

# 永州市民政局文件

永民发〔2021〕29号

## 永州市民政局 关于印发《永州市“十四五”养老服务体系 建设规划》的通知

各县区（管理区、经开区）民政局，直属各单位：

《永州市“十四五”养老服务体系建设规划》已经市政府审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



2021年12月20日

# 永州市“十四五”养老服务体系 建设规划

永州市民政局  
二〇二一年

# 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	1
一、经济社会发展状况良好.....	1
二、“十三五”期间养老服务体系建设情况.....	1
三、“十四五”时期养老服务面临的严峻形势.....	5
<b>第二章 总体要求</b> .....	6
一、指导思想.....	6
二、基本原则.....	6
三、发展目标.....	7
<b>第三章 网络布局和功能定位</b> .....	9
一、养老服务网络布局思路.....	9
二、城市养老服务体系网络布局及功能定位.....	10
三、农村养老服务体系网络布局及功能定位.....	11
四、民办养老服务机构和养老服务产业项目.....	12
<b>第四章 服务供给和服务内容</b> .....	13
一、政府基本养老服务.....	13
二、居家和社区基础性养老服务.....	14
三、各类养老机构多样性养老服务.....	17
四、养老服务的人才队伍.....	19
五、养老服务产业.....	21
<b>第五章 运营机制和监管机制</b> .....	22
一、运营机制.....	22

二、监管机制.....	23
<b>第六章 保障措施.....</b>	<b>24</b>
一、政策扶持措施.....	24
二、工作保障措施.....	27
附表 1 永州市各类养老服务设施统计表.....	29
附表 2 永州市老年人统计.....	31
附表 3 永州市基本养老服务对象统计表.....	31
附表 4 永州市城市公办老年福利机构及项目库.....	32
附表 5 永州市街道综合养老服务中心项目库.....	33
附表 6 永州市区域性中心敬老院及项目库.....	34
附表 7 永州市改扩建乡镇敬老院项目库.....	36
附表 8 永州市提质改造乡镇敬老院名单.....	36
附表 9 永州市现状保留乡镇敬老院名单.....	39
附表 10 永州市乡镇敬老院转型为乡镇综合养老服务中心名单.....	40
附表 11 永州市新建乡镇综合养老服务中心项目库.....	41
附表 12 永州市民办养老机构及项目库.....	42
附表 13 永州市医康养产业项目库.....	43

# 永州市“十四五”养老服务体系建设的规划

永州位处湘南门户，自古雅称潇湘胜地，拥有国家历史文化名城、国家森林城市、国家卫生城市、中国幸福城市 20 强等国家级名片。历史文化底蕴深厚、山水生态品质优良、民俗风情异彩纷呈，是宜居、宜业、宜养的首善之区。为积极应对人口老龄化，全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，根据国家、省、市关于养老服务体系建设的要求，打造具有永州特色、在全省争先进位的养老服务体系，根据永州市委、市政府和上级主管部门的要求，决定编制《永州市“十四五”养老服务体系建设的规划》。

## 第一章 规划背景

### 一、经济社会发展状况良好

永州市辖 2 区 9 县和 3 个管理区，总面积 2.2 万平方公里，全市户籍人口 644 万人，常住人口 528.98 万人，2019 年 GDP 为 2016.86 亿元，人均 GDP、城乡居民年均可支配收入处于全省中下等水平，经济社会发展仍然存在巨大的发展潜力和广阔的发展空间，为养老服务体系建设的奠定了坚实的基础。

### 二、“十三五”期间养老服务体系建设的建设情况

(一) 党委政府高度重视。市委市政府将养老服务纳入

绩效考核内容和重点民生实项目，推动养老服务全面发展。出台了《永州市人民政府关于扶持社会力量兴办养老服务的意见》、《永州市关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施方案》、《永州市集中培育医康养产业实施方案》和《永州市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》等政策文件，营造了良好的政策发展环境。

**（二）养老服务设施逐步网络化。**截至2020年9月，全市实有各类养老服务设施共计2380家，其中老年福利机构12家，民办养老机构9家，敬老院139家，养老机构床位总数13384张；城市社区居家养老设施122家，农村村级养老服务设施2098家，共有各类养老床位35676张。

**（三）公办机构养老渐成体系。**“十三五”期间，市级公办老年人福利机构建成，每个县区都建有一所公办老年人福利机构，已运营的均实行公建民营、公建公营。开展敬老院三年提质改造行动，新建区域性中心敬老院，实行乡镇敬老院提质转型。大力发展民办养老机构，引进康乐年华、常青树等知名品牌连锁机构，护理型床位占比51.8%，社会化运营的养老床位占比50.8%。

**（四）社区居家养老开始起步。**引进专业机构、培育本土社会组织运营社区和村级养老服务设施，为周边老人提供日托服务、居家上门服务和志愿者服务，成功获批全国居家和社区养老服务改革试点地区，在第四批54个试点地区改革成果验收中，永州市获评为“优秀”等级。

**（五）养老服务水平明显提升。**探索建立了养老服务联合体模式，以县为单位，引进一家知名养老服务品牌机构，运营县级福利中心和养老服务信息中心，拓展运营“N”家居家社区养老服务中心、乡镇敬老院，实现标准化、持续化运营。连续四年开展养老院服务质量建设，整治重大风险隐患，全市养老院服务质量总体水平显著提升。不断提升特困人员供养服务机构品质，通过新建一批、改扩建一批、提质升级一批、转型发展一批的方式，逐步改善特困人员供养服务机构基础设施，提升失能半失能特困人员照护能力。

**（六）人才队伍建设进一步加强。**建立健全市养老服务人才培训体系。市级每年定期举办养老从业人员能力提升培训班，县区民政局联合人社部门为养老护理员、家庭照护者等举办多场次线上线下培训班，为养老服务从业人员免费提供养老管理知识、护理知识和技能培训，实现养老护理员上岗培训率 100%。

“十三五”期间，全市养老服务虽然取得了可喜成就，但也存在区域发展不平衡、城乡发展不平衡、体系要素发展不平衡等问题，需要在“十四五”期间加以改进和发展。具体表现在以下几方面：

**1、区域发展不平衡。**各县区养老服务体系建设发展不均衡，管理体制层面，部分县区在全省处于领先地位，部分县区仅停留在完成工作任务层面；社会力量参与养老服务上，全市 9 家民办养老机构，集中在冷水滩区、零陵区、祁阳市，其余八县都没有民办养老机构。

2、城乡发展不平衡。机构养老、社区和居家养老优质资源基本集中在城区（县城），农村养老主要以敬老院和特困人员供养为主，优质养老设施和社会化养老服务在农村很少覆盖。

### 3、体系要素不平衡。

一是特困供养机构能力不足。敬老院主要用于保障特困人员的基本生活，失能半失能特困人员集中供养服务没有摆在突出位置，多数敬老院护理型床位缺口大；护理员配备不足，素质不高，待遇难以落实。一些敬老院设施建设、运营管理、服务保障都在低水平徘徊，入住率偏低，质量建设任务艰巨。

二是民办养老机构规模不大。民办养老机构可享受的补贴政策停留在文件上，经费补贴不到位，融资难，用地优惠难以真正落实；护理队伍不稳定，存在专业人才缺乏、结构不合理等问题，服务质量难以保障；部分民办养老机构的建筑物防火条件差，消防设施匮乏，安全意识不强，日常管理松懈。

三是社区和居家养老服务动能不足。已有的社区村级养老服务设施存在建而未用、空置闲置、甚至废弃或改作他用现象；社区居家养老服务专业机构不足，部分社区居家养老机构挂牌不营业；新建住宅小区配套养老服务设施“四同步”未落实，社区养老服务设施未达标、已建成养老服务设施未移交或未有效使用。社区居家养老服务信息化水平刚起步，县区社区养老服务信息化平台有效使用率不高。

### 三、“十四五”时期养老服务面临的严峻形势

(一) 人口老龄化形势日益严峻。截至 2020 年底，全市常住人口 528.98 万人，60 岁及以上老年人口 103.86 万人，老年人口占比 19.63%（详见附表 2）。预计到 2025 年底，全市 60 周岁以上老年人口约 110 万人，占常住人口比例将超过 20%。

(二) 基本养老服务需求更加凸显。十四五期间各级政府应提供“兜底线、保基本”养老服务，全市共有特困老人 39977 人、城乡低保老人 61392 人、失能失智老人 17131 人、计生困难家庭老人 3265、建档立卡老人 74643 人、农村留守老人 25296 人、高龄老人 22363 人（详见附表 3），这些群体的基本养老将成为十四五期间的工作重点。

(三) 养老照护需求持续扩大。全市失能失智老人 1.7 万人，据测算，到 2025 年全市失能失智老年人超过 2 万人，老年家庭空巢率达到 55%以上。失能老人长期照护的供需矛盾日益突出，空巢高龄老人、留守老年人养老服务应对压力较大。

(四) 农村养老发展滞后。农村老龄化程度远高于城市，多数农村地区已经成为一个没有围墙的养老院。各项养老政策、服务资源优先向城市供给。相对城市，农村养老起步晚，欠账多，基础设施不完善，养老服务发展严重滞后问题突出。

## 第二章 总体要求

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的发展思想，紧扣我国社会主要矛盾变化和“两个一百年”奋斗目标，牢牢把握人口发展形势和养老服务需求，坚决贯彻落实国家积极应对人口老龄化中长期规划部署，让广大老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

### 二、基本原则

**一是共建共享。**发挥各级党委的统筹领导作用，政府的政策引导和“兜底线、保基本”作用，市场和社会在资源配置中的决定作用，家庭的养老第一主体责任，厘清政府、市场、社会、家庭在养老服务中的边界，共同参与，各尽其能。

**二是健全体系。**完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实行兜底性、普惠型和市场化养老服务分类布局，城乡区域养老服务统筹发展，促进全市养老服务体系更加健全、养老服务制度更加成熟定型。

**三是突出重点。**突出居家养老服务基础作用，补齐社区（村级）养老服务设施短板，聚焦养老机构失能照护功能，加快完善基本养老服务制度，全面放开养老服务市场，促进养老服务发展向高质量转型。

**四是因地制宜。**根据各地不同老龄化程度、经济发展水平、社区支持条件，科学设置不同发展目标和重点任务，促进养老服务体系建设项目目标任务切实落地。

### **三、发展目标**

积极应对人口老龄化制度框架初步建立，养老骨干网基本建成，社区居家养老服务设施完备，农村养老服务短板有效补齐，养老服务产业持续壮大，综合监管效能明显增强，养老服务质量大幅提升，以居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系加快建成。

**1、养老服务网络更加健全。**科学合理规划、建设、完善全市养老服务设施：市、县区两级老年福利机构（社会福利中心）全面建成达标；规划建设一批区域性中心敬老院；规划建设一批覆盖街道（社区）、乡镇（村）的综合养老服务中心；规划建设一批市场化的民办养老服务机构；规划建设一批医养康养产业基地和产业项目；社区养老服务机构普遍建立，城市社区日间照料机构全覆盖，农村互助养老服务设施广泛发展。

**2、基本养老服务供给明显提升。**完善基本养老服务制度，建立和完善基本养老服务清单。兜底性服务实现应保尽保，有集中供养意愿的特困人员集中供养率达到100%。全面建立居家社区探访制度，特殊困难老年人月探访率达到100%。建立并实施老年人能力评估制度，老年人补贴制度整

合完善并全面建立动态调整机制。长期照护保险制度试点建立。

**3、人才队伍短缺状况显著改善。**建设一支数量充足、素质过硬，以养老护理员为主体的养老服务人才队伍。人才教育培训体系初步建立，养老专业人才和管理人才充裕，养老护理员队伍数量明显增加，护理员质量和稳定性全面提高，涉老社会组织和社会工作者得到较快发展，为老志愿服务形成社会风尚。

**4、养老产业发展更具活力。**养老服务市场全面放开，进一步扩大养老服务供给，促进养老服务消费，培育一批具有影响力、竞争力、品牌化、连锁化的养老服务企业；促进老年用品产业发展；推动“互联网+养老服务”、“养老服务+行业”等融合发展，培育发展养老服务新产业、新业态。

**5、综合监管不断强化。**全面建立政府管理指导、行业自律、社会监督的养老服务综合监管机制。不断强化养老服务现代化、信息化、专业化监管能力。健全养老服务信息公开机制和等级评定管理制度，完善养老服务质量标准体系和评价体系。

### 永州市“十四五”养老服务体系建设规划主要指标

指标	目标值	属性
有集中供养意愿的特困人员集中供养率	100%	约束性
生活不能自理特困人员集中供养率	≥60%	约束性
基本养老服务清单制度	建立	约束性

指标	目标值	属性
居家特殊困难、失能老年人探访帮扶率	100%	约束性
各地新建城区、新建居住（小）区配套建设养老服务设施达标率	100%	预期性
乡镇（街道）综合养老服务中心覆盖率	100%	预期性
养老机构护理型床位占比	≥55%	约束性
老年人能力评估制度及标准	建立	约束性

### 第三章 网络布局和功能定位

#### 一、养老服务网络布局思路

（一）**清理社区村级养老设施数量。**清理村级和社区养老设施重复挂牌、改作他用或废弃的情形，将现有设施提质改造，充分发挥养老服务功能，为辖区特困老人、留守老人、失能半失能老人提供日间照料和全日托养服务。

（二）**增加养老机构床位数量。**根据服务需求，采用新建、改扩建等方式建设区域性中心敬老院、乡镇（街道）综合养老服务中心；引导社会资本，建设满足不同层级养老需求的养老服务机构，增加养老床位。

（三）**调整养老机构床位结构。**继续开展公办养老机构改革，在中心敬老院、乡镇（街道）综合养老服务中心开展公建民营、公办民营，提高社会化运营床位比例。对现有敬老院提质改造，增加服务功能，扩大服务范围；引导已建成运营的养老机构提质改造护理型床位。至2025年底，全市养老机构护理床位数占比在55%以上，社会运营床位占比60%

以上。

## **二、城市养老服务体系网络布局及功能定位**

### **（一）城市公办老年福利机构布局及功能定位**

在市本级和县區按每个单位不少于 1 个公办老年福利机构，床位不少于 300 张（市级）或 100 张（县區）进行布局规划，项目库详见附表 4。

城市公办老年福利机构（社会福利中心）是城市和县區公益性机构养老龙头设施。首先要坚持公办养老机构公益属性，承担本行政区域的特困人员集中供养功能；其次富余床位允许向社会开放，承担社会寄养功能，但应与集中供养分区进行管理，分类进行照护；三是将专业养老服务延伸至居家社区，打通居家社区养老和机构养老的衔接通道。将老年福利机构建成辖区内养老服务示范标杆、养老服务指挥监管中心、养老服务培训基地、养老产品和辅具展示基地。

### **（二）街道综合养老服务中心布局及功能定位**

在城区、城镇街道按照“一街道一中心”的原则进行布局，因地制宜重新规划布局 30 个街道综合养老服务中心，详见附表 5。

街道综合养老服务中心是城区、城镇、街道居家社区综合养老服务核心功能设施，主要功能配置为全日托养、日间照料、上门服务三位一体，是街道范围内居家社区养老服务的总枢纽。

### **（三）城市社区居家养老服务中心布局规划及功能定位**

在城区、城镇社区按照“一社区一中心”进行布局，全市 355 个社区分类布局。

城市社区居家养老服务中心既可新建新设，也可在现有设施上升级达标。城市居家养老服务中心主要承担社区居家养老日间照料和上门服务功能，有条件的中心可承担全日托功能。可受社区委托，承担互助养老、社区探视、空巢关爱等多方面养老服务功能。

## **三、农村养老服务体系网络布局及功能定位**

### **（一）区域性中心敬老院布局及功能定位**

“十四五”期间，全市抢抓特困供养服务机构三年行动计划契机，着力推进全市区域性中心敬老院的规划建设。根据各县区人口分布，结合现有养老服务设施的状况，科学合理划分片区，选择在片区相对中心的位置规划建设 2 至 4 个区域性中心养老服务机构，原则上利用现有占地面积较大且有一定规模的乡镇敬老院重建或改扩建，床位 200 张左右，失能区、失智区和自理区分开，主要功能为集中收住片区内失能半失能的特困老人、确保片区有集中供养意愿对象能集中供养，同时向社会寄养老人开放，让更多老人享受到优质的机构养老服务。区域性中心敬老院项目库详见附表 6。

### **（二）乡镇敬老院（乡镇养老服务中心）布局及功能定位**

在统一规划、规范建设乡镇区域性中心养老服务机构的

前提下，实现乡镇敬老院转型升级。

改扩建、提质升级、现状保留的乡镇敬老院，除沿袭原有的乡镇敬老院职能定位外，增加乡镇综合养老服务中心功能，负责辖区内的住养、日间照料和居家养老上门服务以及村级养老服务工作的统筹和指导。直接转型为乡镇综合养老服务中心的敬老院不再承担原有敬老院的功能，只承担综合养老服务中心的乡镇不再新建敬老院。在没有敬老院的乡镇规划新建 20 张床位左右的集全日住养、日间照料、居家养老指导服务于一体的乡镇养老服务中心。乡镇敬老院、乡镇养老服务中心新建、提质改造项目库详见附表 7、8、9、10、11。

### **（三）农村村级养老服务中心布局规划**

农村村级养老服务中心按一村一点进行布局规划，全市 2951 个村分类布局，村级居家养老服务中心既可新建新设，也可以在现有设施上升级达标。

## **四、民办养老服务机构和养老服务产业项目**

### **（一）民办养老服务机构布局及功能定位**

“十四五”期间，全市要放开养老服务市场，吸引民间投资和社会力量参与养老服务机构的建设和运营，目前冷水滩区、经开区、零陵区和祁阳市已有 9 家民营养老机构。“十四五”期间，在民办养老机构空白县规划 1-3 个民办养老服务机构。民办养老机构的主要功能定位是完全面向市场的社

会寄养，满足社会中高端养老服务需求及其他个性化、特色化、专业化的细分市场需求。民办养老机构项目库详见附表 12。

## **（二）医养康养产业项目布局**

发挥永州山水生态资源、历史文化资源、民俗风情资源和特色农林资源的优势，结合福寿康养文化、中医药文化、瑶医文化，打造集森林康养、休闲度假、生态旅居、医药养生和康体保健于一体的康养旅居基地。大力发展永州医养康养产业项目，吸引社会资本启动建设，逐步培育永州医康养产业集群。医养康养产业养老项目库详见附表 13。

# **第四章 服务供给和服务内容**

## **一、政府基本养老服务**

**（一）建立全市基本养老服务对象数据库。**开展全市统一的老年人能力与需求综合评估，摸清特困老人、失能失智、计生困难家庭老年人、空巢高龄老人的具体数量、分布情况、身体情况、经济状况和基本需求等，完善基本养老服务对象信息录入，建立精准数据库。

**（二）特困供养老年人应养尽养。**强化特殊困难老年人的兜底保障，全面开展特困老人集中供养需求摸底调查，通过入住公办机构、购买民办机构服务、家庭托养等方式确保有集中供养意愿的特困老人实现 100%集中供养，生活不能自

理的特困老人集中供养率不低于 60%，分散供养的特困老人照护服务 100%落实到位。

**（三）完善老年人福利制度。**整合现有的高龄津贴、护理补贴、服务补贴等老年人补贴制度，因地制宜提高补贴标准。做好与残疾人两项补贴、社会救助等政策的衔接，完善基本养老服务补贴制度，提高补贴发放的精准度。

**（四）建立基本养老服务清单。**推动基本养老服务清单内容纳入基本公共服务和基本社会服务范畴。优先将城乡低保老人、经济困难的失能失智和独居高龄老人、计生特殊困难家庭老人纳入基本养老服务清单制度的重点保障对象，逐步实现人人享有基本养老服务的目标。

**（五）建立长期照护保障制度。**开展长期护理保险制度试点，形成稳定可持续的筹资机制。积极引导发挥社会救助、社会福利、商业保险等方面的补充作用，解决不同层面照护服务需求。加强养老服务补贴与长期护理保险制度的衔接，为困难老年人提供兜底性长期照护服务保障。

## **二、居家和社区基础性养老服务**

### **（一）发挥家庭在居家养老中的支撑作用**

一是要大力弘扬永州孝德文化。敬老孝亲历来是中华民族的优良传统，永州更是舜帝寝地，孝德之乡，更要大力倡导家庭孝老、社会敬老的良好家风和社会风尚。二是要建立完善支持家庭养老的政策，支持成年子女与老年父母共同生

活，履行赡养义务和承担照料责任。将失能失智和高龄老年人家庭成员照护培训、经济困难失能失智和高龄老年人家庭和老旧小区适老化改造纳入政府购买养老服务目录。三是要大力发展“家庭养老床位”，让居家老年人享受连续、稳定、专业、规范的养老服务，切实巩固居家养老的基础地位。

## （二）实现城乡社区和村级养老服务全覆盖

实施城乡社区和村级养老服务全覆盖行动计划。一是在街道、乡镇建设集全日托养、日间照料、上门服务三位一体的综合养老服务中心，在社区和村普遍建立完善日间照料、老年活动等养老服务设施，补齐居家社区养老服务短板，完善标准体系，丰富服务内容，提高服务便捷性，逐步提高社区助餐、助洁、助浴、助行等服务覆盖率，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，15分钟居家社区养老服务圈基本建成。二是各地新建城区、新建居住（小）区要按照标准要求配套建设养老服务设施，到2022年，配建设施达标率达到100%。老城区和已建成居住（小）区，按标准要求通过购置、置换、租赁等方式开辟养老服务场所，社区养老服务设施应无偿交给提供服务组织运营。三是鼓励街道（乡镇）、社区（村）养老服务设施与社区卫生服务站、护理站或其他医疗设施同址或邻近设置，推进基层医疗卫生机构和医务人员与居家老人建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理和医疗服务。四是要建立以失能失智、空巢高龄、计生特

殊困难家庭老年人、农村留守老人为主要对象的居家社区探访制度。五是探索社区互助式养老，鼓励老年人根据喜好及相互约定，自愿开展多种形式的互助式养老。

### **（三）加强养老科技应用发展智慧养老**

“十四五”期间，建成运营全市养老服务信息平台，实现市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级平台互联互通和服务全覆盖。引进专业机构或社会组织，运用服务平台，通过“线上+线下”的运作模式，建立线上调度派工、线下提供服务的养老服务新模式。支持适合老年人的“智能化”产品及应用软件设计开发，建立具有紧急救援、自动报警等功能的居家和社区养老服务呼叫系统。建立养老服务监控监管系统，实现机构养老、居家社区养老服务全过程信息化监控管理。

### **（四）建立居家社区养老社会支持体系**

一是建立以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑的“三社联动”机制，通过政府购买社区养老服务制度，支持社区社会组织和专业社会工作者参与居家社区养老服务。二是探索建立养老服务“时间银行”，鼓励人人年轻时储蓄养老服务，年老时享受养老服务，为养老服务可持续发展奠定广泛的群众基础，注入强大的生机活力。三是在农村地区，大力培育农村老年协会为老服务社会组织，强化农村老年人社会支持体系建设。通过适当的政策和资金引导，

充分调动健康老年人、留守妇女、社会组织、专业社工、志愿者等各方面的积极性，完善农村留守老年人关爱服务体系。

### **（五）逐步提高社区适老化水平**

制定和完善适老化住宅标准和规范，实施社区和居家适老化改造工程。一是要通过政府购买服务、慈善基金及其他社会捐助等多种途径筹集资金，重点支持特殊困难老人家庭适老化改造。二是要逐步提高社区适老化水平，通过政府购买服务、以奖代补等方式，支持老年人、残疾人比例高的老旧小区开展增设电梯、坡道、盲道等无障碍设施设备的适老化改造。三是要通过产业引导、业主众筹、适当补贴等方式，引导老年人家庭根据老年人身体状况、康复辅具器具需求、居住环境等特点，对住宅及家具设施等进行适老化改造。四是要出台居家社区养老服务康复辅助器具配置和使用指南，建立社区康复辅具租赁服务制度。

## **三、各类养老机构多样性养老服务**

### **（一）强化公办养老机构兜底保障作用**

老年福利机构、敬老院等公办养老机构要切实承担好政府兜底性养老服务。一是进一步明确公办养老机构“兜底线、保基本”的职能定位，重点保障特困老人集中供养。二是坚持公办养老机构优先向经济困难的失能失智、空巢高龄老人、计生特殊困难家庭老人以及作出特殊贡献的老年人提供

服务。三是政府供养和社会寄养兼收的公办机构要实行功能分区和分类照护。

## **（二）充分发挥民办养老机构市场配置作用**

全面放开养老服务市场，深化放管服改革，采取加大优惠扶持力度、转变补贴方式、拓宽融资渠道、创新设施供给方式等措施，支持社会力量参与养老服务业发展，培养一批养老龙头企业，打造一批具有影响力和竞争力的养老服务品牌。引导规范金融、地产企业进入养老市场，鼓励养老机构探索各类跨界养老商业模式，推动各类市场主体，围绕提供多样化养老服务实现共赢，形成可持续、可复制的成熟的养老模式。

## **（三）强化养老机构医康养服务能力**

支持有条件的养老机构按相关规定申请开办各类康复医院、护理院、中医医院、安宁疗护机构等；延伸养老服务链条，实现从健康管理、失能失智照护到安宁疗护的老年人全生命周期全覆盖；从2020年起，新建的养老服务设施，护理型床位达到80%。支持医疗机构内设养老机构，养老机构与医疗机构签约服务、协议合作等方式，做到养中有医、医中有养。

## **（四）推动养老服务高质量发展**

一是全面推进养老服务机构法人治理制度，全市所有养老服务机构均应依法登记，均应及时完成养老机构备案，并

作为享受优惠政策、拨付和接受各项补贴和资助的依据。二是支持养老服务机构提升服务质量，贯彻执行《养老机构服务质量基本规范》、《养老机构等级划分与评定》、《养老机构服务安全基本规范》等国家标准，制定实施标准化管理；养老服务机构制定企业标准，实施标准化试点项目，推动形成持续提升、分层分类的养老服务质量管理机制。三是开展养老机构等级评定，实施等级动态管理，评定结果与经费补助、评优评先、机构收费相关联。四是以市州、县市区社会福利中心、区域性中心敬老院为基地，建立养老服务应急救援服务中心，构建“分层分类、平战结合、高效协作”的养老服务应急救援体系。

#### **四、养老服务的人才队伍**

##### **（一）建设养老服务专业队伍**

大力发展养老服务职业教育，依托永州职业技术学院等大专院校推进老年生活照料、老年医疗护理、老年营养和健康管理、老年社会工作、老年康复辅助器具、老年心理等养老服务相关专业教育。加强养老服务专业教育与实践应用相结合，市直、县区老年福利机构（社会福利中心）普遍建立养老服务教学实践基地。支持符合条件的养老机构举办养老服务类职业院校，培养养老服务专业人才。实施人才兴市战略，制定出台吸引养老专业人才到永州创业、兴业的政策措施。“十四五”期间，每年组织养老机构负责人、敬老院、

枢纽型综合养老服务中心负责人分批分类开展培训，逐步建立养老服务发展的职业经理人机制，促进经营管理的职业化、专业化。

## **（二）建设养老护理员队伍**

全市养老床位与目前从业的具有专业资质的护理员不匹配，专业护理人员缺口巨大。十四五期间，将养老护理员纳入各级政府急需工种职业目录；要制定有针对性的养老专业护理员培训计划，通过委托高职院校或引进有执业资质的专业培训机构，每年培养培训 500 名以上专业养老护理员。建立健全养老护理员职业技能等级认定制度，完善养老服务人员职业技能等级、工作业绩、服务质量等因素与薪酬待遇挂钩机制。建立养老服务行业激励机制和养老服务机构内部激励制度，提高养老护理员地位待遇。

## **（三）建设老年社工人才队伍**

大力培养为老年人服务的专业社会工作者队伍，加强养老服务机构社会工作岗位开发与设置。将养老服务纳入政府采购社会工作服务项目，打造养老服务社工品牌。推进社工组织承接居家和社区养老服务项目，为老年人提供针对性强、便利可及的服务。至 2025 年，每千名老年人配 1 名社会工作者，每百张养老机构床位配备 1 名社工。

## **（四）建立为老志愿服务队伍**

推动引导养老服务机构根据需要设置相对稳定的志愿

服务岗位，主动招募接纳志愿者开展常态化、专业化的为老志愿服务。积极扶持发展各类为老志愿服务活动，动员引导全社会以志愿服务形式参与养老服务，探索开展“时间银行”、互助养老等志愿服务，满足老年人的精神关怀和生活帮扶需要。每年宣传推介和表彰奖励一批具有典型性、示范性的优秀为老志愿服务项目和组织。

## **五、养老服务产业**

### **（一）发展壮大养老服务产业**

牢固树立绿色发展理念，转变发展方式，将养老服务业作为稳增长、调结构、防风险、补短板、惠民生的新兴服务业态和新的经济增长点，积极加以引导，大力扶持发展。以养老服务需求为导向，实施“养老服务+行业”行动，促进养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业融合发展。

### **（二）促进老年用品开发**

充分发挥永州资源优势，支持企业积极开发老年人康复训练及健康促进辅具、服装服饰、养老照护产品、日用辅助产品、适老化环境改善产品等老年用品，重点发展智能化的康复辅具、智能穿戴设备、服务型机器人与无障碍科技产品。大力发展老年旅游业，推出适宜老年人的旅游线路和服务项目，着力开发康养旅游等产品。

### **（三）培育老年消费市场**

正确引导老年人的消费观念和消费行为，促进老年消费市场的繁荣与发展。健全市场规范和行业标准，确保养老服务和产品质量，营造安全、便利、诚信的消费环境。

## 第五章 运营机制和监管机制

### 一、运营机制

#### （一）推行公办养老机构公建民营

“十四五”期间，要继续加大力度，加快步伐，普遍推行公办养老机构公建民营。市、县区两级老年福利机构（社会福利中心）原则上实行公建民营，新建区域性中心敬老院鼓励公建民营。乡镇敬老院改扩建、提质升级后，根据县域特点，可由市级或县级公建民营运营商连锁经营。

#### （二）积极推动居家和社区养老服务社会化运营

“十四五”期间，要大力改革居家和社区养老运营机制，积极推动居家和社区养老服务社会化运营。鼓励养老机构开展社区日间照料和居家上门服务，引入和培育专业民办养老服务机构、专业社会组织和专业社会工作者，运营城乡居家和社区养老服务中心；鼓励物业公司、家政公司、餐饮机构参与社区和居家养老服务。两个城区各引进培育5家以上、9县各引进培育3家以上、2个管理区和经开区各培育引进1家以上养老服务连锁运营机构参与辖区内居家和社区养老

服务运营。

### **（三）大力发展养老服务联合体**

改革创新养老服务运营机制。支持养老服务机构“一照多点”运营模式，推进养老服务机构开展居家和社区养老延伸服务，实现居家社区养老和机构养老的无缝对接。养老机构将专业养老服务延伸到居家和社区，解决居家和社区养老服务不专业、管理服务长期缺位、服务设施长期闲置的问题，居家和社区又为养老服务机构定向持续输送入住客源，提高养老机构的入住率。全面推广养老服务联合体模式，将一个区域的养老服务资源整合交由一个有资质有品牌的养老机构统一运营，政府履行好监管和保障职责。到2025年，9县2区均建立起职责分明、运营顺畅的养老服务联合体。

## **二、监管机制**

### **（一）强化以民政部门为主导的综合监管体系**

市县民政部门要履行养老服务综合监管牵头职责，建立各司其职、各尽其责的跨部门协调监管机制，按照“谁审批谁监管，谁主管谁监管”原则，制定“履职照单免责、失职照单问责”的责任清单，完善事中事后监管制度。实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认，避免多头多层重复执法。依法依规实施守信联合激励和失信联合惩戒，引导养老服务机构诚信守法经营。大力推行“互联网+监管”，推广养老服务领域政务公开和机构信息公开，利用信息化手

段进行养老服务全过程监管，监管规范化、精准化、智能化。

## **（二）强化风险防范和安全监管体系。**

引导养老服务机构增强风险防范意识和应对处置能力，引导养老服务机构以合法合规方式筹集和使用养老服务资金，引导养老服务机构不断优化内部管理、规范服务行为，合理规避风险、妥善处置纠纷。引导养老服务机构落实安全责任，执行《养老机构服务安全基本规范》强制性国标，充分利用现有技术条件，实现智慧用电、智慧消防、智慧照护和远程视频监控，防范消防安全、用电安全、食品安全、照护安全和其他安全隐患。到 2025 年，市、县区安联网全部建成。

## **（三）强化以第三方评估为主导的质量监管体系**

贯彻实施《养老机构服务安全基本规范》、《养老机构服务质量基本规范》、《养老机构等级划分与评定》等国家标准和相关行业标准，加快建立全市统一的服务质量标准 and 评价体系，开展服务机构等级管理和老年人能力评估。引入第三方评估机构，加强养老服务机构的等级评定。到 2025 年，市社会福利中心和 50%以上县市区社会福利中心达三级，区域性中心养老服务机构达二级，其他机构达一级。

# **第六章 保障措施**

## **一、政策扶持措施**

### **（一）金融支持政策**

推动解决养老服务机构融资难问题。对符合授信条件但

暂时遇到经营困难的民办养老机构，要继续予以资金支持。切实减少养老服务机构融资过程中融资附加费用，降低融资成本。鼓励商业银行探索向产权明晰的民办养老机构发放资产（设施）抵押贷款和应收账款质押贷款。探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资。大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。支持商业保险机构举办养老服务机构或参与养老服务机构的建设和运营，适度拓宽保险资金投资建设养老项目资金来源。更好发挥创业担保贷款政策作用，对从事养老服务行业并符合条件的个人和小微企业给予贷款支持。

## （二）分区分级规划政策

落实养老服务设施分区分级规划建设要求。新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付）。制定出台相应建设、移交措施办法，完善“四同步”工作规则，明确民政部门在“四同步”中的职责，对已交付产权人的养老服务设施由民政部门履行监管职责，确保养老服务用途。按照国家相关标准和规范，将社区居家养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围。将养老服务设施规划纳入城乡建设总体规划。

## （三）国土住建政策

完善养老服务设施供地政策。举办非营利性养老服务机构，可凭登记机关发给的社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨供地，自然资源、民政部门要积极协调落实划拨用地政策。鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务

设施。存量商业服务用地等其他用地用于养老服务设施建设的，允许按照适老化设计要求调整户均面积、租赁期限、车位配比及消防审验等土地和规划要求。按照人均用地面积不小于 0.1 平方米的标准，分区分类规划设置养老服务设施；新建城区和新建居住（小）区的，必须按照每百户不少于 30 平方米的标准“四同步”规划设置养老服务设施；老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或未达到每百户 20 平方米标准要求的，通过购置、置换、租赁方式配置到位。

#### **（四）税费扶持政策**

减轻养老服务税费负担。聚焦减税降费，养老服务机构符合现行政策规定条件的，可享受小微企业等财税优惠政策。对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的养老服务机构给予税费扶持政策。落实各项行政事业性收费减免政策，落实养老服务机构用电、用水、用气、用热享受居民基准价格政策。

#### **（五）就业创业政策**

大力推进养老服务业吸纳就业。结合政府购买基层公共管理和社会服务，在基层特别是街道（乡镇）、社区（村）开发一批为老服务岗位，优先吸纳就业困难人员、建档立卡贫困人口和高校毕业生就业。对养老服务机构招用就业困难人员，签订劳动合同并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。加强从事养老服务的建档立卡贫困人口职业技能培训和就业指导服务，引导其在养老服务机构就业，吸纳建档立卡贫困人口就业的养老服务机构按规定享受创业就业

税收优惠、职业培训补贴等支持政策。对符合小微企业标准的养老服务机构新招用毕业年度高校毕业生，签订1年以上劳动合同并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。

## **二、工作保障措施**

### **（一）加强组织保障**

健全党委统一领导、党政齐抓共管、民政部门组织协调、有关部门分工负责的养老服务工作领导小组体制。强化各级政府落实规划的主体责任，将养老服务规划主要任务指标纳入当地经济社会发展规划，纳入为民办实事项目，纳入政府工作议事日程和目标责任考核内容，强化工作推动；将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围，考核结果作为对地方领导班子和领导干部综合考核评价的依据。发挥养老服务联席会议制度的重要作用，进一步配齐配强基层养老服务工作人员。

### **（二）完善投入机制**

各级政府要根据本地区财力状况和养老服务工作实际需要，建立与积极应对人口老龄化需求、社会经济发展水平相适应的财政投入机制；积极争取中央财政社会兜底工程专项资金、城企普惠资金用于养老服务体系建设和养老服务体系建设；全市福利彩票公益金55%以上用于养老服务业，并随老年人口的增加逐步提高投入比例；充分发挥政府资金的引导作用，落实和完善投融资和税收优惠等政策，鼓励引导企业、公益慈善组织和其他社会力量投入养老服务体系建设和养老产业发展，建立财政资金、民间资本、慈善基金等相结合的多元投入机制；

完善政府购买养老服务机制，引导老人的消费观念，促进养老和多领域深度融合，支持健康养老、养老休闲、养老旅游发展，培育壮大新兴养老服务产业。

### **（三）加强督促检查**

县区政府和有关部门要按照本规划要求，认真制定实施计划，落实工作责任，加强督促检查，确保目标任务圆满完成。市政府对本规划的执行情况进行跟踪检查和综合评估，建立第三方评估机制，适时向社会公布评估结果，加强绩效管理，推动本规划的全面落实。

附表 1

永州市各类养老服务设施统计表（截止 2020 年 9 月）

县区	总数	老年福利机构	敬老院	民办养老机构	城市社区居家养老设施	农村村级养老服务设施
市直	2	1	1			
冷水滩区	205	1	9	1	29	165
零陵区	152	1	11	3	13	124
经开区	13			1	1	11
东安县	268		18		6	244
祁阳市	505	1	20	4	16	464
新田县	137	1	6		12	118
蓝山县	30	1	8		6	15
宁远县	507	1	15		10	481
双牌县	106	1	3		1	101
道县	120	2	22		10	86
江永县	179	1	12		9	157
江华县	85	1	10		5	69
金洞管理区	36		3			33
回龙圩管理区	35		1		4	30
合计	2380	12	139	9	122	2098

附表 2

## 永州市老年人统计（截止 2020 年 11 月）

序号	区县	常住人口数（人）	老年人口数（人）	老年人占比
1	冷水滩区	583136	103682	17.78%
2	零陵区	563556	108879	19.32%
3	东安县	490385	109699	22.37%
4	祁阳市	832813	187466	22.51%
5	新田县	343595	64458	18.76%
6	蓝山县	329909	61693	18.70%
7	宁远县	684121	133609	19.53%
8	双牌县	157140	30061	19.13%
9	道县	621275	114066	18.36%
10	江永县	235699	44618	18.93%
11	江华县	448195	80361	17.93%
全市合计		5289824	1038592	19.63%

附表 3

永州市基本养老服务对象统计表（截止 2020 年 9 月）

序号	区县	小计	特困供 养老人	城乡低 保老人	失能失 智老人	计生困 难家庭 老年人	建档 立卡 老人	农村留 守老人	高龄老人
1	冷水滩区	7707	2027	1836	307	187	1635	954	761
2	零陵区	13971	4093	2310	1937	672	1851	1657	1451
3	经开区	1510	91	806	26	20	488	19	60
4	东安县	11248	3962	2565	139	288	1561	1316	1417
5	祁阳市	30960	8551	8241	5551	329	4031	1996	2261
6	新田县	25809	1984	3356	1900	161	16527	1128	753
7	蓝山县	11305	1477	2164	978	2014	1123	2788	761
8	宁远县	45472	6314	10219	2353	1197	18844	5230	1315
9	双牌县	3941	966	924	397	35	472	804	343
10	道县	31335	5814	8475	3202	129	9813	2351	1551
11	江永县	18119	1159	3511	645	72	9238	2802	692
12	江华县	46350	3110	17412	413	142	10136	4194	10943
13	金洞管理区	1324	377	349	166	16	327	8	81
14	回龙圩管理区	485	52	30	95	17	208	49	34
合计		249536	39977	61392	17131	3265	74643	25296	22363

附表 4

## 永州市城市公办老年福利机构及项目库（截止 2020 年 9 月）

建成运营项目	序号	单位	项目名称	床位数
	1	市直	永州市社会福利中心	360
	2	零陵区	零陵区社会福利中心	350
	3	祁阳市	永和养老中心	500
	4	新田县	新田县社会福利中心	278
	5	蓝山县	蓝山县社会福利院	60
	6	宁远县	宁远县社会福利中心	500
	7	道县	道县社会福利中心	670
	8	道县	道县社会福利院	80
	9	双牌县	双牌县社会福利中心	160
	10	江华县	江华县社会福利中心	532
	11	江永县	江永县社会福利院	50
	12	冷水滩区	社会福利中心	100
		合计		3640
在建（扩建）项目	序号	单位	项目名称	床位数
	1	冷水滩区	蔡市老年养护院	350
	2	东安	社会福利中心	200
	3	双牌	社会福利中心（扩建）	450
	合计		1000	
规划新建项目	序号	单位	项目名称	床位数
	1	市直	永州市医养康体中心	400
	2	蓝山县	蓝山县社会福利中心	500
	3	江永县	江永县社会福利中心	500
	4	经开区	经开区社会福利中心	200
	5	回龙圩管理区	回龙圩管理区社会福利中心	100
	合计		1700	

附表 5

## 永州市街道综合养老服务中心项目库

序号	单位	街道及项目名称	面积 (m <sup>2</sup> )	床位数 (张)
1	冷水滩区	杨家桥街道养老服务中心	≥1000	≥20
2		凤凰街道养老服务中心	≥1000	≥20
3		梧桐街道养老服务中心	≥1000	≥20
4		珊瑚街道养老服务中心	≥1000	≥20
5		曲河街道养老服务中心	≥1000	≥20
6		岚角山街道养老服务中心	≥1000	≥20
7		梅湾街道养老服务中心	≥1000	≥20
8		菱角山街道养老服务中心	≥1000	≥20
9		肖家园街道养老服务中心	≥1000	≥20
10	零陵区	朝阳街道养老服务中心	≥1000	≥20
11		南津渡街道养老服务中心	≥1000	≥20
12		七里店街道养老服务中心	≥1000	≥20
13		徐家井街道养老服务中心	≥1000	≥20
14		接履桥街道养老服务中心	≥1000	≥20
15		石山脚街道养老服务中心	≥1000	≥20
16	道县	濂溪街道养老服务中心	≥1000	≥20
17		西洲街道养老服务中心	≥1000	≥20
18		上关街道养老服务中心	≥1000	≥20
19		营江街道养老服务中心	≥1000	≥20
20		东门街道养老服务中心	≥1000	≥20
21		富塘街道养老服务中心	≥1000	≥20
22		万家庄街道养老服务中心	≥1000	≥20
23	宁远县	文庙街道养老服务中心	≥1000	≥20
24		东溪街道养老服务中心	≥1000	≥20
25		舜陵街道养老服务中心	≥1000	≥20
26		桐山街道养老服务中心	≥1000	≥20
27	祁阳县	龙山街道养老服务中心	≥1000	≥20
28		长虹街道养老服务中心	≥1000	≥20
29		浯溪街道养老服务中心	≥1000	≥20

附表 6

## 永州市区域性中心敬老院及项目库

已建成的区域性中心敬老院	序号	单位	机构名称	床位总数	改设护理型床位		
	1	冷水滩区	上岭桥中心敬老院	130	72		
	2	冷水滩区	蔡市中心敬老院	130	72		
	3	零陵区	珠山中心敬老院	150	100		
	4	零陵区	富家桥中心敬老院	100	80		
	5	东安县	芦洪市中心敬老院	100	55		
	6	双牌县	五里牌中心敬老院	60	33		
	7	双牌县	麻江中心敬老院	100	55		
	8	双牌县	江村中心敬老院	120	66		
	9	道县	寿雁中心敬老院	150	83		
	10	道县	白芒铺中心敬老院	150	55		
	11	回龙圩管理区	管理区中心敬老院	72	40		
	合计			1262	711		
规划新建的区域性中心敬老院	单位	乡镇个数	规划区域性中心敬老院个数	序号	区域性中心敬老院名称	增设床位数	增设护理型床位
	冷水滩区	9	2	1	高溪市中心敬老院	240	190
				2	普利桥中心敬老院	240	190
	零陵区	10	3	3	桃江中心敬老院	100	50
				4	珠山中心敬老院	150	100
				5	富家桥中心敬老院	100	80
	东安县	15	3	5	石期市中心敬老院	100	80
				6	大庙口中心敬老院	100	80
				7	白牙市中心敬老院	150	120
	祁阳市	20	3	8	黎家坪中心敬老院	150	120
9				大忠桥中心敬老院	150	120	
10				观音滩中心敬老院	150	120	

规划新建的区域性中心敬老院	新田县	12	4	11	陶岭中心敬老院	150	120
				12	三井中心敬老院	150	120
				13	龙泉中心敬老院	150	150
				14	枳头中心敬老院	150	120
	蓝山县	14	3	15	太平圩中心敬老院	150	120
				16	所城中心敬老院	150	120
				17	塔峰中心敬老院	150	120
	宁远县	16	4	18	舜陵中心敬老院	200	160
				19	柏家坪中心敬老院	200	160
				20	五龙山中心敬老院	200	160
				21	水市中心敬老院	200	160
	双牌县	12	3	22	泂泊中心敬老院	150	120
				23	塘底中心敬老院	150	120
				24	何家洞中心敬老院	150	120
	道县	15	3	25	桥头中心敬老院	200	160
				26	祥霖铺中心敬老院	200	160
				27	四马桥中心敬老院	200	160
	江永县	10	3	28	允山中心敬老院	100	80
				29	粗石江中心敬老院	200	160
				30	夏层铺中心敬老院	100	50
	江华县	16	4	31	涔天河中心敬老院	200	120
				32	白芒营中心敬老院	150	120
				33	水口中心敬老院	150	120
				34	码市中心敬老院	150	120
	合计	149	35			5580	4370

附表 7

## 永州市改扩建乡镇敬老院项目库

序号	区县	街道/乡镇	机构名称	现有床位数	增设床位总数	增设护理床位数
1	零陵区	梳子铺乡	梳子铺乡敬老院	50	50	25
2	零陵区	水口山镇	水口山镇敬老院	50	50	25
3	零陵区	大庆坪乡	大庆坪乡敬老院	30	30	15
4	零陵区	石岩头镇	石岩头镇敬老院	100	50	25
5	零陵区	朝阳	朝阳敬老院	30	30	15
6	零陵区	凼底乡	凼底乡敬老院	50	50	25
7	零陵区	菱角塘镇	菱角塘镇天字第敬老院	50	50	25
8	零陵区	接履桥	接履桥敬老院	50	50	25
9	零陵区	邮亭圩镇	邮亭圩镇敬老院	100	100	50
10	东安县	川岩乡	川岩乡敬老院	50		25
11	东安县	芦洪市镇	芦洪市镇敬老院	50		25
12	东安县	黄泥洞林场	黄泥洞林场敬老院	50		25
13	东安县	横塘镇	横塘镇敬老院	50		25
14	东安县	石期市镇	石期市镇敬老院	50		
15	东安县	端桥铺镇	端桥铺镇敬老院	50		25
16	东安县	井头圩镇	井头圩镇敬老院	50		25
17	东安县	南桥镇	南桥镇敬老院	50		25
18	东安县	紫溪市镇	紫溪市镇敬老院	50		25
19	新田县	龙泉镇	龙泉镇敬老院	150	150	150
20	新田县	三井镇	三井镇敬老院	60	150	120
21	宁远县	水市镇	宁远县水市镇敬老院	52	150	150
22	宁远县	五龙山瑶族乡	宁远五龙山瑶族乡敬老院	45	62	60
23	江永县	松柏	松柏敬老院	50	100	80
24	江永县	千家峒	千家峒敬老院	30	60	50
25	江永县	潇浦麒麟	潇浦麒麟敬老院	50	100	80
26	江华县	涛圩镇	涛圩镇敬老院	55	100	50
27	江华县	沱江镇	桥头铺敬老院	80	50	50
28	江华县	大圩镇	大圩镇敬老院	50	20	20
29	市直	福田茶场	福田茶场敬老院	48	100	80
合计				1630	1502	1320

附表 8

## 永州市提质改造乡镇敬老院名单

序号	区县	街道/乡镇	机构名称	现有床位	改设护理床位数
1	冷水滩区	杨村甸	杨村甸岭口敬老院	30	17
2	冷水滩区	黄阳司镇	黄阳司镇郝皮桥敬老院	50	28
3	冷水滩区	伊塘镇	伊塘白塘敬老院	100	55
4	祁阳市	羊角塘镇	羊角塘镇敬老院	60	33
5	祁阳市	肖家村镇	肖家村镇敬老院	80	44
6	祁阳市	下马渡镇	下马渡镇敬老院	60	33
7	祁阳市	文明铺镇	文明铺镇敬老院	60	33
8	祁阳市	文富市镇	文富市镇敬老院	60	33
9	祁阳市	三口塘镇	三口塘镇敬老院	60	33
10	祁阳市	潘市镇	潘市镇敬老院	60	33
11	祁阳市	梅溪镇	梅溪镇敬老院	60	33
12	祁阳市	茅竹镇	茅竹镇敬老院	60	33
13	祁阳市	龙山办事处	龙山办事处敬老院	30	17
14	祁阳市	进宝塘镇	进宝塘镇敬老院	60	33
15	祁阳市	黄泥塘镇	黄泥塘镇敬老院	60	33
16	祁阳市	观音滩镇	观音滩镇敬老院	60	33
17	祁阳市	龚家坪镇	龚家坪镇敬老院	60	33
18	祁阳市	大忠桥镇	大忠桥镇敬老院	70	39
19	祁阳市	大村甸镇	大村甸镇敬老院	80	44
20	祁阳市	白水镇	白水镇敬老院	50	28
21	祁阳市	八宝镇	八宝镇敬老院	60	33
22	新田县	骥村镇	骥村镇敬老院	80	44
23	新田县	大坪塘镇	大坪塘镇敬老院	80	44
24	宁远县	柏家坪镇	宁远县柏家坪镇敬老院	58	32
25	宁远县	保安镇	宁远县保安镇敬老院	50	28
26	宁远县	禾亭镇	宁远县禾亭镇敬老院	58	32
27	宁远县	九嶷山瑶族乡	宁远县九嶷山瑶族乡敬老院	62	34
28	宁远县	冷水镇	宁远县冷水镇敬老院	95	52
29	宁远县	鲤溪镇	宁远县鲤溪镇敬老院	57	31
30	宁远县	清水桥镇	宁远县清水桥镇敬老院	45	25
31	宁远县	仁和镇	宁远县仁和镇敬老院	50	28
32	宁远县	太平镇	宁远县太平镇敬老院	62	34
33	宁远县	天堂镇	宁远县天堂镇敬老院	50	28
34	宁远县	湾井镇	宁远县湾井镇敬老院	50	28

序号	区县	街道/乡镇	机构名称	现有床位	改设护理床位数
35	宁远县	文庙街道	宁远县文庙街道敬老院	50	28
36	宁远县	中和镇	宁远县中和镇敬老院	60	33
37	道县	营江街道	营江街道办事处敬老院	30	17
38	道县	东门街道	东门街道办事处敬老院	50	28
39	道县	清塘镇	清塘镇敬老院	60	33
40	道县	蚣坝镇	蚣坝镇敬老院	50	28
41	道县	梅花镇	梅花镇敬老院	30	17
42	道县	营江街道	营江街道办午田敬老院	30	17
43	道县	桥头镇	桥头镇敬老院	30	17
44	道县	祥霖铺镇	祥霖铺镇敬老院	50	28
45	道县	仙子脚镇	仙子脚镇敬老院	30	17
46	道县	白芒铺镇	白芒铺镇敬老院	50	28
47	道县	白马渡镇	白马渡镇敬老院	30	17
48	道县	四马桥镇	四马桥镇敬老院	80	44
49	道县	柑子园镇	柑子园镇敬老院	50	28
50	道县	乐福堂乡	乐福堂乡敬老院	50	28
51	道县	横岭瑶族乡	横岭瑶族乡敬老院	50	28
52	道县	审章塘瑶族乡	审章塘瑶族乡敬老院	50	28
53	道县	洪塘营瑶族乡	洪塘营瑶族乡敬老院	30	17
54	道县	桥头镇	桥头镇敬老院(原桥头林场)	30	17
55	江永县	桃川镇	桃川镇敬老院	60	50
56	江华县	桥市	桥市敬老院	80	44
57	江华县	河路口	河路口敬老院	80	44
58	金洞管理区	金洞镇	金洞镇敬老院	23	13
59	金洞管理区	凤凰乡	凤凰乡敬老院	18	10
60	金洞管理区	石鼓源乡	石鼓源乡敬老院	100	20
	合计			3318	1820

附表 9

## 永州市现状保留乡镇敬老院名单

序号	区县	街道/乡镇	机构名称	床位总数
1	东安县	大盛镇	大盛镇敬老院	50
2	东安县	水岭乡	水岭乡敬老院	50
3	东安县	花桥镇	花桥镇敬老院	50
4	东安县	新圩江	新圩江敬老院	50
5	东安县	鹿马桥镇	鹿马桥镇敬老院	50
6	东安县	大江口乡	大江口乡敬老院	50
7	东安县	大庙口镇	大庙口镇敬老院	50
8	东安县	白牙市镇	白牙市镇莲塘敬老院	50
9	祁阳市	七里桥镇	七里桥镇敬老院	60
10	祁阳市	黎家坪镇	黎家坪镇敬老院	60
11	蓝山县	总市	蓝山县总市敬老院	50
12	蓝山县	祠市	蓝山县祠市敬老院	30
13	蓝山县	正市	蓝山县正市敬老院	30
14	蓝山县	大麻	蓝山县大麻敬老院	30
15	蓝山县	毛俊	蓝山县毛俊敬老院	30
16	蓝山县	太坪	蓝山县太坪敬老院	50
17	蓝山县	土市	蓝山县土市敬老院	50
18	蓝山县	牛承村	蓝山县牛承村敬老院	50
19	江永县	松柏乡	松柏敬老院	30
20	江永县	上江圩	上江圩敬老院	50
21	江永县	潇浦允山	潇浦允山敬老院	60
22	江永县	兰溪	兰溪敬老院	30
23	江永县	桃川	桃川敬老院	60
24	江永县	粗石江	粗石江敬老院	50
25	江华县	大圩	大圩敬老院	45
26	江华县	码市	码市敬老院	50
合计				1215

附表 10

## 永州市乡镇敬老院转型为乡镇综合养老服务中心名单

序号	区县	街道/乡镇	机构名称	床位总数
1	冷水滩区	岚角山镇	岚角山镇岚角山敬老院	30
2	冷水滩区	高溪市镇	高溪市镇易家桥敬老院	130
3	冷水滩区	普利桥镇	普利桥镇力山敬老院	30
4	冷水滩区	牛角坝镇	牛角坝石溪江敬老院	30
5	新田县	新圩镇	新圩镇敬老院	20
6	新田县	新隆镇	新隆镇敬老院	20
7	道县	上关街道	上关街道办事处敬老院	30
8	道县	富塘街道	富塘街道办事处敬老院	30
9	江华县	大路铺	大路铺敬老院	80
10	江华县	大石桥	大石桥敬老院	50
11	江华县	小圩	小圩敬老院	50
12	江永县	千家峒乡	千家峒乡敬老院	30
13	江永县	松柏乡	黄甲岭敬老院	30
合计				560

附表 11

## 永州市新建乡镇综合养老服务中心项目库

序号	县区	乡镇养老服务中心（敬老院）名称	规划床位 数	护理床位 数
1	冷水滩区	花桥街镇养老服务中心	20	20
2	宁远县	棉花坪瑶族乡养老服务中心	20	20
3	宁远县	桐木漂瑶族乡养老服务中心	20	20
4	江华县	水口镇养老服务中心	20	20
5	江华县	界牌乡养老服务中心	20	20
6	江华县	湘江乡养老服务中心	20	20
7	江华县	蔚竹口乡养老服务中心	20	20
8	江华县	大锡乡养老服务中心	20	20
9	蓝山县	大桥瑶族乡养老服务中心	20	20
10	蓝山县	荆竹瑶族乡养老服务中心	20	20
11	蓝山县	湘江源瑶族乡养老服务中心	20	20
12	蓝山县	汇源瑶族乡养老服务中心	20	20
13	蓝山县	犁头瑶族乡养老服务中心	20	20
14	蓝山县	浆洞瑶族乡养老服务中心	20	20
15	蓝山县	新圩镇养老服务中心	20	20
16	新田县	金陵镇养老服务中心	20	20
17	新田县	石羊镇养老服务中心	20	20
18	新田县	金盆镇养老服务中心	20	20
19	新田县	门楼下瑶族乡养老服务中心	20	20
20	双牌县	何家洞镇养老服务中心	20	20
21	双牌县	塘底乡养老服务中心	20	20
22	双牌县	上梧江瑶族乡养老服务中心	20	20
23	双牌县	理家坪乡养老服务中心	20	20
24	双牌县	五星岭乡养老服务中心	20	20
25	双牌县	打鼓坪乡养老服务中心	20	20
26	双牌县	茶林镇养老服务中心	20	20
27	双牌县	阳明山管理局养老服务中心	20	20
28	东安县	舜皇山管理局纽式养老服务中心	20	20
29	江永县	江永县潇浦镇养老服务中心	20	20
30	江永县	江永县桃川镇养老服务中心	20	20
合计			600	600

附表 12

## 永州市民办养老机构及项目库

序号	县区	现有民办养老机构	床位数
1	冷水滩区	长寿园养护中心	60
2	经开区	纳诺养老公寓	585
3	零陵区	霞天老龄公寓	68
4	零陵区	康泰养老院	150
5	零陵区	基督教老年服务中心	46
6	祁阳市	寿星老年公寓	210
7	祁阳市	安乐老年公寓	260
8	祁阳市	沁康老年公寓	200
9	祁阳市	康健老年公寓	180
合计			1759
序号	县区	规划民办养养老机构（个数）	床位数
1	冷水滩区	长寿园养护中心	200
2	道县	3 个以上	300 以上
3	宁远县	3 个以上	300 以上
4	蓝山县	2 个以上	200 以上
5	双牌县	1 个以上	100 以上
6	东安县	3 个以上	300 以上
7	新田县	2 个以上	200 以上
8	江华县	3 个以上	300 以上
9	江永县	1 个以上	100 以上
10	金洞管理区	1 个以上	50 以上
合计		20 个以上	2050 以上

附表 13

## 永州市医康养产业项目库

序号	项目名称	项目基本情况
1	永州市中医医院 滨江新城新院	在滨江新城选址迁建市中医医院，设床位 2000 张，其中医疗床位 1500 张，康养床位 500 张，总投资 16.3 亿元，占地面积 300 余亩，拟建成集中医文化、医疗、慢病管理、康复、养生、中医药科普、中药材种植等七大功能为一体的永州中医医疗康养区域中心。
2	市医养健康 产业园	依托永州职业技术学院的人才技术优势，将市第一人民医院建成集医、教、研、防、管于一体的医养健康产业园。
3	宁远九嶷富硒谷	该项目位于九嶷山国家风景名胜区内的九嶷山乡新塘村，建设面积 3000 亩，总投资 2.1 亿元，目前由宁远县文化旅游发展集团公司投资建设。
4	江永县现代养老 服务有限公司	项目位于江永县潇浦镇，项目总投资 5.02 亿元，其中一、二期投资 3.36 亿元，建设面积 1000 亩。
5	金润森林康养 基地	项目总投资 8.6 亿元，总用地面积 154.82 亩，其中医疗中心用地面积 93.62 亩、疗养中心用地面积 61.2 亩；总建筑面积 94114.3 平方米，其中医疗中心 73458.4 平方米、疗养中心 20655.9 平方米。计划建设期为 3 年。
6	湘南现代农旅康 养文化小镇	预计项目总投资约 20 亿元，总建设规模约 50 万平方米，建设周期共 38 个月，分三期进行，项目选址在新田县孝文化公园对面。
7	祁阳祁州康养特 色小镇	项目基地环挂榜山辐射范围涉及 7 个镇，辐射人口 8 万多人。坚持“三步走”战略：三年打基础、五年见成效、十年创一流，最终实现打造“国家级生态文化旅游目的地”的宏伟愿景。
8	零陵古城文化健 康产业园	项目投资 70 亿元，规划用地 1480 亩，建筑面积 75 万平方米，打造人文生态旅游目的地。
9	东安舜皇山健康 旅游基地	把舜皇山国家森林公园建成中医药养生、游乐养生、温泉养生。美食养生、美丽乡村养生等特色康养旅游景点。
10	道县周敦颐旅游 养生园	是集旅游观光、无公害有机食品生产基地、养生美食于一体的综合性健康旅游基地。基地主体为周敦颐故里，涵盖漳溪蔬菜基地、休闲农庄。医疗康养服务中心等项目。
11	蓝山百叠岭生态 观光茶园	项目为占地 15000 余亩，总投资 3.5 亿元的康养旅游基地。

序号	项目名称	项目基本情况
12	蓝山县博康医院健康养老中心	位于蓝山县塔峰镇蓝山大道东侧，润丰大道以南，于2019年年底开工建设，占地29787.84平方米(约44.7亩)，总建筑面积111110.43平方米，共设置医养结合养老护理床位2000张，总投资4.75亿元，预计分一、二期。该普惠型养老(医养结合)中心是城市基础设施配套建设的重要组成部分，2021年3月主体已经完工88000平方米，其他部分已经建好基础。
13	蓝山县盛鑫养老有限公司	规划总用地面积3600亩，其中用于旅居养老占地面积3000平方米，设计病床2000张，其中普惠型养老床位1464张，住院养老护理床位536张。主要包括健康养老大楼，综合医院，健康体检中心，老年护理中心，保育服务及配套基础设施等。
14	蓝山县悦龄养老服务中心	位于湖南省永州市蓝山县湘粤路276号，非营利性社会性养老服务组织，为老年人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉等为老养老相关服务。
15	回龙圩全民健身中心	项目总投资约920万元。
16	双牌阳明山中药养生度假基地	依托国家中药材种苗基地和中药材种植大县优势，打造集养生、体验、旅游于一体的中医养生园。
17	零陵异蛇中药健康产业园	该项目总投资4.8亿元，占地800余亩。
18	零陵区生物医药产业园	项目总投资的10亿，以时代阳光为基础，引进5家以上投资过亿元的中药、生物制药，企业自筹5亿元，金融机构融资5亿元，项目建成后年产值约12亿元，年利税总额达2亿元以上。
19	冷水滩区生物医药产业园	整合恒伟制药、恒康制药、大自然制药、希尔制药、钰丹药业等10多家医药生产加工企业，力争用3-5年时间，使该项目达到30家以上生物制药企业，其中国家级龙头企业3家以上、省级龙头企业10家以上，建立国家级植物提取物中心1个，年产值突破50亿元。
20	永州经开区生物医药产业园	中古生物医药研发中心。
21	道县明政医养结合养老院	项目总投资约8000万元，占地面积8808平方米，总建筑面积14209平方米，设置养老床位600张，其中护理性养老床位480张，主要建设养老康复楼1栋13层，包括护理服务、残疾人养护服务、精神康复服务及配套设施等。

