

永州冷水滩“6·2”较大道路交通事故 调查报告

永州市政府事故调查组

2024年7月30日

目 录

一、事故发生经过及应急处置情况.....	2
(一) 事故发生经过.....	2
(二) 事故信息接报及响应情况.....	2
(三) 事故现场应急处置情况.....	3
(四) 医疗救治和善后情况.....	4
(五) 事故应急处置评估.....	4
二、事故基本情况.....	4
(一) 涉事车辆情况.....	4
(二) 车辆装载情况.....	5
(三) 驾乘人员情况.....	5
(四) 车辆和驾驶人交通违法行为.....	6
(五) 事故路段情况.....	6
(六) 天气情况.....	7
(七) 人员伤亡和直接经济损失情况.....	7
三、事故现场勘查、检验鉴定、交警责任认定情况.....	7
(一) 现场勘查情况.....	7
(二) 事故相关检验检测和鉴定情况.....	7
(三) 公安交警责任认定情况.....	9
四、事故直接原因.....	10
五、调查发现的其他问题.....	10
六、对有关人员、企业及有关问题的处理建议.....	11
(一) 建议追究责任人员.....	11
(二) 建议给予问责处理人员和单位.....	11
(四) 对相关企业的处理建议.....	11
(五) 对“大吨小标”问题的处理建议.....	12
七、事故整改和防范措施.....	12

永州冷水滩“6·2”较大道路交通事故调查报告

2024年6月2日14时38分许，永州市冷水滩区S340线K14+550处（冷水滩区上岭桥镇路段）发生一起较大道路交通事故，造成4人死亡、2车受损，直接经济损失421.862万元。

事故发生后，省委副书记、省长毛伟明，副省长、省公安厅厅长王一鸥，市委书记朱洪武，市委副书记、市长陈爱林均作出批示，要求全力抢救、查明原因、依法处理、管控舆情。省市公安、交通、应急等单位有关负责同志迅速率工作组赶赴现场，指导事故应急救援和善后处置等工作。

按照《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国道路交通安全法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等规定，2024年6月7日，市人民政府成立永州冷水滩“6·2”较大道路交通事故调查组（以下简称“事故调查组”）。事故调查组由市应急管理局、市交通运输局、市总工会、市公安局交警支队和冷水滩区人民政府为成员单位，并邀请市纪委监委派员参与事故调查。

事故调查组认真贯彻落实省、市领导批示精神，坚持“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘查、调查取证、询问人员、查阅资料、综合分析，查明了

事故经过、原因、人员伤亡情况和直接经济损失，评估了应急处置工作，认定了事故性质，总结了事故教训，提出了防范措施及整改建议。

调查认定，永州冷水滩“6·2”事故是一起较大道路交通事故。

一、事故发生经过及应急处置情况

（一）事故发生经过

2024年6月2日14时30分许，肖某江带领肖某鑫、肖某娜、肖某悦、刘某莹在冷水滩区湖美田园游乐园游玩用餐结束后，肖某江驾驶云KW0329轻型普通货车载肖某鑫、肖某娜、肖某悦及刘某莹，沿S340线从冷水滩往祁阳方向行驶。

13时53分许，于某满驾驶湘MFU267轻型自卸货车从祁阳县祁峰水泥有限责任公司装载水泥和砂浆后，沿S340线从祁阳往冷水滩方向行驶。

14时38分许，双方车辆行至冷水滩区S340线K14+550处（冷水滩区上岭桥镇路段）时，肖某江担心扑睡在副驾驶座位上的肖某鑫脑袋磕到车门，在驾驶过程中侧身伸右手去扶正肖某鑫的头，左手单握方向盘，右脚无意识发力致车辆加速，导致其驾驶的云KW0329号轻型栏板货车越过道路中央分隔绿化带，与相对方向于某满驾驶的湘MFU267轻型自卸货车发生碰撞。事故造成肖某鑫、肖某娜、肖某悦、刘某莹当场死亡，双方车辆受损。

（二）事故信息接报及响应情况

2024年6月2日14时38分，永州市公安局交警支队指挥中

心“122”接到群众事故报警。

14时39分，市卫健委紧急医学救援中心“120”接群众电话事故报告，通知永州市中心医院急救中心出动救援。

14时48分，市消防救援支队“119”接到“122”转警，立即调派育才路特勤消防救援站出警。

15时16分，市应急指挥中心接市消防救援支队电话报告事故情况后，立即电话报告市委、市政府和省应急管理厅。

15时36分，市应急指挥中心接冷水滩区应急管理局事故情况报告。

16时29分，市应急指挥中心向市委、市政府和省应急管理厅书面报告事故信息。

（三）事故现场应急处置情况

14时50分，冷水滩交警大队竹山桥中队值班民警抵达事故现场；15时，冷水滩交警大队事故中队值班民警抵达事故现场。立即开展抢救伤员、交通管制和事故勘查。

15时1分，市中心医院急救中心120救护车抵达现场，医护人员确认肖某娜、肖某悦、肖某鑫、刘某莹等4人已无生命体征。

15时12分，冷水滩区育才路特勤消防救援站救援人员到达现场，对现场进行警戒并实施救援。15时20分，救出湘MFU267轻型自卸货车被卡司机于某满。

15时28分后，冷水滩区委、区政府，市、区公安、交通、应急等部门和上岭桥镇，相继作出应急响应，派员赴现场参与事故处

置。

（四）医疗救治和善后情况

事故发生后，副市长、市公安局局长夏葛桢立即带领工作组赶赴现场，指导现场处置和事故勘查工作。冷水滩区委书记秦志军带队赶赴现场处置，指挥调度各方力量积极救援，安抚伤亡人员家属，维护社会稳定。冷水滩区委区政府立即成立事故处置工作领导小组，由区委书记秦志军任组长，下设医疗救治组、事故调查组、社会稳定组、舆论疏导组、追责问责组等五个工作小组，全力以赴开展善后工作，社会稳定无负面舆情。

（五）事故应急处置评估

此次事故医疗救治响应迅速、现场处置得当，救援过程未发生二次衍生事故，善后处理平稳有序。

二、事故基本情况

（一）涉事车辆情况

1. 云 KW0329 号轻型栏板货车

车辆登记所有人肖某暑（驾驶员肖某江的哥哥），厂牌型号东风牌 EQ1032HZ20DC，白色，使用性质非营运，车辆识别代号 LGDYFA2F0JC192156，发动机型号 D19TCIE2，核定载人数 5 人，实载 5 人。车辆初次登记日期 2018 年 11 月 20 日，发证日期 2018 年 11 月 20 日，检验有效期至 2024 年 11 月。交强险及商业险有效期至 2024 年 12 月 4 日，有行车记录仪。

2. 湘 MFU267 轻型自卸货车

车辆登记所有人杨某春（前车主未办理过户），厂牌型号豪曼牌 ZZ3048G17EB1，红色，使用性质货运，车辆识别代号 LEZAD1CC3HF010250，发动机型号 YCD4D4S-140，核定载人数 3 人，实载 1 人。车辆初次登记日期 2017 年 12 月 20 日，发证日期 2017 年 12 月 20 日，检验有效期至 2024 年 12 月。交强险及商业险有效期至 2025 年 1 月 20 日，无行车记录仪。

（二）车辆装载情况

湘 MFU267 轻型自卸货车行驶证登记整备质量 2600Kg、核定载质量 1495Kg、总质量 4290Kg，实际空车质量 5980Kg、货物质量 12850Kg、总质量 18830Kg。

（三）驾乘人员情况

1. 肖某江。云 KW0329 号轻型栏板货车登记所有人肖某暑弟弟，云 KW0329 号轻型栏板货车实际驾驶人，机动车驾驶证档案编号 430401425952，准驾车型 C1，初次领证日期 2020 年 4 月 13 日，有效期至 2026 年 4 月 13 日，驾驶证状态正常。事故后，因涉嫌交通肇事罪被公安机关刑事立案取保候审。

2. 于某满。湘 MFU267 轻型自卸货车驾驶人，机动车驾驶证档案编号 431100107409，准驾车型 C1，初次领证日期 2004 年 12 月 10 日，有效期至长期。

3. 肖某娜。肖某江之女，事发前，坐在云 KW0329 号轻型栏板货车后排座位。

4. 肖某悦。肖某江之女，事发前，坐在云 KW0329 号轻型栏板

货车后排座位。

5. 肖某鑫。肖某江之子，事发前，扑睡在云 KW0329 号轻型栏板货车副驾驶座位。

6. 刘某莹。肖某江内兄之女，事发前，坐在云 KW0329 号轻型栏板货车后排座位。

（四）车辆和驾驶人交通违法情况

1. 车辆交通违法情况

2021 年以来，云 KW0329 号轻型栏板货车有违法记录 7 条，已全部处理。

2021 年以来，湘 MFU267 轻型自卸货车有违法记录 12 条，已全部处理。

2. 驾驶人交通违法情况

2021 年以来，肖某江有违法记录 4 条，已全部处理。

2021 年以来，于某满有违法记录 19 条，已全部处理。

（五）事故路段情况

事故现场位于 S340 线 14KM+550m 处，双向四车道，同方向机动车道宽 8 米，有分道虚线，沥青路面，路面干燥完好，道路中心有绿化分隔带（宽 2.0m，路沿石高 0.22m，种植有约 1.9m 高的绿化树木，树木之间间距约 1.6m），中心分隔带未设置护栏。两侧有路肩，机动车道与路肩之间有单实线，单侧路肩宽 3 米，路肩旁水渠深 0.7m，宽 0.64m，全路段限速 80km/h（该路段启用区间测速）。

（六）天气情况

事故发生时，事发地天气晴好，温度：26.7℃。

（七）人员伤亡和直接经济损失情况

事故共造成4人死亡，2车受损。依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986）等规定，经评估认定直接经济损失421.862万元。

三、事故现场勘查、检验鉴定、交警责任认定情况

（一）现场勘查情况

1. 云KW0329号轻型栏板货车车身整体破损。
2. 湘MFU267轻型自卸货车向左侧翻，车头整体破损，装载的水泥、砂浆部分散落在路面。
3. 云KW0329号轻型栏板货车倒地后挫划痕8.3m。
4. 道路中心隔离绿化带部分受损，受损长度17.7m。

（二）事故相关检验检测和鉴定情况

1. 车辆鉴定

（1）车辆安全技术鉴定

经广东华京司法鉴定所进行车辆安全技术性能检验鉴定，作出“华京司鉴〔2024〕鉴字第HN103S1、HN103S2号”鉴定意见：湘MFU267号轻型自卸货车制动系效能符合技术标准，转向系效能、照明信号装置无法检测；云KW0329号轻型栏板货车制动系效能符合技术标准，转向系效能、照明信号装置无法检测。

（2）车辆行驶速度鉴定

经广东华京司法鉴定所对事发时车辆行驶速度检验鉴定，作出“华京司鉴〔2024〕鉴字第 HN103V1、HN103V2 号”鉴定意见：云 KW0329 号轻型栏板货车在碰撞前的行驶速度约为 78km/h；湘 MFU267 号轻型自卸货车在事发时的行驶速度约为 64Km/h。

（3）车辆碰撞形态鉴定

经广东华京司法鉴定所对车辆碰撞形态鉴定，作出“华京司鉴〔2024〕鉴字第 HN103R 号”鉴定意见：事发时云 KW0329 号轻型栏板货车沿事故现场路段东半幅车道自南向北行驶，湘 MFU267 号轻型自卸货车沿事故现场路段西半幅车道自北向南行驶，两车行驶至事发地点时，云 KW0329 号轻型栏板货车越过道路中心隔离绿化带与湘 MFU267 号轻型自卸货车发生碰撞，碰撞形态为云 KW0329 号轻型栏板货车前部右侧与湘 MFU267 号轻型自卸货车前部右侧发生碰撞，随后湘 MFU267 号轻型自卸货车发生翻倒侧滑移，云 KW0329 号轻型栏板货车驶出西半幅车道路外。

2. 毒品检测和乙醇鉴定情况

（1）经湖南中检佰辰生物科技有限公司对于某满、肖某江进行毛发毒品检测筛查，初筛结果：两者吗啡、冰毒、氯胺酮检测均呈阴性。

（2）经永州市大正司法鉴定所对肖某江、于某满的血液进行“乙醇定性定量”鉴定，分别作出“湘永大正司鉴〔2024〕毒鉴字第 1782 号、第 1783 号”鉴定意见：肖某江血液未检出乙醇；于某

满血液未检出乙醇。

3. 尸表检验及死亡原因分析情况

经永州潇湘司法鉴定所对肖某鑫、刘某莹、肖某娜、肖某悦、等事故死者进行“尸表检验及死因分析”鉴定，分别作出“湘永潇湘司鉴〔2024〕病鉴字第18号、19号、20号、21号”司法鉴定意见书，鉴定意见为：被鉴定人符合交通事故致身体部位损伤死亡。

（三）公安交警责任认定情况

2024年6月17日，永州市公安局交通警察支队冷水滩大队《道路交通事故认定书》（第431103120240000060号）认定：肖某江其行为违反了《中华人民共和国道路交通安全法》第二十二条第一款^[1]、第三十八条^[2]之规定。根据《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第九十一条^[3]及《道路交通事故处理程序规定》第六十条第（一）项^[4]之规定：肖某江承担此事故全部责任，于某满、肖某鑫、肖某娜、肖某悦、刘某莹不承担此事故的责任。

肖某江于2024年6月21日向永州市公安局交警支队提出本次交通事故复核申请，交警支队于2024年7月18日作出交通事故认定复核结论：冷水滩交警大队第431103120240000060号《道路交通事故认定书》认定事实清楚、证据确实充分、适用法律正确、责

[1]《中华人民共和国道路交通安全法》第二十二条第一款：机动车驾驶人应当遵守道路交通安全法律、法规的规定，按照操作规范安全驾驶、文明驾驶。

[2]《中华人民共和国道路交通安全法》第三十八条：车辆、行人应当按照交通信号通行；遇有交通警察现场指挥时，应当按照交通警察的指挥通行；在没有交通信号的道路上，应当在确保安全、畅通的原则下通行。

[3]《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第九十一条：公安机关交通管理部门应当根据交通事故当事人的行为对发生交通事故所起的作用以及过错的严重程度，确定当事人的责任。

[4]《道路交通事故处理程序规定》（公安部令146号）第六十条第一款第一项：公安机关交通管理部门应当根据当事人的行为对发生道路交通事故所起的作用以及过错的严重程度，确定当事人的责任。（一）因一方当事人的过错导致道路交通事故的，承担全部责任。

任划分公正、程序合法，决定予以维持。

四、事故直接原因

经深入调查和综合分析认定，事故直接原因是云 KW0329 号轻型栏板货车驾驶人肖某江安全思想不牢，驾车时对路面情况观察不够，分心驾驶，违反禁止标线通行，临危采取措施不当。

五、调查发现的其他问题

（一）道路设计建设验收隐患治理问题。S340 祁阳至冷水滩公路于 2011 年设计，2011 年 9 月 22 日，省交通运输厅在给市交通运输局《关于祁阳县城至冷水滩公路两阶段施工图设计的批复》中提出技术标准：本项目采用一级公路标准，其他技术标准均按《公路工程技术标准》（JTGB01—2003）执行。未设计中央分隔带护栏。该公路于 2012 年开工建设，2015 年交工检测，2017 年竣工验收，2018 年移交养护。设计伊始至移交养护，未按《公路交通安全设施设计规范》（JTGD81—2006）要求设置中央分隔带护栏^[5]。2023 年 3 月，省交通问题顽瘴痼疾集中整治办督导发现该隐患交办后，冷水滩区政府及交通等相关部门积极筹措项目资金。2023 年，争取到市对该隐患整改项目专项补助资金 131 万元。2024 年 6 月 13 日，争取到省对该隐患整改项目专项补助资金 760.4 万元。目前，已完成招投标，计划年底完成该隐患整改工程。

（二）“大吨小标”蓝牌二轴货车整治问题。湘 MFU267 轻型

[5]《公路交通安全设施设计规范》（JTGD81—2006）4.2.2 条：……当整体式断面中间带宽度小于或等于 12m 时，必须设置中央分隔带护栏……

自卸货车注册登记整备质量 2600Kg、核定载质量 1495Kg、总质量 4290Kg。事发时实际空车质量 5980Kg，从祁阳县祁峰水泥有限责任公司装载货物 12850Kg，总质量 18830Kg，存在超载行为和货运源头管控不到位问题，属在用“大吨小标”蓝牌二轴货车。“大吨小标”蓝牌二轴货车生产实际参数与公告参数不符，存在生产一致性问题，后续未按规定^[6]进行治疗，未按规定^[7]和标准^[8]进行车辆检验、注册登记、年度检验、货运源头管控和路面超载管控。

六、对有关人员、企业及有关问题的处理建议

（一）建议追究责任人员

1. 肖某江。云 KW0329 号轻型栏板货车实际驾驶人，对本次事故发生负全部责任，涉嫌犯罪，公安机关已立案调查。

2. 于某满。湘 MFU267 轻型自卸货车驾驶人，其超载违法行为建议由永州市交警支队冷水滩大队依法查处。

（二）建议给予问责处理人员和单位

对有关人员党纪政务处分、组织处理和有关单位的处理意见，由市纪委监委提出。

（三）对相关企业的处理建议

事故调查中发现祁阳县祁峰水泥有限责任公司货运源头管控

[6] 《国务院安全生产委员会关于印发〈全国安全生产专项整治三年行动计划〉的通知》（安委〔2020〕3号）：开展货车非法改装、“大吨小标”专项整治，……到2022年基本消除货车非法改装、“大吨小标”等违法违规突出问题。

[7] 《湖南省工业和信息化厅 湖南省公安厅 湖南省交通运输厅 湖南省市场监督管理局关于印发〈湖南省“大吨小标”车辆安全隐患整治行动方案〉的通知》（湘工信装〔2020〕361号）：对未整改到位的“大吨小标”车辆依法予以处理。

[8] 《机动车安全技术检验项目和方法》（GB38900-2020）：6.8.1.2 在用机动车安全检验时，2015年3月1日起注册登记的货车、重中型挂车的空车质量与机动车注册登记时记载的整备质量技术参数相比，误差应满足：重中型货车、重中型挂车不超过±10%或±500kg，轻微型货车不超过±10%或±200kg，且轻型货车的空车质量应小于4500kg。

《机动车安全技术检验项目和方法》（GB38900-2020）：8 标准实施的过渡期要求 6.8.1.2 中在用机动车空车质量的检验要求，自本标准实施之日起第9个月开始实施。

不到位问题，建议由祁阳市交通运输局依法查处。

（四）对“大吨小标”问题的处理建议

事故调查中发现“大吨小标”蓝牌二轴货车存在的问题，建议市道路交通安全专业委员会（市公安局交警支队牵头）研究具体整改措施进行处理。

七、事故整改和防范措施

（一）提高政治站位，高度重视道路交通安全。交通、交警部门要认真学习领会习近平总书记关于安全生产的重要论述，增强“四个意识”、做到“两个维护”，坚持人民至上、生命至上，牢固树立安全发展理念，落实“党政同责、一岗双责”要求，切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。高度重视道路交通安全工作，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府关于道路交通安全工作指示要求和部署，加强对道路交通安全工作全链条监管。

（二）加强宣传教育，提升驾乘人员自律意识。交通、交警部门要加强道路交通安全宣传教育工作，将该事故纳入典型案例，在全市范围内开展警示教育，做到“一地出事故、全市受警示”。通过多手段、多渠道开展违法驾驶行为安全宣传教育，提高驾驶人安全意识、守法意识，让公众能更多了解和认知分心驾驶的危害性和“一盔一带”的重要性。同时提高驾驶人对车辆安全性能维修保养意识，及时消除影响安全驾驶的各类车辆隐患，保障行车安全。

（三）强化隐患治理，提升道路本质安全水平。交通部门要进

一步健全道路安全管理和隐患排查治理机制，持之以恒抓好事故多发路段治理工作，有效提升道路安全通行条件。进一步加大道路交通事故危险路段整治力度，全面排查现役国道、省道设计合规性，加强公路事故隐患排查治理。积极筹措资金，争取安防精细化提升工程专项补助和隐患整改补助资金，尽早实施隐患整改项目。对一时难以整改到位的道路隐患，采取有效管控措施确保通行安全。冷水滩区政府及相关部门要督促冷水滩区公路建设养护中心坚决落实省交通问题顽瘴痼疾集中整治办督导发现的隐患，及时增设中央分隔带护栏。

（四）强化统筹协作，推进“大吨小标”专项整治。针对事故中涉及货车“大吨小标”问题，交警、市场监管、交通部门要加强协作发挥合力，制定加强事中事后监管具体办法。交警部门要加强对机动车检测检验、注册登记、年检复核日常监管，强化路面执法，严把车辆检验入口关和路面执法最后一道关口；市场监管部门要加大对机动车检测检验机构监管力度，重点治理不按规定程序和方法检验、出具虚假检验报告等违法违规行为；交通部门要加强对重要货物集散地、重点货运企业的监管执法力度，加强轻型货车超载运输源头治理，及时发现并消除违法行为。

永州冷水滩“6·2”较大道路交通事故调查组

2024年7月30日