

永州市扶贫开发办公室

永扶字〔2020〕2号 A类

关于市五届人大五次会议第 1095 号建议的答复

严俊等 7 位代表：

你们在市人大第五届委员会第五次会议上提出的“关于加大工作力度巩固脱贫攻坚成果的建议”收悉，现将办理情况答复如下：

年初，市扶贫开发领导小组在研究 2020 年全市脱贫攻坚工作时，结合你们的建议，提出初步意见，即：认真贯彻落实中央和省委省政府的部署要求，全面完成剩余贫困人口脱贫，巩固提升脱贫攻坚成果，竭力防止返贫和新增贫困，探索相对贫困的持续减贫机制，高质量打赢脱贫攻坚战。主要目标是：全市剩余的 14523 人 2020 年 5 月底前稳定达到脱贫标准，并持续巩固，不出现一户一人返贫，不新增一户一人贫困，实现脱贫攻坚圆满收官，脱贫成果经得起实践和历史检验。按照这一总体思路，今年重点做了以下几个方面的工作：

一、建强基层队伍。市、县区组织部门高度重视基层队伍建设，牢牢把抓党建促脱贫攻坚抓在手上，落实了一批建强基

层堡垒的管用措施。一是筑牢战斗堡垒。深化党支部“五化”建设，774个贫困村全部建成标准服务中心、“五化”达标；持续整顿软弱涣散村党组织，推行市级领导“一托二”联村整顿模式，79个贫困村党组织得到整顿提升；选优配强村“两委”班子，开展“优秀农民工回引培养工程”，调整不胜任贫困村村干部31名，储备后备力量1548名；聚焦提升治理能力，结合开展村党组织带头人队伍整体优化提升行动，全覆盖轮训贫困村党组织书记；加大基层投入，贫困村村均运转经费20.9万元/年，村党组织书记人均报酬3.1万元/年。二是凝聚攻坚合力。出台发展壮大村级集体经济助推脱贫攻坚、奖励村干部发展壮大村集体经济、创建贫困村集体经济发展示范点等文件，在184个村开展“三变”改革试点，按集体经济收入增量的20%奖励村干部，680个贫困村集体经济年收入在5万元以上，占比87.9%。深入实施乡村人才振兴工程，市委主要领导带队招才引智，共引进基层教育、医卫、农技实用人才891名，向贫困地区选派科技特派员295名、科技专家服务团16个。凝聚社会力量深化结对共建，引导136家民营企业、127个社会组织对口帮扶深度贫困村。

二、加强总结宣传。今年以来，我们坚持正确政治方向和舆论导向，大力宣传党中央、省市委关于打赢脱贫攻坚战的重大战略部署和具体工作要求，会同市委宣传部制定了专门方案，系统宣传党的十八大以来全市脱贫攻坚的生动实践、显著

成就和模式做法，提炼脱贫攻坚经验，弘扬“大扶贫”精神，营造良好舆论氛围，中央、省媒体多次报道我市脱贫攻坚工作。同时，通过多种形式，进一步宣传扶贫政策，通过制作明白卡，让贫困户知晓享受的具体政策及帮扶过程，提升群众的满意度和参与度。

三、深化产业就业。一是着力提升产业扶贫帮扶效果。今年我们会同农业农村部门，制定了产业扶贫实施方案，坚持因地制宜，实施产业扶贫“整乡（片）推进”示范建设，构建“一村一品”“一乡一特”产业发展布局，提高组织化程度和可持续性，进一步完善利益联结机制，进一步推行股份合作、直接帮扶、委托帮扶等模式，稳步扩大贫困人口覆盖面，提高扶贫产业对贫困人口带动效益，促进贫困人口稳定增收、长期受益，发展壮大村级集体经济。二是大力推行劳务协作扶贫。加强职业教育培训，鼓励企业吸纳贫困劳动力就业，积极开发公益性岗位，促进转移就业。采取因地制宜、灵活多样的方式，促进“扶贫车间”健康发展，让更多的贫困劳动力在家门口稳定就业。严格规范生态护林员选聘程序，落实好光伏扶贫电站收益80%用于公益性岗位开发。三是深化消费扶贫。依托农村电商、中国社会扶贫网，推进线上直销、借网帮销、以展促销、以购代销等形式，进一步实施扶贫农产品进机关、进学校、进医院、进企业“四进”行动，建立贫困地区农副产品向机关、企事业单位、学校、医院食堂和公共场所的直供直销机制，深化消费

扶贫。

四、严控扶贫领域风险。一是推进扶贫小额信贷健康发展。疫情期间，各金融机构改变工作方式，摸清贫困户贷款需求，指导贫困户办理展期、续贷，合理安排还款计划，防范因疫情影响造成的贷款逾期风险。我们自我加压，增加全年新增贷款目标任务，并分解提前到今年 10 月份以前完成，发挥扶贫小额信贷对扶贫产业复工达产的刺激作用。目前，全市新增扶贫小额信贷 14588.1 万元，完成年初省下达任务 27630 万元的 52.8%，放贷总量排全省第三。清收到期贷款 10662.41 万元，贷款逾期率为 0。**二是强化易地扶贫搬迁后续帮扶。**加大易地扶贫搬迁集中安置区教育、医疗、社区建设等后续配套，突出就近产业就业扶持，确保易地扶贫搬迁对象搬得出、稳得住、能发展、可致富。今年以来，市纪委监委牵头市易地扶贫搬迁联席办成立了全市易地扶贫搬迁集中治理工作领导小组，围绕提升搬迁质量、脱贫质量、工作质量，确保“搬得出、住得稳、能脱贫”的治理要求，市县区针对问题巩固拓展治理实施分级督战。全市共排查集中安置项目 213 个 12860 户 52324 人，对全市再次梳理交办的拆旧复垦、公共服务管理和基础配套设施不完善、档案资料不齐全等 113 个问题全部整改到位。**三是规范项目库建设和管理。**对 2014 年以来县级脱贫攻坚项目库全面“回头看”，认真梳理汇总扶贫项目台账，及时规范录入全国扶贫开发信息系统。及时整改问题，加强动态调整，充实项

目储备，进一步提升项目安排科学性、精准度。加强扶贫项目后续管理，实现项目入库、执行监控、后续管护的全过程监督，提升项目资金管理精细化水平。**四是处置化解涉贫信访舆情。**实施涉贫信访积案清理行动，做好群众情绪疏导工作。做好负面舆情管控，防止恶意炒作，干扰脱贫攻坚大局。上门入户宣传引导，让群众知晓脱贫过程，认可脱贫结果，今年以来省级交办的涉贫信访件较去年同期下降明显。

五、竭力防止返贫和新增贫困。**一是建立返贫风险预警机制。**印发《关于建立防止返贫致贫监测和帮扶机制具体实施办法》。综合致贫原因、贫困程度、脱贫成效、返贫风险等因素，按照“已稳定脱贫、需巩固提升、兜底保障、未脱贫”4种类型，对全市建档立卡贫困户实施分类管理，逐人逐户纳入跟踪监测范围，建立返贫风险评估预警机制，及时消除潜在返贫风险。**二是推行“防贫保”。**推行防返贫责任保险，对跟踪监测户和边缘贫困户购买防返贫综合责任保险给予资助，确保全市贫困监测户、边缘户100%参保。**三是严防新增贫困。**定期开展全面细致排查，重点关注大病重病户、受灾户、残疾户、贫困老年人等特殊群体和存在住房安全、身体健康等临界贫困的边缘户，科学评估致贫风险，在普惠政策的基础上，加大社会救济救助，及时给予帮扶，“未贫先防、临贫即防”，严防新增贫困。**四是探索持续减贫机制。**将工作重心从绝对贫困的集中攻坚逐渐转为对相对贫困的日常帮扶，探索持续减贫机制。对

于短期出现意外突发情况的，给予临时救助；对于收入达标但不稳定或产业发展项目增收效果不明显的，提供资金、信息、技术等方面的支持；对已经脱贫但基础相对较为薄弱的，结合乡村振兴战略给予倾斜，长期扶持。

六、巩固提升脱贫成果。一是开展“回头帮回头改”。在春节前后组织开展“回头帮”走访慰问，通过进村入户进行“两不愁三保障”问题地毯式大排查，结合中央、省脱贫攻坚年度考核评估反馈问题，逐一抓好整改落实。认真开展“回头帮”，针对贫困户的需求，补足短板，制定2020年帮扶目标和计划，帮助贫困户理清发展思路，拟定增收计划，找准稳定脱贫致富门路。二是保持政策连续性。落实“四个不摘”要求，贫困村第一书记和驻村工作队不撤，脱贫攻坚主要政策不变，脱贫攻坚投入不减。2020年，市级财政扶贫资金计划投入不少于2000万元，县区2020年财政专项扶贫资金投入保障各项脱贫攻坚主要政策。三是提高脱贫质量。聚焦“两不愁三保障”政策落实，全面排查义务教育、基本医疗、住房和饮水安全方面存在的突出问题，进一步补齐义务教育、医疗卫生、危房改造和农村饮水安全的短板。四是广泛动员社会力量参与。深入开展“户帮户亲帮亲，互助脱贫奔小康”行动，聚焦产业、就业、教育、医疗、住房、饮水等方面的实际困难，动员民营企业、慈善机构、群团组织、爱心人士、义工等社会力量，给予精准帮扶。

下段，我们将认真贯彻落实省委、省政府的部署，咬定高

质量如期收官目标不动摇，紧盯问题整改清零不松手，以人一之我十之、人十之我百之的精神，争分夺秒，背水一战，高质量打赢这场收官之战，力争全市脱贫攻坚工作上个新台阶。一是**坚决确保问题如期清零**。一方面，高标准、严要求抓实脱贫质量“回头看”排查发现问题的整改，确保“回头看”取得实效；另一方面，将重点帮扶行动发现的问题逐一交办到县、行业部门，进一步压实市级领导牵头责任、县区党委政府主体责任、行业扶贫部门责任和乡镇、驻村结对帮扶干部责任，限期整改落实，坚决确保全市脱贫攻坚问题5月底清零销号、清仓见底。6月份，组建4个专项督查组，对问题整改落实情况分县区督查暗访、全面复核，巩固整改成效。二是**进一步健全完善常态化机制**。在进一步抓好贫困农户增收补损、问题整改清零、扶贫小额信贷、扶贫项目资金管理、产业就业扶贫、防止返贫致贫等重点工作的基础上，进一步健全完善问题整改、扶贫风险防范、扶贫领域作风建设等方面的常态化机制，持续用力抓好脱贫攻坚各项工作，坚决如期高质量打赢脱贫攻坚战。三是**严防“小概率”事件**。把防范“小概率”事件摆在更加突出的位置，严防死守，坚决杜绝工作不实、弄虚作假、问题整改不彻底等问题发生，坚决防止扶贫领域各类风险。着力化解疏导群众情绪，及时回应群众关切，及时解决苗头性问题。密切关注舆情动态，科学应对化解舆情事件，防止恶意炒作和影响扩大升级。四是**加强总结宣传和工作衔接**。加强脱贫攻坚总

结宣传，营造决战脱贫攻坚的良好舆论氛围。探索解决相对贫困的持续长效帮扶机制，认真做好“十四五”扶贫规划，抓好“一脱贫、三促进、六个全覆盖”，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

感谢您们对永州市脱贫攻坚工作的关心和支持。



抄送：市政府办公室、市人大联工委各 2 份

经办人：刘斌

联系电话：18107465691
