表”改造5620户。新增城区公共停车泊位3800个。提质改造农村公路236公里。提升农村水源保障和灌溉能力，新增蓄水能力300万方。

人间烟火气，最抚凡人心。我们要努力造福人民，坚持民生跟着民声走，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好！

（十）在进一步全面深化改革中，更好统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展

深入贯彻总体国家安全观，下好先手棋，打好主动仗，着力防范化解各类安全风险，不断提升人民群众安全感。

筑牢安全生产防线。持续推进安全生产治

本攻坚三年行动，落实“三查一曝光”和“四双”工作法，健全“三抓三查三严”长效机制。持续推进道路交通、消防、危化品、烟花爆竹、建筑施工、自建房、民爆等行业领域安全监管和打非治违。夯实应急管理基层基础。加强森林火灾预警监测体系应用。加强地质灾害防治。做好能源、食品、药品、重点工业产品和特种设备安全防范。

筑牢经济金融防线。抓好保交房工作，加快存量商品房处置工作，推动房地产市场止跌回稳。完成隐性债务化解和平台压降年度任务，坚决杜绝新增隐性债务。切实加强国有“三资”管理。实施零基预算改革。认真研究全省转移支付补助调整政策，争取更多惠及永州。央地协同合力，防范化解地方中小金融机构风险，打击非法金融活动。

筑牢社会稳定防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，践行“四下基层”，开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理，严防发生极端案事件。扎实开展重点信访事项集中攻坚。健全完善立体化信息化社会治安防控体系。优化“永州快反135”机制，做实以社区警务为支撑的派出所主防“12345”模式。推进常态化扫黑除恶斗争和禁毒人民战争，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。做好“完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制”改革试点。

大力支持国防和军队现代化建设，加快国防动员能力转型升级，依法落实军事设施保护工作。完善退役军人服务保障体系，深入开展“双拥”共建，加强全民国防教育，巩固坚如

领导讲话

磐石的军政军民团结。

落叶知秋，备豫不虞。我们要努力强化忧患意识，居安思危，积极应对各方面挑战，在高质量发展上顶起头上那片天，在高水平安全上守住脚下这方土！

三、加强政府自身建设

牢记政府前面的“人民”二字，树立和践行造福人民的政绩观，以“断肠明志”塑造人，以“松树风格”砥砺人，以“出泥不染”熏陶人，以“公者千古”感染人，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

始终坚持政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。不折不扣贯彻党中央、国务院决策部署，当好进一步全面深化改革的“施工队长”，认真落实省委、省政府工作要求，抓实巡视、环保督察、审计反馈问题整改，推动市委决策事项落地见效。

始终坚持依法行政。全面深化法治政府建设，健全行政执法监督体制机制，提升治理体系和治理能力现代化水平。自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督，及时回应代表、委员关切，认真办理人大议案、代表建议和政协提案。完善政务公开制度，主动接受社会和舆论监督。

始终坚持能力建设。统筹推进县市区重点项目建设、重要工作开展、重大风险防范，加强跨部门跨领域协同，不断提升保障水平。坚持“三盯”“三千”，高效办成一件事。坚持

过紧日子。杜绝重大工程非功能性项目建设。健全重大市政工程专班监管机制。开展项目结算审计改革，探索第三方审计。遇事不避难，敢接“烫手山芋”。

始终坚持清正廉洁。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神。避免对开会发文、督查考核、检查评比、技术工具的过度依赖。大力深化整治群众身边不正之风和腐败问题。纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。

九嶷登高，惟改革者胜。各位代表！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、攻坚克难，注重目标引领、紧抓关键环节，更好凝聚推动高质量发展的合力，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献永州力量！

名词解释



永州市人民政府

关于钟建宇等同志正式任职的通知

永政人〔2024〕12号

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

下列同志任职试用期已满，市人民政府同意正式任职：

钟建宇同志任市统计局副局长；

唐洪成同志任市国防动员办公室（市人民防空办公室）副主任；

骆海林同志任市医疗保障局副局长；

唐陶庆同志任市科学技术局副局长；

蒋卿同志任市水旱灾害防御事务中心主任；

黄小明同志任市城乡建设中等职业技术学校校长；

唐朝晖同志任市中心医院院长；

杨民正、桂成佳同志任市中心医院副院长；

邓少彪同志任市中医医院院长。

任职时间从试用之日起计算。

永州市人民政府

2024年11月24日

永州市人民政府 关于陆强耀同志免职的通知

永政人〔2024〕13号

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

市人民政府决定：

免去陆强耀同志的市公安局巡特警支队支队长职务。

永州市人民政府

2024年11月27日

永州市人民政府

关于黄敏等同志正式任职的通知

永政人〔2024〕14号

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

下列同志任职试用期已满，市人民政府同意正式任职：

黄敏同志任市教育局副局长；

徐宁同志任市应急管理局副局长；

廖劲松同志任市供销合作联社理事会主任；

袁立同志任市政府发展研究中心（市承接产业转移服务中心）主任（正处级）；

单春兰同志任市商业企业改制服务办公室主任；

魏远明同志任市涪天河水库和工程管理局副局长；

卢朝军同志任市农业科学研究所副所长；

唐圣同志任市人民政府驻上海（南宁）办事处主任；

唐冬平同志任市殡葬事务服务中心主任；

刘将军同志任永州职业技术学院招生就业指导处处长；

秦润华同志任永州职业技术学院学生工作处处长；

聂宁宇同志任永州职业技术学院后勤保卫处处长；

唐良勇同志任永州职业技术学院资产管理处处长；

李凌春同志任永州职业技术学院教师工作处处长；

井雪同志任永州职业技术学院发展规划处处长；

王淑一同志任永州职业技术学院质量监督处处长；

唐良跃同志任湖南潇湘技师学院（湖南九嶷职业技术学院）党政办公室主任；

姚永辉同志任湖南潇湘技师学院（湖南九嶷职业技术学院）教务处处长；

蒋书泉同志任湖南潇湘技师学院（湖南九嶷职业技术学院）资产管理处处长。

任职时间从试用之日起计算。

永州市人民政府

2024年12月4日