

附件 2:

永州市培育大健康产业工作方案

为加快全市大健康产业发展，推动“健康永州”建设，培育新兴支柱产业，结合我市实际，特制定本方案。

一、总体要求

坚持以人民为中心，依托永州地理、环境、资源等优势，围绕“医、养、管、食、游、动”健康产业一体化要素，重点推进生物医药及医疗器械生产制造、健康食品供给、医疗卫生和健康管理服务、健康产业跨界融合等领域产业融合发展，扩大健康产品有效供给，提升健康服务质量。着力构建结构合理、内涵丰富、信任度高、特色鲜明的大健康产业体系，力争打造一批具有全国影响力的拳头产品，把大健康产业培育成为我市战略性支柱产业和人民群众满意的新兴产业，为全市经济稳定增长发挥重要支撑作用。

二、重点任务

（一）发展生物医药及医疗器械产业。一是推广中药材种植。完成《湖南省中药材标准》6个品种标准修订工作，重点打造厚朴、黄柏、青蒿、山苍籽、迷迭香、重楼、玉竹、黄姜等一些有特色的优势中药材种植基地，通过“产供销共建”方式推进建设中药材产地初精深加工示范基地，鼓励中药生产

企业自建、共建符合中药材生产质量管理规范的生产基地。实施“湘九味”中药材优势特色产业集群项目，支持重点乡镇建设一批集中连片、生态化种植、机械化作业、信息化管理的规范化生产基地。到 2030 年，我市草本中药材面积保持在 20 万亩以上。

二是推动药品制造赋能。持续巩固“喉咽清颗粒（口服液）”、“血络通胶囊”等主打产品的优势地位，加快“湘九味”蕲蛇粉项目和仟亿紫薇山（湖南）药业有限公司血液透析液（粉）生产项目建设，填补我省无血液透析液（粉）生产厂家的空白。力促“万众制药”项目尽快投产。壮大永州“湘九味”品牌、“瑶医药”等特色药材、道地药材产业及深加工规模，打造产业集群。

三是推动瑶药发展。做好瑶药标准起草的前期准备工作，构建瑶医药产业矩阵，打造瑶医药产品生产基地，持续深化与湖南中医药大学协同合作，发挥国际瑶药研究院、国际瑶医研究院作用，研发瑶医药产品。

四是加强技术研发。支持优势企业加强与中药种养及加工企业的深度合作，推进“原辅料+生产”一体化发展，开创双赢模式。推动体外诊断产品、高性能诊疗设备及核心零部件（元器件）、医用材料和植（介）入类医疗器械、可穿戴智能设备、基因检测、新型防护用品等领域产品开发与产业化，壮大产业规模，基本实现主流医疗装备有效供给，提升高端医疗装备产品性能和质量水平。

五是加强医药物流和零售服务。健全药品集中采购制度，加快完善医药冷链物流设施，培育一批本土现代医药流通骨干

企业。规范专业化医药三方配送，推进恒康医药集团建设全国中药物物流基地建设。支持本市恒康、金钰药业和全国知名药企等医药零售连锁企业发展，加快健全覆盖全市的连锁网络体系；推动传统零售模式转型升级，构建“医药零售+中医服务”“互联网+营销”等新模式；推动健康大数据与个性化健康服务、精准服务的深度融合，不断提升服务附加值。提质搭建进出口服务平台，调整完善“一站式”进出口服务措施，优化健康产品进出口服务。（牵头单位：市工业和信息化局、市市场监督管理局；责任单位：市卫生健康委、市发展改革委、市科技局、市民政局、县市区人民政府、管委会）

（二）发展健康食品行业。深挖特色资源，打造健康食品原料基地，聚焦优势农产品精深加工，促进农业产品加工、中医药提取与食品加工协同发展。一是**深化农产品加工**。围绕健康食品、休闲食品、食品添加剂、产品购销流通等重点环节，建立健全“四库一清单”，形成“引进一个、带动一批、集聚一片”的“葡萄串效应”，打造一批专精特新、单项冠军、“三品”标杆企业。二是**深化中医药提取**。推动药食同源融合，抢占功能性食品赛道，开发药膳同源产品，利用永州玉竹、罗汉果、绞股蓝等药食同源药材资源，开发代用茶、即食膏方、养生汤料包等便捷化产品。深入挖掘瑶族医药养生文化，探索建设瑶医药膳体验馆，推动“医养食游”融合发展。联合大专院校和研究院（所），打造永州药食同源创新中心，重点攻关低

温萃取、膜分离等绿色提取技术。支持在永企业开发中药多糖、黄酮类等功能性成分提取物，应用于抗疲劳、增强免疫力的保健食品。支持中药生产企业申请国家地理标志保护产品，逐步形成“公共品牌+企业品牌+产品品牌”的品牌体系，推动地理标志产品升级为健康养生食品，实现品牌赋能产业升级，提升我市道地中药材影响力。三是深化功能食品加工。升级传统工艺，培育健康消费新业态。发展方便营养型食品，推动传统食品创新，推广永州米粉、东安鸡等地方特色食品工业化生产加工，开发低盐低脂即食米粉、真空包装风味卤制品。利用葛根、茯苓等原料，研发降糖降脂代餐粉、护肝解酒咀嚼片等细分领域产品。打造永州健康食品产业园，开发适应健身、母婴、银发群体的定制化食品。创建省级药食同源重点实验室，建设永州国际农产品加工研发中心，与粤港澳大湾区共建“种植基地+加工园区+冷链物流”跨省合作示范区，争取“湘品出湘”专项通道。推动企业通过 HACCP、FSSC22000 等国际认证，建设湖南（永州）健康食品检测认证中心。到 2030 年，健康食品产业规模突破 150 亿元，培育 3-5 个全国知名品牌，建成湘粤桂健康食品创新枢纽和药食同源产业高地。（牵头单位：市市场监督管理局；责任单位：市卫生健康委、市发展改革委、市农业农村局、市林业局、县市区人民政府、管委会）

（三）提升医疗卫生服务。一是优化医疗资源配置。整合和完善我市医疗卫生服务体系，建设市级综合性区域医疗中

心和区域中医医疗中心，健全市、县、乡（镇）、村级医疗卫生服务网络。发挥市级公立医院在城市医疗集团中的牵头作用和县级医院在县域医共体中的龙头作用，以打造“15 分钟就医圈”为目标，补齐基层医疗服务短板。

二是打造区域医疗中心和副中心建设。加快推进永州市中心医院建设市级综合性区域医疗中心、永州市中医医院建设永州市中医急救联盟和创建市级区域中医医疗中心。依托县人民医院建设市域医疗卫生副中心，在南部县创建 1~2 所三级甲等综合医院，筹备建设湘粤桂边界医疗服务高地；依托县中医医院建设市中医医疗副中心；依托乡镇卫生院建设县域医疗副中心；依托社区卫生服务中心建设社区医院。

三是打造专科性医疗中心建设。依托永州市中心医院建设市公共卫生救治中心、区域病理检测中心，依托永州市中医医院建设永州市康复中心，依托永州市第一人民医院建设市口腔医院，依托永州市妇幼保健院建设市妇幼保健中心和市妇女儿童医院，依托市疾控中心建设市职业病防治医院，依托永州皮肤病医院建设市级皮肤病专科医院，依托永州市第四人民医院建设老年病医院。

四是强化专科建设。中心城区针对重大疾病加强核心专科建设，建立博士、硕士培育基地，构建覆盖常见病、多发病、传染病的专科服务体系，提高整体医疗服务水平。各县市区加强基础专科建设，同时根据区域规划和疾病谱，发展具有地方特色的优势专科，加大柔性引才力度，增强医院专科建设的核心竞争力。

五是强化急救转运能力

建设。探索引进第三方非医疗急救转运机构补充公立医院急救转运能力机制，为患者提供专业性运送服务。推进设立非医疗急救转运服务调度微信公众服务平台，加强对开展转运服务的医疗机构和第三方非医疗急救转运机构准入和规范管理。六是推进 DIP 支付方式改革。持续推行以脑卒中、骨伤病为主的康复病种住院按床日付费模式，强化政策协同，探索 DIP 支付方式改革与中医支付改革、中医院为牵头单位的紧密型县域医共体支付改革的有效衔接。（牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市发展改革委、市财政局、市科技局、市医保局、县市区人民政府）

（四）提升健康管理服务。一是提升健康体检能力。结合精准医疗和健康医疗大数据，重构健康体检产业，满足多样化和差异化服务需求。鼓励和引导专业健康体检机构连锁化、集团化经营，积极引进先进医疗检测设备，培育形成具有区域影响力的专业健康体检机构和品牌。二是提升中医保健能力。建设市级中医治未病中心、县级中医治未病科室，强化基层医疗卫生机构中医馆中医治未病服务；建设市级中医养生保健服务实训基地；推进中医康复中心建设，推广一批中医康复方案，提高中医药健康管理率，制定推广适宜的中医药签约服务包。三是提升康复服务能力。建成以康复医院、综合医院康复医学科、市中医医院康复医疗中心为主体，以基层医疗卫生机构为基础的康复医疗服务体系。将市脑科医院打造成为心理健康服

务中心示范点。推动二级及以上综合医院实现康复医学科全覆盖,每个县市至少有1家县级公立医院设置康复医学科或康复医学门诊。鼓励有条件的基层医疗卫生机构设置增加康复医疗服务床位。支持和引导社会力量举办规模化、连锁化的康复医院。支持永州市第四人民医院提升永州市老年病医院建设,推进二级及以上公立综合医院建立老年医学科,鼓励二级及以上综合医院、有条件的二级及以上中医医院和能力较强的中心卫生院设置老年医学科。推进市脑科医院建立市级精神医学中心,支持心理咨询和心理干预机构专业化、规范化发展。**四是提升医疗照护能力。**将医疗照护纳入我市老龄事业发展的总体规划,持续推进社会养老保险制度改革,统筹考虑医疗照护需求和供给。组建包括医生、护士、药师、康复师、营养师、护理员、社工等在内的专业团队,引进国内知名医疗照护护理公司,通过市场化运作和医保政策支持等方式,满足老年人恢复健康需求。成立永州市婴幼儿照护服务指导中心和质控中心,建立全市婴幼儿照护服务专家库和永州市托育服务行业协会,落实新建居住区按每千人6个托位的标准建设任务,公立机构托位达到30%的比例。将托育服务成本纳入企业成本、享受税收减免等激励政策,研究解决我市地方教育附加资金用于托育服务补贴。**五是推进健康保险。**促进商业健康保险与基本医保互补衔接,推进长期护理保险试点。支持保险公司发展与基本医疗保险衔接的各类医疗、疾病保险和失能收入损失保险等健

康保险产品。开展长期护理保险试点，鼓励商业保险积极参与长期护理保险建设。支持保险公司开展食品安全责任保险。六是加强健康人才培养。推动健康产业实用技术技能人才产教融合实训基地建设。引导企业与高校、科研院所、医疗机构等深度合作，培育一批健康领域产教融合型企业。实施中医药“神农人才”工程，依托职业院校、老年大学等建设一批健康产业实训基地，依托第三方机构解决医疗机构护理人员短缺问题。

（牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市民政局、永州银保监局、市发展改革委、市人力资源社会保障局、市教育局、市市场监管局、县市区人民政府）

（五）促进健康产业跨界融合。一是促进康旅融合。以承办第七届湖南旅游发展大会为契机，突出康养旅游融合发展主题，着力提升“健康+旅游”产业融合水平。推动优质医疗机构、旅游服务机构和旅游休闲基地深度合作，建设国家中医药健康旅游示范区（基地）。依托丰富旅游资源和特色自然生态资源，实施“森林康养+”行动。重点推进零陵区异蛇山庄、江华县千年瑶寨桐冲口中医药康养旅游省级示范体验基地建设。联合湘桂粤赣四省九市协同推广“养胃之旅”“瑶寨康养之旅”等省级和市级康养旅游精品线路。二是促进医体融合。加快构建覆盖县乡村三级的全民健身设施网络和城市社区15分钟健身圈，重点推进宋家洲体育公园、下河线体育公园、潇湘步道（永州段）、永州市青少年运动训练基地（市水上运动

服务中心)、宁远县莲花山体育公园等项目建设。着力培育山地、水上、汽摩、航空、极限、马拉松等时尚休闲运动项等新兴业态,扶持创建具有区域影响力的体育俱乐部品牌。高质量举办中国户外健身休闲大会、中国龙舟公开赛(永州站)、“大美永州”大穿越、“巴图鲁勇士”山地户外运动挑战赛等品牌赛事。

三是促进医养融合。全市二级及以上综合性医院、中医医院设立老年医学科的比例达到 100%,全市公立中医医院至少建成 1 家紧密型的医养结合机构,乡镇卫生院和社区卫生服务机构为当地社区养老服务机构、乡镇特困人员供养服务设施(敬老院)和农村幸福院提供医养结合服务全覆盖,将市中医医院打造为医养结合示范医院,市脑科医院打造为失能(含失智)、慢性病、高龄、残疾等老年人提供医养结合服务示范点。至少 1 家市级医院建成省级安宁疗护示范病房和省级安宁疗护标准病房,每个县市区建成至少 1 家市级及以上安宁疗护标准病房。培育壮大一批智慧健康养老示范企业。

四是促进康美融合。鼓励发展外科美容、皮肤美容、注射美容和口腔美容,积极培育中医美容,做大做强一批公立医院医疗美容,做强做精一批社会医疗美容机构,在生物提取物领域着力打造一批高端化、可信赖的医疗美容品牌。(牵头单位:市卫生健康委、市文旅广体局;责任单位:市民政局、永州银保监局、市发展改革委、市人力资源社会保障局、市教育局、市市场监管局、县市区人民政府、管委会)

三、保障措施

建立永州市推进大健康产业发展协调机制，设置大健康产业发展工作专班，明确产业发展重点，协调重大问题，重点任务牵头责任单位负责制定行业计划并推进。强化政策支持，对产业领域技术创新、产业化项目等给予重点支持。加强用地用能原材料保障，全面落实税收优惠政策。落实国家行业准入制度要求，进一步推进“放管服”改革，优化政务服务环境，规范健康产业市场。打造健康产业集群联盟，服务集群企业技术攻关，持续搭建公共服务平台、检测检验平台、创新研发平台、产业链供应链协同平台，打造独具特质的健康产业生态。强化健康教育和宣传，推进“健康湖南”建设，引导释放健康消费需求，深化健康产业供给侧改革，加快形成健康消费-健康供给良性互动发展格局。