

永州市打好优化发展环境持久仗 工作专报

第 3 期

市打好优化发展环境持久仗工作专班

2023 年 3 月 28 日

编者按：按照市委、市政府打好“发展六仗”决策部署，各地各部门闻令而动，锁定战略目标，划定战役路线，吹响战斗号角，落实“六抓六比”，把打好优化发展环境持久仗作为优环境、稳增长、促发展的有力之举。为系统全面深入展示各地战法，市打好优化发展环境持久仗工作专班将陆续与各县市区专班共同推出地方专篇，推广先进经验做法。此次推出蓝山专篇，鼓励比学赶超，推动实干实效。

【突出战略领悟，深学细研到位】

蓝山县委县政府深入学习领会省、市打好发展“六仗”会

议精神，充分认识到打好发展“六仗”是全面落实“稳进高新”工作方针的主阵地，打赢优化发展环境持久仗是落实在全省版图中增加永州分量的重要举措。坚持把发展产业当使命、抓项目建设像拼命、视营商环境如生命，把打好发展“六仗”和推动全县经济社会高质量发展紧密结合起来，落实营商环境“放”得开、“管”得住、“服”得优、“培”得好的工作标准，持续提升服务、优化环境，不断激发市场主体活力和发展动力，充分发挥湖南省相对集中行政许可权改革试点县优势，奋力打造“审批最少、流程最优、机制最活、效率最高、服务最好”的蓝山营商环境。

【突出战前勘察，调查研究到位】

紧扣打好优化发展环境持久仗的重点问题、具体问题、老大难问题，外出其他县市开展学习交流，将调查研究的成果转化为推动高质量发展的实际举措。2月6日-7日，赴宁乡市考察学习营商环境相关工作经验，深刻体会到优化营商环境要坚持问题导向、长抓不懈。学习归来后，县优化办从公示监督投诉电话、设计推广“蓝山营商码”、拓宽政企交流渠道、设立12345政务热线“政策专员”等方面，全方位收集市场主体关于营商环境优化工作的建议，切实为企业纾难解困。2月22日至24日，县长邓群带队前往河南睢县调研学习轻纺制鞋产业链发展和营商环境方面好经验、好做法。学习回来后，对全县营商

环境堵点痛点难点进行大摸排大起底，召开专题座谈会 3 次、实地走访企业 66 家、电话访问市场主体 320 余家、开展“政企交流主题日”活动 2 次，为今年工作靶向发力提供有力素材；设置“首席服务员”，全心全意帮助重点企业做好从政策落地到生产的一系列工作，让企业轻松“拎包入住”，让客商“宾至如归”。

【突出战役铺排，安排部署到位】

一是密集安排调度。为打好打赢优化发展环境持久仗，蓝山县委县政府高度重视，召开专题会议部署推进。1月6日，县委书记龙向洋主持召开会议专题研究“营商环境优化年”和“招商引资升温年”工作。明确实施“营商环境优化年”活动，持续深化“放管服”改革，把营商环境作为核心竞争力来打造。要求持续开展“纾困增效”行动，让企业家在蓝山创业安心、办事顺心、生活舒心。2月17日，县长邓群主持召开专题会议研究调度优化发展环境持久仗和营商环境工作。3月3日，常务副县长张国材主持召开打好优化发展环境持久仗工作推进会，县纪委监委开篇强调将长期以抓问题来促改进。**二是成立工作专班。**第一时间组建蓝山县打好优化发展环境持久仗工作专班，专班由县长任组长，县政府分管副县长任召集人，县纪委等 41 个县直部门为成员单位；调整县优化营商环境领导小组成员，由县委常委、常务副县长张国材兼任办公室主任，1 名县纪委常

委和县行政审批服务局主要负责人任办公室副主任。**三是制定工作方案。**第一时间制定印发了《蓝山县打好优化发展环境持久仗工作方案》《蓝山县打好优化发展环境持久仗动态评价实施细则》《蓝山县“抓营商环境、比招商成果”调度表》《蓝山县营商环境投诉举报处理暂行办法》《蓝山县营商环境投诉举报处理工作细则》和《蓝山县政企沟通服务工作实施方案》，已编发 2 期蓝山县打好优化发展环境持久仗专报。

【突出战术探索，部门联动到位】

一是极简审批压缩时限。蓝山作为全省推行相对集中行政许可权改革试点县，将 281 个行政许可事项和 47 个关联事项由原来的 21 个部门审批划转到 1 个部门审批。通过实行“一枚印章管审批”，实施“项目开工一件事”，创新推出项目建设“定制化”服务，畅通产业项目发展“绿色通道”，按照“一个项目、一个微信群、一张清单、一个方案、一个服务小组”模式，全面推行企业开办“领照即开业”、房屋买卖“交房即交证”、工程项目“拿地即开工”服务，项目从立项备案到施工许可等各环节，审批时限由 30 个工作日缩短至 1 个工作日。蓝山县行政审批服务局仅用 1 个工作日就为蓝山县创品置业有限公司办理了建设用地规划许可证、土地部分不动产登记证书、施工许可证等 6 个证件，实现“拿地即开工”，创品置业有限公司负责人对“蓝山速度”赞誉有加，并推介衡山县相关部门于 2023

年2月16日来蓝山考察学习。**二是流程再造分类受理。**对承接的审批事项认真梳理，精心编制办事流程，形成“一张材料清单、一个流程总表、一次申请表单”，实行“一个标准受理、一套流程经办、一种结果呈现”，确保群众办事“谁来办都一样，找谁办都一样”，“只走流程、不跑关系”。对许可事项分类实行综合受理，按照“前台综合受理，后台分类审批，窗口统一出件”的一站式办理模式，企业、群众只需在窗口提交资料，在规定时间内来窗口领取结果物即可。将审批事项全部纳入“政务服务一体化平台”系统，实现行政审批事项从受理到办结的一站式审批，需要联合查勘的通过系统发出通知相关部门统一时间、地点进行现场查勘，加快了审批事项的落实落地。**三是审管联动协同有力。**出台了《蓝山县行政审批“审管分离”工作办法》《蓝山县行政审批服务局现场查勘工作办法》等制度文件，建立行政许可事前审批与事中事后监管相对分离、相互制约、相互协调的机制。明确了“谁审批谁负责，谁主管谁监管，谁监管谁负责的原则”。在审管联动制度中明确了县行政审批服务局和行业主管部门各自的职责，按照信息互通、商会审、特邀审查的相关要求，确保审管分离后审管互动的有效衔接。**四是金融活水滴灌企业。**加大政、银、企合作力度，创新推出“皮具贷”“厂房贷”等专属信贷产品，积极支持20多家皮具箱包企业初创发展，20余家高新技术和科技型企业贷款余额达到2.16亿元，新发放绿色贷款1.24亿元，金融服务

质效不断提升。截至今年 3 月政府性融资担保机构在保余额 24130 万元，新增 2230 万元，比上年同期增长 243%；农信担保在保余额 7406 万元，新增 994 万元，比上年同期增长 84.41%。3 月 24 日上午，在第三届永州·蓝山国际皮具箱包博览会政银企合作项目签约仪式上共有 9 家银行机构与 32 家企业签订意向项目 36 个，拟贷金额 66 亿元。同时，蓝山农商银行成立了 27 支金融服务小分队，主动进园区、进企业提供上门服务，共为 1095 家市场主体减免利息 188.69 万元。

【突出战果展现，精准发力到位】

一是做大做强“一主一特”。坚持一张蓝图绘到底，一届接着一届干，毫不动摇深耕皮具箱包玩具“一主一特”产业，先后引进皮具箱包玩具企业 150 余家，总投资 200 亿元，企业呈现出“集群式”落地、“抱团式”入驻、“链条式”发展的良好态势。蓝山皮具箱包产业入列湖南省“十大产业集群”，蓝山皮具箱包小镇在全省特色产业小镇综合评价中排名第二，被列为湖南省县域外贸特色产业集群试点县。制定出台《支持“一主一特”产业电子商务、辅料市场产业链配套发展的若干政策措施》《支持实体经济高质量发展十条措施》等“一揽子”政策，给予企业“真金白银”的扶持。引进创品国际智慧物流园，开通蓝山至广州狮岭物流专线 3 条，打造湘南地区物流分拨中心。开展闲置土地专项清理，储备净地 1000 余亩，实行“土

地等项目、签约就供地、摘地即开工”。在园区建成 80 万平方米的标准厂房，可租可购，签约即可入驻、入驻即可开工。二是**高位推进招商引资**。充分发挥“湘粤对接第一城”的优势，以产业为要，以项目为王，坚持“精准招商、敲门招商、以商招商”的理念，出台了含金量高的“政策组合套餐”，建设了大规模的标准厂房，完善了基础设施，优化了营商环境，吸引了一批科技含量高、带动能力强、发展前景好的项目落户蓝山，全县产业项目呈现出高质量发展态势。1月12日，蓝山县举行2023年招商引资集中签约仪式，现场签约8个重点项目，总投资达18.2亿元。2月8日，在深圳·永州重点产业招商推介会上，蓝山县签约项目2个，总投资10.5亿元。3月24日，第三届永州·蓝山国际皮具箱包博览会上，现场签约招商引资项目14个，总投资13亿元，现场签订外贸订单8单，签约金额3.5亿元。三是**发挥会展“磁吸”效应**。充分发挥蓝山县皮具箱包特色小镇作为湖南省特色产业小镇的示范引领作用，为皮具箱包行业发展搭起沟通的桥梁，坚持常态化举办永州·蓝山国际皮具箱包博览会，不断完善产业生态，延伸产业链条，打响产业品牌，持之以恒做大做强皮具箱包产业，努力构建产业回归、资本回流、项目回投、人才回聚、总部回建的大回归格局。前两届博览会共吸引各类企业8000家、布展商651家参展，现场签约企业20家，总投资达25亿元。3月24日，第三届永州·蓝山国际皮具箱包博览会在蓝山县皮具箱包科技产业园创品国际

智慧物流园开幕，为期 4 天的国际博览会吸引英国保罗、澳洲小野人、彪马等 13 个国际大品牌入驻展会，300 多家皮具箱包产业链企业参展，200 多名行业精英齐聚一堂蓝山“论剑”，8000 多名专业观众参加博览会，上演一场皮具箱包行业嘉年华，为蓝山皮具箱包产业发展注入新的活力。**四是全力以赴稳住外贸。**以蓝山经开区为主阵地，大力招引外向型企业，重点培育皮具箱包玩具、轻纺制鞋“一主一特”产业集群。政府主动靠前优质服务，真金白银助力企业乘风出海，全县 130 名联企干部主动上门助企纾困，拿出 100 多万元资金奖补，出台退税减费、金融支持、援企稳岗等系列惠企政策。企业没了后顾之忧，全力拼经济、抢订单、拓市场，“蓝山制造”遍布欧美、日韩、东盟、非洲等地区市场。湖南雅科达特种装具有限公司通过建立境外营销网络和公共海外仓，驶入“出海”快车道，生产订单已排至今年 9 月。永州湘威运动用品有限公司与永州嘉益皮具有限公司强强联手，合资成立新公司，抱团出海。新公司试运营两个多月来，运动背包出口实现营收 300 多万元。

报：省发改委（省优化办），洪武、爱林、侯文、恩广、旦梅、卫华、丽华、肖扬、质彬、恢才、爱社同志，市政府副秘书长

发：市直相关单位、各县市区打好优化发展环境持久仗工作专班

联系电话：0746-8358692

电子邮箱：hnyzyhb@163.com